

滁州市西部大工业基地总体发展规划

(修编，第二次征求意见稿)

滁州市发展和改革委员会

滁州市城乡建设规划设计院有限公司

2022年8月

项 目 名 称：滁州市西部大工业基地总体发展规划

委托方（甲方）：滁州市发展和改革委员会

承担方（乙方）：滁州市城乡建设规划设计院有限公司

城乡规划编制证书等级：甲 级

城乡规划编制证书编号：自资规编甲字 21340090

院 长：贺玉龙 高级工程师

分管院长：丁文军 高级工程师 注册城市规划师

编制人员名单：

审 定 人：丁文军 高级工程师 注册城市规划师

审 核 人：黄国泽 高级工程师 注册城市规划师

项目负责人：陶开祥 高级工程师 注册城市规划师

项目参加人：

陶开祥 高级工程师 注册城市规划师

花昌盛 高级工程师 注册城市规划师

王 枫 高级工程师 注册城市规划师

杨 岳 高级工程师 注册城市规划师

程 飞 工 程 师 注册城市规划师

李伟巍 工 程 师 注册城市规划师

序 言

明光市、凤阳县和定远县位于滁州市西部，人文厚重、山水相连，是明朝帝王将相的家乡地和当代农村改革开放的发源地。一市两县常住人口占全市接近一半，凤阳的石英岩、明光的凹凸棒石、定远的岩盐等非金属矿产资源丰富，占据安徽省全部或大部分储量，在全国占有重要地位。

全面贯彻党的二十大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，落实习近平总书记考察安徽重要指示精神，围绕全面建设社会主义现代化任务要求，依据滁州市、定远县、凤阳县、明光市的“十四五”规划和2035年远景目标对现行《滁州市西部大工业基地总体发展规划》进行局部修订，使规划更契合今后西部大工业基地建设。

以创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念引领，以调整产业结构、转变发展方式的战略着力点，统筹推动新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展，实施以市场为导向的优势资源转化战略，以科技创新推动产业升级，加强矿产资源的综合加工利用，按照优势互补、生态环保、集中布局的原则，发展循环经济，打造完整产业链条，发展特色优势产业，推动西部大工业基地高质量发展，对推动皖北地区和滁州市跨越式发展具有重要意义。

目 录

第一章 提质增效，迈向现代化新征程	1
第一节 规划意义	1
第二节 规划背景	3
第三节 指导思想	4
第四节 指导原则	5
第二章 高端引领，培育区域发展新动能	7
第一节 发展环境	7
第二节 发展基础	8
第三节 发展优势	10
第四节 面临的问题和挑战	11
第五节 战略定位	13
第六节 总体发展目标	16
第三章 转型升级，建设现代工业新体系	20
第一节 推动产业分工协作发展	20
第二节 提升特色产业发展能级	22
第三节 推进优势产业高端化	25
第四节 加强产业协同创新	27
第四章 优化空间，构建区域高质量发展新局面	30
第一节 优化产业空间布局	30
第二节 加快产业园区转型升级	31
第三节 坚持四化同步发展	36
第五章 纵横联通，构筑现代基础设施新网络	39
第一节 完善现代综合交通运输体系	39
第二节 加强供水保障能力	42
第三节 提高能源供给能力	43
第六章 绿色发展，打造蓝天碧水新家园	45
第一节 共建人与自然生命共生体	45
第二节 持续改善区域环境质量	47

第三节 加快发展方式绿色转型	49
第七章 发挥优势，现代服务提升新水平	52
第一节 加强园区服务平台建设	52
第二节 提质升级现代服务业	55
第三节 全面提升发展的安全保障能力	57
第四节 建立公共服务领域一体化合作发展机制	59
第八章 开放合作，塑造区域竞争新优势	62
第一节 深化区域产业协作	62
第二节 创新西部大工业基地一体化合作发展机制	66
第三节 全面提升承接产业转移水平	67
第四节 提高外贸质量和效益	69
第九章 改革创新，园区竞争力迈上新台阶	71
第一节 优化园区管理机制	71
第二节 激发各类市场主体活力	72
第三节 畅通投资融资渠道	74
第四节 强化人才支撑	76
第五节 完善资源节约型发展机制	77
第十章 强化实施，实现西部大工业崛起新蓝图	80
第一节 加强组织领导	80
第二节 加快推进重大项目建设	80
第三节 健全规划政策体系	81
规划附图	82

专 栏 目 录

专栏 1	滁州市大西部基地发展成就	2
专栏 2	“十四五”时期社会经济发展主要预期指标	17
专栏 3	西部大工业基地支柱产业协同发展重点	21
专栏 4	新型城镇化发展重点	38
专栏 5	完善重点创新平台建设	54
专栏 6	韧性园区行动计划	59
专栏 7	深化共建产业园区产业合作	63
专栏 8	落实宁滁结对帮扶合作方案产业合作重点	64
专栏 9	加强合作方式创新	66
专栏 10	创新土地利用方式	78

第一章 提质增效，迈向现代化新征程

第一节 规划意义

一、规划概况

滁州市位于安徽省东部，地处苏皖交界地区，市境东邻南京、扬州、淮安，南接马鞍山，西联合肥，北与淮南、蚌埠、宿迁接壤。滁州历史悠久，作为江东门户、江淮重镇，是长三角城市群、南京都市圈、合肥都市圈重要的成员城市和皖江城市带承接产业转移示范区北翼城市。全市总面积 1.35 万平方公里，户籍人口 454 万人，常住人口 399 万人，下辖天长、明光 2 市，来安、全椒、定远、凤阳 4 县和琅琊、南谯 2 区，2021 年全年实现地区生产总值(GDP)3362.1 亿元。按照省委、省政府的要求，着力打好区位、资源、环境三张牌，努力建设长江北岸新型产业发展基地、绿色农产品生产基地、非金属矿产资源开发基地、旅游观光休闲度假基地，正向经济繁荣、生态优良、社会文明的现代化新型城市大步迈进。

位于西部的定远、凤阳、明光三县市占滁州市国土面积一半以上，在滁州现代化建设过程中具有举足轻重的战略地位。西部大工业基地有丰富的资源优势 and 区位交通条件，具备更高起点上推动工业高质量一体化发展的良好条件，推动定凤明地区大工业基地建设，对于提高产业协同效率，增强产业创新能力和竞争能力，实现高质量发展具有重大意义。

为全面落实滁州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和

2035年远景目标纲要战略部署，对西部大工业基地产业发展方向、空间布局、产业体系、配套设施等方面进行统筹规划，加快三地产业转型升级，全面提高区域竞争力，特编制本规划。

专栏 1 滁州市大西部基地发展成就

定远县。地处滁州西部，户籍人口 98 万人，常住人口约 67 万人，国土面积 3002 平方公里，是滁州人口最多、国土面积最大的县，下辖 22 个乡镇，2021 年，全县实现生产总值 356.8 亿元，三次产业结构由 2015 年 35.4: 32.2: 32.4 调整为 2021 年 21.1: 31.7: 47.2，全县规上工业企业 128 家，依托安徽定远经济开发区（安徽定远盐化工业园），形成新型化工、新能源、电子信息为主导的产业体系。

凤阳县。地处滁州西北部，户籍人口 79 万人，常住人口约 63 万人，国土面积 1950 平方公里，有中国帝王之乡、花鼓之乡、改革之乡、石英之乡等美誉，下辖 15 个乡镇，2021 年实现生产总值 458.5 亿元，三次产业结构由 2015 年 23.7:43:33.3 调整为 2021 年 10.3:44.1:45.6，全县规上工业企业 183 家，以安徽凤阳经济开发区（小岗产业园、凤阳宁国现代产业园）、凤阳循环经济产业园、凤阳大庙石英产业园等产业平台，发展以硅基材料、农副产品深加工、新能源、节能环保为主导的产业体系。

明光市。地处滁州北部，户籍人口 64 万人，常住人口约 48.5 万人，国土面积 2335 平方公里。辖 17 个乡镇（街道），2021 年实现生产总值 273.4 亿元，三次产业结构由 2015 年的 27.2: 34.4: 38.4 调整为 2021 年的 16.0: 28.7: 55.3，全市规上工业企业共 161 家，以安徽明光经济开发区（凹凸棒新材料产业园）、绿色涂料产业园为主体，乡镇工业齐头并进，形成“一核两翼多园”工业集聚发展格局，形成以新型化工、机械电子、绿色食品、新材料为主导的产业体系。

二、规划范围与期限

滁州市西部大工业基地包括定远县、凤阳县、明光市全域（面积 7287 平方公里），立足于岩盐、硅基、凹凸棒矿产资源优势和当地特色产业，以省级开发区和特色产业园区为重点，集聚要素资源，

制定产业发展路径，完善具有竞争力、可持续的产业链经济，引领区域经济更高质量发展。本规划明确滁州市西部大工业基地发展目标、重点任务、发展途径，是指导当前和今后发展的宏观性、战略性规划，本规划期限为 2035 年，近期为 2025 年。

第二节 规划背景

一、全面开启建设现代化新征程

党的二十大确定今后中心任务就是：团结带领全国各族人民全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，到 2035 年基本实现社会主义现代化，到本世纪中叶，把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。“十三五”以来，在滁州市委市政府坚强领导下，社会经济生态建设取得长足进展，综合实力实现历史性跨越，地区生产总值先后突破 2000 亿元和 3000 亿元大关，地区生产总值、财政收入位于全省第三，人均 GDP 突破 1 万美元，是安徽省重要的增长极。西部三县市作为支撑滁州市经济保持中高速增长的重要区域，立足于 2035 年基本实现社会主义现代化远景目标，高水平推进滁州市西部大工业基地建设，促进西部县市全面崛起，为我市全面建设滁州现代化新征程开好局、起好步。

二、高质量发展的需要

当今国际环境日趋复杂，当前和今后一个时期，我国发展仍处于重要战略机遇期，新一轮科技革命和产业变革深入发展，将深刻改变地区经济发展态势。滁州市社会经济长期向好，发展韧性强劲，

但是也存在东西部发展不平衡，创新能力不适应高质量发展的要求等问题。西部县市目前仍处于工业化中期阶段，具有较强的后发优势，在新经济发展和新一轮全方位开发开放中将迎来重大发展机遇。同时也要看到，西部县市对资源、劳动力要素和投资驱动依赖较重，亟需以新发展理念引领发展方式转变，厚植既有发展优势，推动滁州西部县市工业质量和效益提升，到 2035 年如期完成基本实现社会主义现代化宏伟目标。

三、发展的新机遇

国家加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，发挥巨大的国内市场空间，形成促进经济发展的强劲需求拉动力，有利于促进西部大工业基地实施需求导向的发展新格局。在国家大力推进共建“一带一路”、长三角一体化、长江经济带、中部崛起、淮河生态经济带等发展战略指引下，借助长三角对外窗口和消费市场，发挥南京、合肥“双圈互动”的区位优势，有利于承接产业转移。立足滁州西部的矿产资源，抢抓新一轮科技革命和产业变革的新机遇，实现优势产业、战略性新兴产业协调发展，加快形成有竞争力的现代化产业体系。

第三节 指导思想

全面贯彻党的二十大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，落实习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神，以新发展理念科学把握现代化建设新阶段发展新任务，落实安徽省委省

政府对滁州市发展新要求，统筹发展和安全，加快建设现代化经济体系，高水平打造新兴产业发展聚集地，把滁州市西部大工业基地打造成为淮河生态经济带高水平的开放发展的区域，建设成为全国有一定影响力的合作发展示范区。

以全面深化改革为动力，以提高发展质量和效益为中心，坚持创新驱动发展，坚持问题导向，坚持系统观念，加快推动新旧动能转换，加快推进产业结构优化升级，加快打造滁州市西部大工业基地一体化发展新格局，加快构筑现代基础设施网络，加快培育绿色发展方式，以技术创新为抓手，不断优化发展环境，合理布局，集聚优势，深化服务，推动滁州市综合实力和竞争力再上新台阶，开创全面崛起新局面。

第四节 指导原则

一、坚持科技创新

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，深入推进科技创新、产业创新，着力提高全要素生产率，推动产业结构优化升级，加快打造战略性新兴产业发展，推动滁州市西部县市工业新旧动能转换。强化需求侧政策引导，充分调动市场主体的积极性和创造性，适配国际国内需求，培育先发优势的产业，提升产业竞争力。

二、坚持产业集聚

发挥比较优势，培育壮大主导产业，带动产业链上下游产业的发展。充分发挥工业园区的辐射、带动功能，以产业链和创新链协同发展为途径，积极发展关联性强、集约水平高的特色产业集群，

带动区域经济转型。

三、坚持绿色发展

坚持在保护中发展、在发展中保护，提高资源利用效率，培育循环经济产业链，实现全过程的清洁生产和废弃物排放的最小化、无害化，全面形成绿色发展的产业体系，实现人与自然和谐发展。

四、坚持四化同步

以改革创新为根本动力，推动信息化和工业化深度融合、工业化和城镇化良性互动、城镇化和农业现代化相互协调，促进工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展，全力开创高质量发展新局面。

第二章 高端引领，培育区域发展新动能

第一节 发展环境

一、逆全球化抬头使经济发展的不确定性增强

世界正经历百年未有之大变局，新冠肺炎疫情影响广泛深远，世界经济陷入低迷期，经济全球化趋势放缓，单边主义、保护主义、霸权主义抬头，严重挑战传统的多边合作机制，发达国家宏观政策调整可能加剧全球经济金融风险，大宗商品价格大幅波动，世界进入动荡变革期。由产业创新引发的产业新布局、分工新体系、市场新规则正在逐渐形成，主要经济体在贸易规则制定、技术标准化和知识产权保护等方面竞争日益激烈。

二、国内经济社会发展持续向好

拥有完整工业体系的优势，是我国竞争力的最重要源泉。在面临经济增速换挡、传统比较优势减弱、生态环境保护日益重要、人口红利逐步减退等客观情况下，全面深化改革开放，坚持创新驱动发展，加速低端加工贸易和落后生产力淘汰，实现速度规模型向创新效益型的战略转变。一些关键核心技术实现突破，战略性新兴产业发展壮大，进入创新型国家行列。着力推进高质量发展，实施供给侧结构性改革，构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，加快建设全国统一大市场，产业链韧性得到提升。以人民为中心，坚持共同富裕方向，民生保障有力有效，疫情防控保持全球领先地位，经济实力实现历史性跃升，2021年实现国

内生产总值 114 万亿元，人均国内生产总值约 8.1 万元。

三、安徽加快发展现代产业体系

作为全国经济增长最快的省份之一，经济总量不断迈上新台阶，2021 年生产总值达到约 4.3 万亿元，人均地区生产总值达到 7 万元，常住人口城镇化率提高到 59.4%。产业稳步迈进中高端，已成为全国重要的现代产业基地，新兴工业大省地位基本确立，在“十四五”期间，推动战略性新兴产业融合化、集群化、生态化发展，增强制造业供给对国内国际需求的适配性，促进传统产业数字化、网络化、智能化。

第二节 发展基础

一、综合实力实现历史性跨越

滁州经济增速位居全国地级市前列，人均地区生产总值约 8.4 万元（折合 13061 美元），常住人口城镇化率 62.9%，工业化、城镇化整体发展水平已基本进入中后期。定凤明三地经济结构持续优化，协调发展获得显著性成效，民生福祉不断增进，城乡居民的社会保障体系基本建成，脱贫攻坚取得决定性胜利，三地生产总值由 2015 年末 428.4 亿元增长至 2021 年 1088.7 亿元，产业结构调整成效明显。

二、特色产业发展格局基本形成

岩盐、石英岩、凹凸棒石等储量居华东之冠，已经形成开采、加工、销售的产业链，定远盐化工业园、凤阳硅基新材料、明光凹

凸棒基新材料产业获批省县域特色产业集群（基地），产业配套能力强，已经成为当地支柱产业。“十三五”以来坚持差异化的产业发展方向，以省级开发园区和县级园区为载体，一批具有市场竞争力的重大产业化项目建成投产，科技创新对提高产业链水平、提升产业竞争力的驱动作用明显增强，西部大工业基地同时培育发展报废汽车循环再利用、食品加工、绿色建材等优势特色产业，逐步形成多元化产业格局。

三、基础设施持续完善

滁淮高速投入运营，合新高铁、明巢高速、明光通用机场开工建设，京沪铁路明光站改造升级投入使用，完成淮河干流航道整治，国省道骨架交通网络基本形成。建成风电、光伏发电、生物质发电等一批新能源项目，定明天然气管道投入运营，供电可靠率接近100%，城乡垃圾治理、城镇污水处理设施覆盖率100%。城乡家庭光纤覆盖率、4G网络城乡覆盖率达100%，实现县城热点区域5G信号全覆盖。

四、生态文明建设取得显著成效

绿色发展得到根本性提升，全力打好蓝天保卫战、碧水攻坚战、净土持久战，全面推进河（湖）长、林长制，积极开展矿山整治，实施矿山修复，石英、凹凸棒等矿产资源粗放发展得到有效治理。绿色制造体系建设取得积极成效，其中明光经开区获批全国首批绿色涂料园区。

第三节 发展优势

一、区域发展战略叠加优势

国家大力推进长三角一体化发展、共建“一带一路”、长江经济带发展、促进中部地区加快崛起、淮河生态经济带、皖北承接产业转移集聚区建设，有利于我市发挥南京、合肥两大都市圈“左右逢源”“双圈互动”的区位优势，充分接受发达地区的辐射和带动，推动企业参与国际化经营。西部大工业基地承东启西、联南贯北的地缘优势突出，随着沪苏浙结对帮扶皖北城市机制、中央财政专项支持政策等国家层面重大部署相继落地，带来巨大发展红利，有利于承接发达地区的产业和功能，有助于西部县市新旧动能转换，加快建成现代化经济体系。

二、多元化发展动力优势

西部县市目前处在城镇化、工业化中期，是新型工业化带动新型城镇化发展的关键时期，仍处于大有可为的重要战略机遇期，后发优势明显。准确把握经济社会发展大势，而实体经济成为现代化经济体系的关键所在，着力改善产业发展环境，把当地优势产业作为推动产业集群发展的重点方向，发挥比较优势，促进各类要素合理流动和高效集聚，加快构建有竞争力的区域产业链。

三、特色产业具备较强市场竞争优势

定远县的岩盐是发展盐化工的重要原料，储量达 18.5 亿吨，氯化钠含量最高达 99.2%，盐化工形成煤化工、氯碱下游、氯深加工、精细化工、专用化学品、农化类产业链。凤阳县石英岩矿是优质的

玻璃硅质原料，已初步探明储量约 110 亿吨，储量和品位居华东之首、全国前列，全国 25%以上、华东地区 50%以上的玻璃企业石英原料都源自凤阳，是中国优质石英砂原料基地，硅基材料形成石英原料提纯和精深加工、玻璃制造、光伏、硅化工等产业链。明光市凹凸棒石黏土（简称凹凸棒）及伴生矿膨润土等储量达 21.06 亿吨，其中凹凸棒 1.15 亿吨、膨润土（含蒙脱石）19.45 亿吨、伊利石资源量 0.46 亿吨，特别是明光官山矿凹凸棒纯度高达 85%以上，品质全球最优，是亚洲地区唯一以三八面体结构为主凹凸棒，凹凸棒新材料下游绿色涂料产业建成全国面积最大的绿色涂料园区。同时注重发挥比较优势，西部县市已形成报废汽车再利用、农产品加工、绿色建材等具有一定市场竞争力特色产业。

第四节 面临的问题和挑战

一、发展不平衡不充分问题仍然突出

大江北协同发展区工业化和城镇化已开始步入后期发展阶段，西部大工业基地工业化和城镇化仍处在中期发展阶段，第二产业增加值仅占全市约 24%，工业对于社会经济发展推动作用亟需加强。

二、资源优势尚未转换为产业优势

作为国民经济重要的原材料，西部县市岩盐、石英岩、凹凸棒石品质高，企业再制造成本低，主要以原料加工及制品为主，处于产业链上游和中游，下游产品发展不足。受国家供给侧改革影响，传统行业面临提前实现“碳达峰”任务，市场竞争力逐步加大，传统加工业市场趋向饱和，制造业部门存在负债率高、产能过剩问题，

产品结构性供需失衡问题凸显。资源变产业战略转型尚未根本完成，稳固产业链尚未完全建立。扎实推进定远、凤阳、明光空间联通、产业协作，共同打造高质量发展强劲增长极，实现滁州市西部大工业基地产业有序、快速、健康、可持续发展。

三、生产要素日趋偏紧

人口、土地、投资等生产要素对于西部大工业基地经济增长仍具有明显的推动作用，受到青壮年劳动力流入周边大中城市影响，目前西部县市已步入中度老龄化，受到常住人口密度低、劳动力技能供需错配影响，新型工业化和新型城镇化发展面临较为严重的劳动力短缺问题。目前现有的产业园区存量工业用地使用基本接近尾声，已步入存量升级时期，受严格的生态环境保护和耕地保护政策影响，部分重点项目难以落地。产业园区融资渠道主要依靠财政投入，支撑生产服务的金融、物流和信息服务业的发展还存在诸多制约。区域间产业竞争焦点日益集中于产业链竞争，科技研发能力成为产业链竞争中最为关键的要素，当前产业创新体系尚未形成，产品的质量、品牌、技术含量和效益缺乏竞争力。

四、一体化合作机制有待完善

区域性产业链尚未形成，特别是盐化工、硅基产业、凹凸棒基新材料产业关联性不强，优势产业跨行政区域辐射带动偏弱，亟需加强产业集群彼此链接，优化彼此产业水平分工，加强共性科技研发，完善产业垂直分工体系建设。与东部大江北协同发展区相比，西部大工业基地缺少国家级开发区、高新区等高层次发展平台引领带动，在基础设施、生态环境保护、产业转移对接、公共服务一体

化等区域性重大问题、重大战略等常态化共商机制尚未建立，成本共担、利益共享的合作机制尚未形成。

第五节 战略定位

适应新时代新任务新要求，巩固滁州西部大工业作为全国“原材料基地”产业地位，持续推进资源变产业战略，促进传统产业转型升级，发展壮大新兴产业，打好产业基础高级化和产业链现代化基础，提高经济质量效益和核心竞争力，发挥在新时代皖北全面振兴和滁州现代化建设大局中的战略地位，创新跨县域协调发展新模式，为现代化建设积累经验、提供示范。

一、发展定位

全国重要非金属矿产资源开发基地。依托当地石英矿、盐矿、凹凸棒石资源，巩固全国重要非金属矿产资源开发基地地位。强化市场导向，发挥市场配置资源的作用，增强技术创新能力，围绕产业链部署创新链，重点发展非金属矿深加工产业，引导各类创新要素向企业聚集。以科技创新为核心，加快改造提升传统优势产业，培育发展战略性新兴产业，提升产业高端化、智能化、绿色化水平，优化产业结构，构建具有当地特色的现代原材料产业体系。

绿色发展示范区。深入推进污染防治，加快实施重要生态系统保护和修复，围绕“碳达峰碳中和”战略加快调整产业结构，加强产业园区循环化改造，打造绿色园区、绿色工厂、绿色产品等全流程绿色供应链，积极发展光伏、风电、氢能、天然气等清洁能源，推动能源结构低碳化。立足循环经济的发展思路，建立“原料

“一产品一原料一产品”的无废料生产体系，实现资源的综合利用，达到经济效益、社会效益和环境效益共赢的目的。

皖北全面振兴示范区。立足产业基础和优势，坚持“四化同步”发展，融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，以延伸产业链和提升产业层次方式，激活区域发展内生动力。围绕长三角一体化发展、淮河生态经济带、皖北承接产业转移集聚区建设等区域发展战略，落实南京市对口帮扶政策，加强与滁州、蚌埠、淮南、合肥、淮安等相邻中心城市产业协调发展，全面推进定凤明三地城乡统筹、基础设施、公共服务、特色产业、生态建设与环境保护等一体化建设，进一步创新和完善合作机制，在皖北地区争取率先实现县域现代化建设。

二、发展策略

立足于区域协调发展，适应全国统一大市场建设要求，以提高产业综合竞争力为核心，以结构调整、资源整合为主要任务，以体制创新、科技创新、扩大开放为动力，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

各扬所长、协调共进。树立一盘棋思想，整合区域发展资源，各扬所长，打造区域联动、分工协作、协同推进的产业体系，共同推动科技创新与产业发展深度融合，促进人才流动和科研资源共享，打造区域产业创新共同体。加强政策协调和规划衔接，优化区域功能布局，统筹推进重大基础设施建设，推动彼此城乡区域融合发展和跨界区域合作，提升区域整体竞争力，形成分工合理、优势互补、

各具特色的协调发展格局。

外源带动，内生增长。发挥招商引资对调整优化西部大工业经济结构和产业结构的作用，主动承接发达地区产业转移，围绕主导产业引入产前、产中、产后各种服务配套企业，加快引进一批带动能力强、产业链长的企业和项目，带动全区产业的集聚、优化和提升，加快产业发展高端化进程。促进内外资协调互动发展，重点鼓励和支持现有产业和企业发展，培育一批具有国内和国际竞争力“小巨人”和“冠军”企业，整体提高产业的国际竞争能力。以市场需求为导向，发挥非金属矿产绝对优势地位，培育具有地方特色的中小企业群，巩固地区经济可持续发展能力。

集群引领，绿色低碳。加强产业集群建设和治理，一方面提升产业集群的创新能力和根植性，提升产业集群的持续发展能力；另一方面推动那些产业技术层次高、产品附加值高的产业门类的集聚，提升产业集群的层次。依靠龙头企业提升资源优化配置，推动中、小企业与大企业形成上下游关联、产品结构互补、资源互补、功能互补的产业链，加强三地主导产业联合，提升产品收益。强化资源节约集约利用和生态环境保护，推动形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式，促进人与自然和谐共生。

创新驱动，数字牵引。强化科技创新和产业链供应链韧性，开展补链强链产业提升行动。把握产业发展的方向和前沿，优化整合科技资源，在若干有比较优势、对经济发展有重大带动作用的领域实现突破。增强自主创新能力，加快新旧动能转换，聚焦新一代信息技术、高端装备制造、新材料、新能源、新型化工等领域，持续

提升战略性新兴产业规模、效益和综合实力，前瞻性布局未来产业。推动重大科技研发成果、新一代信息技术与传统产业转型深度融合，加快传统优势产业高端化智能化发展，推动质量和效益持续提升。

第六节 总体发展目标

到 2025 年，地标性特色产业集群不断发展壮大，综合实力和科技创新显著增强，生态环境质量持续优化，区域协调发展取得重大进展，基础设施一体化程度大幅提高，成本分担和利益共享机制初步建立，区域竞争力明显提高，成为皖北振兴发展的样板区。

一、滁州千亿增长极迈出新步伐

十四五期末，实现地区生产总值增速、财政收入增速高于全省和全市平均水平，滁州西部大工业基地县市总产值力争达到 1800 亿、一般公共预算收入达到 180 亿元。紧扣滁州市打造“6+10”¹先进制造业战略目标，建设硅基材料、新型化工两大千亿级支柱产业发展核心区，重点培育绿色涂料、凹凸棒基新材料两大百亿级新兴产业。

二、产业链供应链现代化水平实现新突破

分行业做好供应链战略设计和精准施策，加强企业间的联合与协作，从符合未来产业变革方向的整套产品入手打造战略性全局性产业链，推进制造业补链强链，培育一批具有生态主导力和核心竞

¹ 六大千亿级产业集群。分别指智能家电、先进装备、硅基材料、绿色能源、新型化工、健康食品等产业，十大百亿级战略新兴产业分别指智能仪器仪表、轨道交通装备、新型功能纺织材料、凹凸棒基新材料、智能出行装备、绿色涂料、人工智能、半导体、生物医药、燃料电池等产业。

争力的龙头企业。推动中小企业提升专业化优势，提高产业的集群发展能力。全员劳动生产率增长高于国内生产总值增长，经济结构更加优化，规模工业企业营收较 2020 年翻一番。

三、创新驱动塑造发展新优势

产业技术创新体系更加完善，企业自主创新能力有了显著提升，产业基础高级化、产业链现代化水平明显提高。新型工业化和信息化深度融合，改造提升传统产业，重点推动新能源、新材料等战略性新兴产业融合化、集群化、生态化发展。生产生活方式绿色转型成效显著，企业间循环体系更加完善，深入实施绿色制造工程，单位国内生产总值能源消耗、二氧化碳排放、主要污染物排放总量持续减少，生态环境持续改善。

四、区域协调发展取得新进展

基础设施互联互通水平显著提升，城乡区域发展协调性明显增强，实现更加充分更高质量就业，居民收入增长和经济增长基本同步，基本公共服务均等化和人民生活水平显著提升，常住人口城镇化率提高到 57%左右。发展机制创新取得明显进展，多层次多领域协商合作机制更加健全，各类要素流动更加通畅，营商环境大幅提高，协同创新、园区共建、产业分工协作、生态文明建设、应急管理 etc 协调发展机制更加完善。

专栏 2 “十四五”时期社会经济发展主要预期指标

类别	指标	2020 年	2025 年	目标属性
综合实力	地区生产总值（亿元）	988	1800	预期性

类别	指标	2020年	2025年	目标属性	
	人均地区生产总值(万元)	5.5	9	预期性	
	一般公共预算收入(亿元)	89.6	180	预期性	
	规上工业营业收入(亿元)	722.3*	2450	预期性	
	第二产业增加值占GDP比重(%)	36.1%	40%	预期性	
	规模以上工业企业数(户)	439	720	预期性	
	常住人口城镇化率(%)	49.68%	57%	预期性	
创新能力	战略性新兴产业(或高新技术产业)产值占规上工业比重(%)	—	45%	预期性	
	研发经费投入占GDP比例(%)	1.53	2.4	预期性	
	每万人口发明专利拥有量(件)	10.8	15	预期性	
	其中	每万人口发明专利授权量	2	3	预期性
	省级智能工厂(个)		—	6	预期性
	省级数字化车间(个)		—	40	预期性
民生福祉	居民人均可支配收入增长(%)	—	高于经济增长	预期性	
	城镇调查失业率	3%	3%左右	预期性	
	城镇新增就业人数(人)	[15.4]	[8.5]	预期性	
绿色发展	单位GDP能耗降低(%)	完成	滁州下达	约束性	
	单位GDP二氧化碳排放降低(%)	完成	滁州下达	约束性	
	城镇绿色建筑占新建建筑(%)	—	100	约束性	
	城市生活垃圾资源化利用率(%)	—	60	约束性	
	县城污水处理率(%)	90%	95%	约束性	

备注：本表人口基数为常住人口。[]指标值为累计值，其中，2020年为2016—2020年累计值，2025年为2021—2025年累计值，*为2021年数值。

到2030年，经济发展取得新成效，增长潜力充分发挥，主要经济指标人均水平与全省、全市差距显著缩小。基本实现设施互联互通、科创产业深度融合、生态环境共保联治、基本公共服务均等化，定凤明三地产业协作形成广泛上下游产业合作，大、中、小、微企业协调发展，优势产业领域竞争力进一步增强，基本建成长三角重

要的非金属矿资源保障基地和非金属矿物功能材料基地。科创产业紧密融合，科技创新对提升产业链水平、产业竞争力的驱动作用明显增强，全社会研发投入强度、高新技术企业数、万人发明专利拥有量等明显上升。产业园区在产城融合、集聚集约、创新转型方面取得突破性进展，融入长三角一体化重大基础设施基本联通，“铁公水空”多式联运发展。区域突出环境问题得到有效治理，广泛形成绿色生产生活方式，主导产业基本形成“无废”的循环利用工艺流程，碳排放达峰后实现稳中有降。

到2035年，西部大工业基地发展战略取得实质成效，人均国内生产总值达到中等发达国家水平，整体发展水平处于安徽省县域经济领先地位。产业结构进一步优化，规上企业和高新产业占据其产业链的优势环节，在全国产业分工体系中的位置有较大提升，参与国际经济合作和竞争新优势明显增强，各产业群之间高效联动，优势产业领域形成地标性千亿级特色产业基地，在全国有一定影响力的现代化产业基地基本建成。关键核心技术实现重大突破，智能化先进制造业产业体系得到有效确立，基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化。生态环境根本好转，全面建成绿色循环产业新体系，人与自然和谐共生目标基本实现。区域协调发展机制完全建立，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小，人民基本生活保障水平与长三角平均水平大体相当，全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

第三章 转型升级，建设现代工业新体系

第一节 推动产业分工协作发展

以实体经济为着力点，依托资源优势，以市场需求和专业化分工协作为导向提高供给体系质量，促进产业功能互补和特色化发展，推进新兴产业规模化和传统产业高端化。

一、全面提高西部大工业基地产业链协同性

发挥优势提升产业基础能力和产业链水平，深化产业分工合作和产业配套，实施产业跨界融合示范工程，实现彼此产业互联互通，推动战略性新兴产业集聚发展，通过兼并重组培育龙头企业，加强传统产业节能环保升级，提升优势传统产业竞争力。促进盐化工、硅基新材料、凹凸棒基新材料、精细化工、绿色食品、循环产业、绿色建材等产业链协作，以重大项目的合作共建为突破口，提升产业本地配套率，培育区域产业链优势，逐步缩小地区差距。

二、全面提升产业的适配性

加快体制机制改革和政策创新，提升西部大工业产业链满足国内需求的能力，为更高水平参与国际大循环打下坚实基础。引导技术、人才、资本、信息等生产要素协同投向新兴市场领域，支持现有工业基地转型发展，根据消费需求进行反向定制生产，补齐产业链供应链短板，实施产业基础再造工程，加快出清产能过剩行业，

形成具有更强创新力、更高附加值、更安全可靠的产业链、供应链。

三、大力推进产业创新

坚持创新驱动，需求牵引，技术推动，围绕国家和省市战略性新兴产业发展需求，完善科研外包、创业培训、人力资源、知识产权、投资融资等产业创新服务体系，推进新产品的开发利用，增加有效供给，在具备条件地区和领域试点建设新产品应用场景示范工程，促进科技成果在生产、生活中广泛应用。实施领航企业培育工程，培育一批具有生态主导力和核心竞争力的龙头企业，加快产业绿色化、智能化发展。积极争取国家科技重大专项、重大科技基础设施和各类重大科技计划在集群产业落地实施。

专栏 3 西部大工业基地支柱产业协同发展重点

产业集群	发展定位	标志性产业链	合作重点	布局重点
硅基新材料	打造国家级硅基新材料产业基地	1. 石英砂精加工 2. 日用玻璃 3. 新型玻璃 4. 光伏玻璃 5. 硅化工（有机硅） 6. 光伏组件产业链	凤阳县主导，明光市、定远县联动。	大庙石英产业园、凤阳经济开发区（凤阳宁国现代产业园）、定远盐化工业园、明光经济开发区等
绿色食品	长三角区域重要的绿色食品产业基地	1. 绿色食品产业链 2. 农产品深加工产业链	通过合资、合作、合并等方式，组建大型企业集团，加强绿色食品、有机农产品和地理标志农产品领域合作。	各类现代农业产业园、经开区粮食加工园、小岗产业园、乡镇农产品加工业集中区。
盐化工	安徽省重要的新型化工产业基地	1. 基础化工原料 2. 化工新材料 3. 专用化学品 4. 生物质精炼 5. 精细化工	定远县主导，明光市、凤阳联动。玻璃、水泥、精细化工原料供给，塑料、轮胎橡胶、有机硅、医药等领域合作。	定远盐化工业园、凤阳循环经济产业园、张八岭高分子产业园等。

产业集群	发展定位	标志性产业链	合作重点	布局重点
凹凸棒基新材料	国家火炬特色产业基地、国家凹凸棒基新材料产业基地	1. 环保吸附材料 2. 分子筛 3. 医药载体（医药器械） 4. 凹凸棒功能材料	明光市主导，定远县、凤阳联动，加强三地在环保、医药载体、材料改性等领域合作。	明光市
绿色涂料	中国绿色涂料之都	1. 建筑涂料 2. 工业涂料 3. 装修涂料 4. 高分子材料	明光市主导，定远县、凤阳联动，加强与盐化工、凹凸棒基新材料产业链协同，推进医药、涂料、粘合剂及以凹凸棒为原料的功能性高分子材料等化工产品领域合作。	明光市
循环产业	国家级循环经济示范园区	1. 报废汽车回收拆解 2. 零部件再制造 3. 资源再生利用， 4. 收用件交易	凤阳县主导，明光市、定远县联动。加强汽车零配件、塑料、轮胎，装备制造等领域产业合作。	凤阳循环经济产业园、凤阳经济开发区、定远经济开发区、明光经济开发区
绿色建材	长三角绿色建材产业基地	1. 矿产资源的综合利用和绿色水泥 2. 装配式建筑结构件 3. 光伏建筑一体化	通过合资、合作、合并等方式，组建大型企业集团。	围绕龙头企业布局

第二节 提升特色产业发展能级

一、建设具有国际竞争力的硅基新材料产业基地

立足凤阳、明光高品质石英岩资源优势，发挥龙头企业带动作用，建设石英砂精深加工及资源综合利用、新型玻璃、高档日用玻璃、玻纤和有机硅五大产业板块。围绕平板显示、太阳能、节能硅基新材料，开发石英原料提纯工艺，发展超白太阳能玻璃低铁砂，TEL-CD 玻璃用砂，硅微粉、高纯石英等各种精深加工产品，培育以电子玻璃、低辐射镀膜玻璃、超薄玻璃为主的玻璃制造产业。围绕

“碳达峰、碳中和”的长期稳定政策导向，加快形成以晶体硅、非晶硅、盖板玻璃、光伏玻璃、太阳能电池为主的光伏产业，发展以白炭黑、硅烷、硅油、硅橡胶、氟硅材料、有机硅为主的硅化工产业，同步推进车用、建筑用安全玻璃，玻璃纤维、药用玻璃等多种特种玻璃产业发展。以凤阳新型硅基材料产业技术研究院、玻璃节能技术国家地方联合工程研究中心凤阳分中心、日用玻璃质量监督检验中心、凤阳新型硅基材料产业创新创业服务中心等产业科创平台，加速产业共性技术及研究成果转化。加强与蚌埠高新区硅基新材料基地的产业协同发展，完善两地原料供给、高端制造产业链。发挥凤阳优质石英硅资源的绝对优势，与定远、明光合作建设硅基新材料、光伏等新兴产业，加大西部县市汽车玻璃、有机硅塑料、有机硅橡胶产业合作，发展硅基新型电池材料、光电硅基新型材料、含硅合金材料加工制造等新兴产业。到2025年，硅基材料产业实现总产值力争突破1000亿元；到2035年，硅基材料产业实现总产值2000亿元。

二、建设国内领先的盐化工产业基地

围绕千亿级盐化工产业目标，依托龙头企业强化产业集聚、产业链延伸和产业集群构建，重点提升氯碱深加工、乙炔深加工两大特色产业链，延伸氢深加工产业链、硅氯氟产业链，推动企业进行衔接、配套，形成生态产品链、供应链和产业链，实现产品间循环链。围绕氯气、氢气等化工基础原料，积极推进定远盐化—淮南煤化互补发展。推进盐化工新材料园区的创新平台建设，发挥高品质

氯化钠原料优势，储备金属钠、钠离子电池新材料、氢气原料等生产工艺，加快发展化工新材料及专用化学品，重点开发电子化学品、新能源用化学品和合成材料等新产品，构建从基础化工原料到新型化工新材料、高端精细和专用化学品的完整产业链。巩固凤阳玻璃、水泥和明光精细化工原料供给产业链，加强三地塑料、轮胎橡胶、有机硅产业领域合作，重点布局西部大工业基地生物质精炼产业链，到 2025 年，盐化工产业总产值争取突破 500 亿元；到 2035 年，盐化工产业总产值达到 1000 亿元。

三、高起点打造凹凸棒基新材料国家火炬特色产业基地

加快推进明光市凹凸棒粘土矿资源整合，开发提纯、改性、超细凹凸棒石基础物料。加强原发性知识产品研发投入，瞄准进口替代领域，建立当地知识产权优势，加强凹凸棒材料纳米性能的研究，建设具有产品研发、产品中试、成果孵化、产品检测、技术服务、人才培养于一体的凹凸棒新材料联合研究中心。以中国科学院、上海交通大学、复旦大学等科研院所，共建产学研服务于一体的产业联盟，加大民用领域产品开发，向药用级凹凸棒石、纳米级凹凸棒石、凹凸棒石复合功能材料、高端膜材等产品方向发展，成为绿色涂料、新能源、医药载体、生态环保、航空航天等高新技术领域关键材料的重要供应基地。发挥凹凸棒基新材料改性作用和绿色环保无公害的优势，加强与定远、凤阳在光伏玻璃、硅基材料、新型建材、5G 新材料等产业链协同。加强明光—盱眙产业合作，共建凹凸棒基新材料产业全链条，共同推进行业标准制定工作，打造长三角

一体化承接非金属材料产业转移示范区和中国凹凸棒基新材料产业基地。到 2025 年，凹凸棒基新材料产业链上下游实现总产值 100 亿元以上；到 2035 年，凹凸棒基新材料产业链上下游实现总产值 300 亿元。

四、高水平打造“中国绿色涂料之都”

以明光市化工集中区主要载体，围绕三棵树、嘉宝莉等企业为龙头，重点发展建筑涂料、工业涂料、防腐涂料、水彩涂料、地坪涂料、防火涂料、家具涂料、汽车涂料、轨道交通涂料、粉末涂料、航空航天涂料、电子电器涂料产业链。加强与盐化工、凹凸棒基新材料产业链协同，推进涂料、粘合剂及以凹凸棒为原料的功能性高分子材料等化工产品，提高产品的科技含量。到 2025 年，绿色涂料（精细化工）产业链上下游实现总产值 300 亿元以上；到 2035 年，绿色涂料（精细化工）产业链上下游实现总产值 500 亿元。

第三节 推进优势产业高端化

一、高标准建设国家级“城市矿产”示范基地

以凤阳循环经济产业园为平台，推动报废汽车规模化、集约化、一体化的回收拆解再利用、再制造、再循环的产业发展，以塑料制品、轮胎橡胶制品、废铝、废旧钢铁、铜产品、废旧玻璃回收加工再利用产业链，促进汽车五大总成、零部件、汽车电子再制造为核心，汽车产品链形成闭循环。以“国家资源再生利用重大示范工程”为契机，积极向废旧家电、电子等回收领域发展，鼓励回收企业同

科研院校、汽车生产厂家、销售商联合，加快科技创新，拓展经营模式，实施资源综合利用，引进整车、电缆、电动车、环保设备、医疗器材等生产项目，加强与定远、明光两地新材料产业和汽车产业互通。到 2025 年，循环产业实现总产值 300 亿元以上；到 2035 年，循环产业产业链上下游实现总产值 600 亿元。

二、联手促进农业产业体系优化升级

提升粮食综合生产能力，推进特色农产品优势区建设，建设一批生猪、家禽、水产养殖、有机农业基地。优化提升各类涉农产业园区，推进安徽小岗国家农业科技园区建设，支持创建国家级现代农业产业园，促进粮食深加工园区提档升级。发挥小岗品牌优势，全面实施农产品加工业提升行动，加快推动农产品加工业增品种、提品质、创品牌，鼓励本土大型龙头企业通过兼并重组等方式组建大型企业集团，提升面粉加工、大米加工、明光酒业市场影响力，培育百亿龙头企业。围绕生猪、鹅、食用菌、花生、黑豆、艾草特色农产品，发展休闲食品、健康饮品、培烤食品加工业，提高农副产品增加值，建设长三角绿色农产品生产加工供应基地。

三、加快建材产业绿色转型

按照循环经济发展理念，推进产业转型升级，以当地丰富的石灰石、石膏、玄武岩原料，结合盐化工、硅基新材料，加强低品位矿石、伴生矿、尾矿、废石、废渣等矿产资源的综合利用，形成环保墙材、装配式建筑结构件、环保管材、环保漆料产业链；发挥本

地光伏产业优势，大力发展光伏建筑一体化新兴产业。鼓励龙头企业通过增资扩股、兼并重组、股权置换、混改等形式引进战略投资者，迅速提升产业整体水平。

四、培育壮大新兴制造业

促进制造业与优势传统产业深度融合，壮大传统特色产业集群和培育未来产业相结合，大力发展先进制造、智能制造、绿色制造，提升现代产业体系竞争力。推动互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合，培育电子级硅材料加工制造，在人工智能、半导体、电子元器件、新型显示等新一代电子信息产业领域取得重大进展。大力发展工业互联网平台，推进跨地区协作，构建一批各具特色、优势互补战略性新兴产业，促进制造业发展水平显著提升。

第四节 加强产业协同创新

一、共同培育产业发展新动能

围绕国家、安徽省和滁州市战略性新兴产业集群发展工程，支持产业共性基础技术研发，集中力量整合提升一批关键共性技术平台，解决跨行业跨领域关键共性技术问题，健全知识产权保护运用，推动传统产业高端化、智能化、绿色化，促进创新链与产业链深度融合。加快补齐基础材料、基础工艺和产业技术基础等瓶颈短板，发展先进适用技术，加快非金属矿向性能改良、材料复合领域投入，加强先进结构材料、信息产业基础材料、生命健康、生物质精炼等

领域科技研发。推动先进制造业和现代服务业、创新链和产业链深度融合，形成错位分工、交叉渗透、跨界融合、合作共赢的产业生态系统。

二、加强自主创新服务支撑体系建设

加大创新政策扶持力度，通过财政贴息、加速折旧、无偿资助等方式，加大对技术研发的支持力度。集聚创新资源，创新合作模式、优化运作机制，引进高层次的新型研发机构等创新平台和院士等领军型科技人才，完善重点实验室、技术创新中心、科技资源共享平台、科技公共服务平台、科技企业孵化器、众创空间等平台，共同打造从研发设计、成果转化到产业化的完整科技创新链条，开展符合条件的由财政资金支持形成的科技成果许可给中小企业使用机制。加强与上海知识产权交易中心、合肥综合性国家科学中心合作，提升科技成果转化效率，推动专业化科技成果转移转化示范区建设。优化创新创业创造生态，倡导敬业、精益、专注、宽容失败的创新创业文化，弘扬科学精神和工匠精神。

三、提升企业技术创新能力

充分发挥政府财政性技术创新和技术改造资金的引导作用，落实研发费用加计扣除、高新技术企业税收优惠等普惠性政策，激励企业加大研发投入。推动行业领军企业构建高水平研发机构，支持有条件的企业联合组建产业创新中心，推动产业链上中下游、大中小企业融通创新。依托产业集群鼓励有条件地方创办混合所有制产业技术研究院，服务区域关键共性技术研发。落实国家知识产权与标准化战略，注重知识产权应用和保护，加强技术交流合作，推动

开展科技联合攻关，促进企业参与制定行业标准，提升专利的数量和质量。到 2025 年，规模以上工业企业研发机构覆盖率争取达到 50% 以上，规模以上制造业研发经费内部支出占主营业务收入比重达到 1.68% 以上。

四、增强承接产业转移引领带动作用

深度参与长三角、淮河生态经济带、都市圈产业链分工，落实促进皖北承接产业转移集聚区建设的政策措施，推进滁宁皖北合作产业园建设，加强合滁产业协作，夯实产业承接平台，补齐基础设施短板，强化公共服务功能，完善配套设施体系。主要承接对税收、就业、人才、消费和产业结构提升等有带动作用的以及国家扶持的战略新兴产业，重点引进新能源、新材料、汽车、电动车、机械装备、电子信息、食品加工等企业。

第四章 优化空间，构建区域高质量发展新局面

第一节 优化产业空间布局

坚持园区发展差异化和产业发展特色化，加强定远、凤阳、明光产业合作，完善产业纵向和横向联系，在现有“一区多园”产业主体基础上扩容提质，打造高端产业和要素集聚载体，优化省级经开区（城区园）、产业园区、产业特色小城镇（微型产业集聚区）产业发展平台职能，形成“3+7+N”的产业空间布局。依托园区平台，强化服务功能，加快集约集聚；依托科技创新，龙头企业带动，扩大规模总量。

一、两横两纵，区域联动

发挥沿淮地区非金属矿产业的基础优势，内联外通，建设两横两纵产业带，建设区域性产业走廊。以机场、高速、国省干道交通为纽带，产业园区为战略支点，以“蚌埠-凤阳-明光-滁州-南京”、“淮南-定远-滁州-南京”东西向产业带，无缝融入南京都市圈；以“淮安-明光-定远-合肥”、“蚌埠-凤阳--淮南--定远-合肥”南北向产业带，无缝融入合肥都市圈。

二、三地联动，集聚发展

围绕首位产业、特色产业，以打造千亿产业、培育百亿企业为抓手，以产业链优化三地产业空间，发展形成具有省内先进、国内知名的产业基地。构建跨区域产业链整合机制，通过合资、合作、合并等方式，加速企业链跨区域整合，加快产业链整合创新，稳固

区域产业链，提升区域竞争力。加强定远与凤阳玻璃、有机硅产业、汽车零配件等产业合作，推动凤阳与明光太阳能、绿色建材等产业合作，推进明光与定远精细化工等产业合作，三地合作共建产业园区，整体提升大工业基地产业配套率，加快核心产业圈建设。加强微型产业集聚区培育，差异化做大做强乡镇特色产业，加快合滁市际小城镇产业集聚发展。实施产业集聚提升战略，通过企业兼并重组淘汰落后产业，打造一批核心竞争力强、主业突出、行业领先的企业群体，到规划期末规上企业总数达到 **1000** 家以上，形成“领军企业—产业链—产业集群—产业基地”的产业纵向布局，成为支撑全市经济发展的强大增长极。

第二节 加快产业园区转型升级

遵循绿色发展和集约发展原则，有序疏解与产业发展方向不相适应、比较优势弱化的一般制造业，加强产业基础能力建设，稳步推进新技术和新工艺更新替代，加快补齐基础材料、基础工艺和产业技术基础等瓶颈短板，推动数字化车间和智能工厂建设，提高能源、资源的利用率，实现绿色制造和清洁生产。以园区为载体，完善配套项目，延伸产品链、产业链，形成产业集群、企业集群良性互动发展，支持产业园区围绕首位产业打造省重大新兴产业基地，推动产业高端化。市县国土空间规划中积极保障园区发展空间规模，统筹布局，不断提升园区承载能力，支持符合条件的省级开发区申报国家级开发区和省级高新区。

一、加快省级经济开发区（县城产业园）高质量发展

定远经济开发区。加快创新要素集聚，围绕打造产城一体、宜居宜业的现代化新城目标，加快创建省级战略性新兴产业集聚发展基地，以非金属新材料、装备制造为主导产业，发展硅基光学器件、电子信息材料、新能源材料、节能环保材料、农副产品精深加工和绿色食品、汽车改装配套、以风电装备制造等产业项目。大力培育生产性服务业，加快电商产业园建设。盘活存量，按照“一区多园”模式，提升园区产业集中度、完善产业链短板，带动园区产业转型升级。

凤阳经济开发区。以高端玻璃、新材料、电子信息为重点和农副产品深加工业为重点，推动建成绿色生态产业园区。以新型特种玻璃建设全国重点日用玻璃生产基地，发展壮大光伏组件及配套产业。以汽车配件产业园、3D打印金属合金耗材等项目，推动建设新材料及精密机械制造产业园。延伸家电和电子设备产业链，以国家级农业产业化龙头企业推动特色品牌建设。以夫子郢科创园孵化硅基新材料产业、高端装备制造、数字文化产业新生态，加快新旧动能转换。完善生活配套，建设商贸物流集散基地，实现产业、生态、人口的多向融合。

明光经济开发区。推动电子、印刷包装、装备制造（消防车辆等）、金属五金、食品与粮油加工产业升级，培育形成智能装备、新材料、绿色食品、新型化工、光伏组件、电镀产业等主导产业，谋划人工智能、大数据等产业。加强技术研发、产学研合作、科技服务等功能平台建设，加快清退低效企业，培育和引进一批成长性

好的高科技企业，推动明光经开区向创新型园区转型。以产城融合发展理念，统筹产业集聚区、人口集聚区、综合服务区、绿色空间建设。

二、促进专业化产业园区集群发展

定远盐化工业园。推进省化学原料制造特色产业集群（基地）建设，推动盐化工产业向以新材料和高端精细化工转型，建设氯碱、精细化学品及新材料、生物质精炼三大盐化新型产业功能区及仓储物流区等生产配套区，适时发展高效环保医药和农药、有机硅，延伸产业链条。完善基础设施和物流体系配套，强化能源、水资源保障、节能减排和安全建设，成为南京都市圈和合肥都市圈两大经济圈的基础原料生产基地，皖江城市带承接化工产业转移核心区。

凤阳宁国现代产业园。以硅产业和现代物流业为主导，加快产业升级，培育发展以电子玻璃、低辐射镀膜玻璃、超薄玻璃为主的玻璃制造产业，以晶体硅、非晶硅、盖板玻璃、光伏玻璃、太阳能电池为主的光伏产业，以白炭黑、硅烷、硅油、硅橡胶、氟硅材料、有机硅为主的硅化工产业，建设国内重要的硅基新材料产业基地。加快建设大唐电厂，提高硅产业能源保障水平，依托凤阳港、宁洛高速建设配套物流园区。积极推进与长三角合作共建，建成全省南北合作示范园区，与凤阳经济开发区东西呼应，形成沿淮工业经济带，完善板桥镇区生活配套。

凤阳循环经济产业园。建设中国规模一流的再生资源回收加工基地，高水平打造国家级循环经济示范园区。优化回收再制造生产线，加强报废汽车回收拆解、零部件再制造、资源再生利用产业链，延伸汽车、电瓶车、家电配件等下游产业链，进一步提升国内市场

份额，完善回收用件交易市场、二手车交易市场、科技研发和信息中心配套设施建设。

凤阳大庙石英产业园。依托丰富石英砂资源，聚焦石英砂精深加工及资源综合利用，以精制石英砂、高纯和超高纯石英砂、超白太阳能玻璃低铁砂、TEL-CD 玻璃用砂、硅微粉等新型石英砂精深加工产业，建成全国重要的优质石英砂精深加工产业基地。

小岗产业园。围绕现代农业，引进智慧循环农产品生产线，延伸绿色智慧厨房示范性食品、休闲食品、健康食品高附加值产业链，建成全国有影响力的农产品加工业发展基地。加快建设小石塘景观公园、职工公寓和学校等生活配套，提升园区综合配套能力。

明光凹凸棒基新材料产业园。立足高品质凹凸棒资源优势，大力发展环保吸附材料、分子筛、医药载体、功能性材料产业链，推动凹凸棒基于新材料在涂料产业、新型环保、航空航天、化妆品等高端领域应用，积极发展锂离子电池阳极隔膜用纳米材料、5G 新材料、碳材料、超导材料等关键材料，推进明光一盱眙新型功能区建设，建成国家级凹凸棒基新材料产业基地。建设凹凸棒产业公共技术服务平台和省级工程研究中心，搭建专利技术成果与资本市场对接的桥梁。

明光化工集中区。以高标准建设“中国绿色涂料之都”目标，以研发创新为支撑，发展高技术含量、高附加值精细化工品为重点，发挥凹凸棒石黏土材料改性功能，推动涂料、乳液、色浆、助剂、高性能胶粘材料等在内的精细化工产业集群发展，积极发展日用化学品、汽车化学品、电子化学品等高分子材料产业链，加快建设成

为全国最美绿色涂料产业园和全国最大的绿色涂料研发生产、生产、销售及技术服务基地。

三、差异化发展产业特色小城镇（微型产业集聚区）

突出产业优势、品牌效应、一二三产业融合发展，提升乡镇特色产业规模、集聚水平和创新活力，作为西部大工业基地发展新亮点，为经济增长和城镇化注入新动力。

定远县产业特色小城镇。以当地建材资源，永康、池河、吴圩等镇重点发展绿色建材产业。实施秸秆资源肥料化、燃料化、原料化、饲料化和基料化，张桥镇重点发展生物质燃料加工和绿色建材产业。结合现代农业示范园，推动西卅店、桑涧、藕塘、连江、大桥等镇“猪、鹅、虾、菌、草”特色农产品和粮食加工产业化。发挥自身特色与优势，适应外出务工人员返乡创业，仓镇、蒋集等乡镇发展包装、箱包、纺织服装等劳动密集型加工产业。

凤阳县产业特色小城镇。以本地石灰石和水泥产业优势，武店镇建设集砂石、水泥、混凝土、装配式建筑、环保服务于一体的绿色建材产业园。围绕水稻、小麦两大主粮和水果、莲藕、蔬菜、黑豆、皖东牛等特色农产品，西泉、大溪河、官塘、红心等乡镇重点建设农副产品深加工产业。

明光市产业特色小城镇。重点支持乡镇返乡创业园建设，让更多农村劳动力逐步转移就业。围绕打造高端、精细、特色的电动车产业园的目标，石坝镇逐步完成电动车上下游产业链布局。围绕新一代信息技术、人工智能、汽车制造、医疗设备等产业发展相配套的塑胶配件，建设张八岭镇高分子产业园。以当地特色产业，潘村

重点发展电子、服装、智能包装为主导产业，三界镇发展农林产品精深加工产业，管店镇建设装配式建材产业，桥头镇建设发展绿色食品、服装、包装等产业。

第三节 坚持四化同步发展

准确把握西部大工业基地正处于工业化和城镇化加速发展的重要阶段，坚持把四化同步发展作为战略重点，加快转变经济发展方式。

一、提升信息化应用水平

以智能制造和两化深度融合为切入点，推进智能制造，加快工业互联网基础设施体系建设，推动企业利用云计算技术改善研发、生产和经营。推广“工智能+”应用，支持企业建设数字车间、智能工厂、产品体验场景，帮扶企业在工业互联、物联网、边缘计算+云端、网络安全等新技术运用，到 2025 年，50 亿产值以上龙头企业实现工业互联网智能制造，到 2035 年，规上工业达到 40%以上实现工业互联网智能制造。打造自主创新品牌，构建具有国家影响力的产业集群。加快金融、物流等现代服务业和以互联网+为代表的新产业业态发展，提升服务业发展层次。

二、强化产业支撑

以实体经济为着力点，以提高供给体系质量为主攻方向，推动互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合，持续推进新兴产业规模化和传统产业高端化。以资源整合、分工协作、链接融合为

重点，强化区域优势产业协作，有序承接产业转移，培育本地地标式千亿级产业集群，提高工业发展质量和效益，增强对经济发展的带动力和城镇化的驱动力。

三、稳步推进新型城镇化

分类引导农业转移人口市民化，充分释放城镇化拉动内需的巨大动能，强化县城带动作用，建设绿色城市、智慧城市和人文城市，完善消费基础设施建设，加速人口集聚、产业集中和功能集成，加快建成长三角具有较强影响力现代化小城市。推进小城镇建设差异化、特色化、品质化发展，补齐城镇短板弱项，完善公共服务设施和基础设施配套，因地制宜推进产业园区建设，增强城镇的综合承载力，成为拉动镇域经济发展、推动乡村振兴的引擎。依法稳妥有序优化行政区划设置，有序推进撤乡设（并）镇、撤镇设街，稳步推进村改社区工作，完善城乡发展治理体系，促进农业人口就地城镇化。

四、健全以工促农、以城带乡发展机制

深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，依托粮食生产核心区，完善农田灌排体系，推进中低产田和低丘岗地改造，加快高标准农田建设，稳定粮食产量，以构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系为着力点，促进一二三产业融合发展，加快推进农业全产业链发展。因地制宜发展绿色有机食品产业，推动食品产业集聚区和特色农产品深加工产业集群建设。巩固拓展脱贫攻坚成果，统筹推进农村劳动力转移就业和就地创业就业，争取粮食主产区利益补偿机制优惠政策，促进农民收入持续稳定增长。促进农村发展与全域旅

游深度融合，以江淮分水岭国家风景道工程为牵引，培育乡村休闲旅游产业，建设全国重要旅游目的地。推进县域整体谋划公共资源均衡配置、基础设施统筹布局，扎实推进美丽乡村建设，加快形成县城为核心、功能节点镇为纽带、乡村地域为支撑的一体化城乡体系。

专栏 4 新型城镇化发展重点

推进以县城为重要载体的城镇化建设。统筹定远县城新区和高铁经济示范区一体化发展，高水平推进凤阳府城、临淮关、板桥主城区建设，加快明光城区、苏巷镇、石坝镇同城发展，大力提高县城集聚产业和人口能力。加快补齐县城短板弱项，推进公共服务、环境卫生、市政公用、产业配套等设施提级扩能，增强综合承载能力和治理能力。统筹地上地下空间利用，增加绿化节点和公共开敞空间，营造现代时尚的消费场景，改造提升老旧小区、老旧厂区、老旧街区和城中村等存量片区功能，提升城市生活品质，建设现代化宜居、创新、智慧、绿色、人文、韧性城市。

全面提升小城镇功能品质。注重依托新兴产业基地、现代服务业集聚区、国家农村产业融合发展示范园等平台，错位发展先进制造类、现代服务类以及农业田园类特色小镇，支持有条件中心镇的按照小城市的标准进行规划建设，三县市各培育1~2发展副中心。

深入推进农业转移人口市民化。健全进城落户农民农村权益保障机制，有效吸纳本地农业转移人口、城乡兼业人口就地就近城镇化。发挥产业对人口调控的源头作用，引导在外务工人员、高校学生、退伍军人返乡就业创业，积极吸纳外源性劳动人口，完善家属随迁、租房购房补贴、创业补贴等全方位安家创业政策，统筹推进基本公共服务常住人口全覆盖，加快城镇常住人口机械增长。

第五章 纵横联通，构筑现代基础设施新网络

第一节 完善现代综合交通运输体系

积极融入长江经济带综合立体交通走廊建设，加强西部大工业基地多向立体、内联外通的综合运输通道建设，形成三地环形快速交通网。以通用机场、铁路、高速公路、国省干路为骨架，优化中转设施和集疏运网络，强化客运零距离换乘和货运无缝化衔接，建设一批铁港陆空联运等多式联运节点，提高交通运输保障能力。

一、加快通用机场建设

加快通用机场新型基础设施建设，十四五期间建成明光市通用机场及配套航空产业园，推进凤阳小岗、定远通用机场建设，深化机场群与综合交通运输体系的融合，发展临空港经济，加强通用航空对产业物流的快捷支撑，完善合肥、南京、滁州民用机场城市候机楼建设，融入长三角世界级机场群。

二、建设多层次轨道交通网

按“客货分离、高铁快速、轻轨便捷”要求，构建普通铁路、高速铁路、城际铁路组成的一体化轨道交通网。

普通铁路。完善现有普通铁路转运联通功能，提升普通铁路大宗物流快捷的功能，优化建设盐化工业园货运干线、武店一大庙石英产业园—临淮关—凤阳港铁路运输专线，增设水蚌铁路炉桥客货站，京沪铁路增设临淮-板桥货运站，提升明光站为二等站。

高速铁路。建成合肥-新沂高铁、沿淮高铁，与京沪高铁、京福高铁，形成与长三角城市群、粤港澳大湾区、京津冀城市群、环渤海等经济区便捷联系的高铁交通通道。加快建设高铁综合客运枢纽，

合新高铁与京沪高铁在定远站并站，新建明光西站。加强凤阳与京沪高铁蚌埠南站、炉桥盐化工业园与京福高铁淮南站快捷交通联系。

城际铁路。抢抓落实《长江三角洲地区交通运输更高质量一体化发展规划》，争取十四五期间开工建设亳蚌滁宁城际，自蚌埠经凤阳设小岗站，经明光西站、滁州站，接南京北站。中长期筹建淮扬城际、淮宁城际客运专线。

三、建设现代港口群

加快水运基础设施建设步伐，逐步发挥滁州作为皖江城市带承接产业转移示范区“两翼”之作用；不断完善与城市建设、防洪安全、生态保护、水资源利用等规划的协调，建设一个功能完善，布局合理，衔接顺畅，智能化、信息化、现代化的综合交通运输体系，实现货运物流的无缝衔接，为西部大工业发展创造良好的水运条件。

充分对接引江济淮工程、淮河干流整治工程，提升内河航道等级，逐步形成南通长江、北联淮河、东入大运河的水上交通网络格局，融入长江三角洲水运大通道。重点建设：定远窑河~高塘湖复航工程、新建山许船闸，实现定远通航目标；改造女山湖船闸，开展池河航道整治、开发七里湖航道，形成滁州市西部大工业水上运输网络通道。

全面提升港口功能，建设发展专业化泊位、发展集装箱水路运输，构建多货种的专业化运输体系，实现作业区、码头的集约化、规模化发展。形成腹地资源开发、港口物流发展、建设临港工业的重要支撑。重点建设：定远新港及物流园、规划定远炉桥作业区，建设大唐滁州电厂项目码头工程、实施凤阳通达码头改造、凤阳综合码头、鸿盛码头、新建凤阳淮河船厂；新建明光津里港口物流园、明光润辉港务二期工程、明光老淮河码头、新建明光女山湖船厂。

提升集疏运通道能力，优化进出港道路，改善港口通道条件，促进港口与其他运输方式做到平顺衔接。重点建设：顾台子作业区进港道路、润辉港务码头至 S257 连接线、津里港口货运连接线、女山湖船厂专用道路。

四、提升交通干线网络化水平

实施高速公路网化工程，按照“联网、扩容、提高”的要求，续建明巢高速、新建合滁、淮扬、明盱高速干线，增建定凤高速、凤阳支线东延，改扩建宁洛、京台“四改八”等国家高速公路，与合蚌高速、徐明高速、宁洛高速、滁淮高速等道路构建西部大工业基地“三横四纵”半小时高速交通网。提高高速公路通达性，增设小岗村、武店、蒋集、能仁、张八岭等乡镇高速口。

优化国省道网，推动繁忙路段扩容升级，加快国省干线一级公路建设，显著提高国省干线公路的技术等级和服务水平。促进干线公路内通外联，实现县城、经济重镇、景区一级公路全连通，完成临淮关跨淮河大桥建设，西部大工业基地免费干线公路货运通行时间控制在 1 小时以内。加强城市道路环线、联络线等建设，推进干线公路过境段、出入口路段升级改造，提高区域交通通达能力。

五、提升运输服务能力

按照零距离换乘和无缝化衔接的要求，全面推进衔接多种运输方式、辐射一定区域的客、货转运中心建设，提高综合交通运输效率。优化公路货运枢纽场站布局，推动公路货运枢纽场站与通用机场、港口物流园区、铁路集装箱场站统一规划建设，强化公路货运枢纽与产业园区、商贸市场的有效对接，提升公路货运枢纽场站综合服务功能。推进三地客运、公交联程运营，强化重要站场间快速直通，探索对高频次通行车辆实施高速公路收费优惠政策。

第二节 加强供水保障能力

一、优化水资源配置

加快构建“外引江淮，内联河库”的水资源配置、调度体系，实施驷马山滁河四级干渠、江巷水库引江补水工程、淮河取水工程，提升西部大工业基地水资源保障能力。加强应急和备用水源地建设，新建靠山水库、崔家湾水库，扩容增蓄凤阳山水库、燃灯寺水库，连通南沙河和林东水库水系，实现多水源互联互通。鼓励三地供水互为备用和水源地共建共享，提高饮用水源地供给能力。

二、完善供水设施建设

按照区域统筹、设施共享的原则，逐步建设节约水资源、保护水资源、优化配置水资源和加强水资源管理的综合开发利用及保护体系。加快实施自来水厂、工业水厂及再生水厂工程建设，实施供水管网改造提升及互联互通工程，加快城乡供水一体化，到2025年，中心城区和乡镇自来水普及率、水质达标率100%。

三、提高水资源重复利用水平

全面落实最严格的水资源管理制度，强化用水需求和用水过程定额管理，节约水资源。重点在盐化工、硅产业、精细化工行业淘汰高用水工艺、设备和产品，推广工业用水重复利用、高效冷却、热力和工艺系统节水、洗涤节水、工业给水和废水处理、非常规水资源利用等通用节水技术和生产工艺，工业用水重复利用率稳定在90%以上。推动再生水、雨水用于工业低质用水、农业灌溉、绿化、河湖景观和城市杂用等水源，到2030年平均再生水利用率争取达到30%。

第三节 提高能源供给能力

积极调整能源结构，推动能源消费、供给、技术、体制改革，加强能源区域合作，努力构建清洁低碳、安全高效的现代能源体系。

一、推动燃气全覆盖

依据清洁环保、优质经济、长期稳定供应和安全可靠的原则，优先使用天然气、煤制气、液化石油气等优质洁净能源。以西气东输、淮南煤制天然气、中石化青宁线来安-凤阳支线为气源，实施天然气主干管网“镇通工程”，大力发展公共建筑用户和工业用户，加强燃气（氢气）汽车加气站建设。在天然气发电、天然气化工、天然气工业燃料利用方面取得积极进展。至2035年，城镇管道燃气普及率达到80%以上。

二、协同推动区域一体化电力供应

统筹电源基地开发、外送通道建设和消纳市场，促进网源荷储一体协同发展，建立本土电力能源供应基地。以定远盐化工业园热电联产、凤阳宁国现代产业园大唐超超临界燃煤发电和福莱特余热发电、明光化工集中区国祯热电联产，降低企业综合用电成本。优化能源结构，大力发展光伏发电、风能发电、生物质热电联产和生活垃圾焚烧发电等可再生能源。推进建筑太阳能光伏一体化建设，到2025年，新建公共机构建筑、新建厂房屋顶光伏覆盖率力争达到50%。

适应西部大工业基地现代化建设对电力的要求，坚持电力适度超前，加强输电、配电网络建设，扩建、新建一批供电设施，为电力设施建设预留长足的发展用地。将进一步优化西部大工业基地电网结构，建设500KV郎峰变、东兴变、永乐变为枢纽变电站，以220

千伏分区主网，110 千伏及以下配电网协调发展，大幅提高供电能力和可靠性。大力提升电力系统综合调节能力，加快灵活调节电源建设，引导自备电厂、传统高载能工业负荷、工商业可中断负荷、电动汽车充电网络、虚拟电厂等参与系统调节，建设坚强智能电网，提升电网本质安全保障水平。

第六章 绿色发展，打造蓝天碧水新家园

坚持绿水青山就是金山银山理念，确定资源环境底线，合理布局生产、生活、生态空间，加强美丽淮河区域生态合作，落实碳排放达峰行动，实现减污降碳协同效应，全面构建绿色产业发展新体系，加快建成资源节约型、环境友好型社会，争创全国生态经济协同发展的示范基地。

第一节 共建人与自然生命共生体

一、优化国土空间开发保护格局

强化国土空间用途管制，严格实施“三线一单”²生态环境分区管控，推进生态环境空间网络化治理，着力构建平衡适宜的区域建设空间体系。坚持环境优先，遵循区域生态经济功能特性，转变国土开发方式，扩大战略性新兴产业和服务业发展空间，适当增加生活空间、生态用地，保护和扩大绿地、水域、湿地等生态空间，巩固生态系统固碳作用，逐步形成人口、经济、资源环境相协调的国土空间开发格局。

二、合力保护重要生态空间

强化凤阳山国家地质公园、凤阳山省级风景名胜区、老嘉山国家森林公园、韭山国家森林公园、池河翘嘴鲌国家级水产种质资源保护区、女山湖省级自然保护区、女山省级地质公园等自然保护地生态保护和修复，提升水源涵养和水土保持功能。加强淮河禁渔管

² “三线一单”：生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单，是推进生态环境保护精细化管理、强化国土空间环境管控、推进绿色发展高质量发展的一项重要工作。

理，维护生物多样性。完善风景名胜区、地质遗迹保护区管控，维护自然和文化遗产原真性和完整性。实施森林质量精准提升工程，提高森林质量和稳定性，提升生态系统碳汇能力。

三、共建重要生态系统

贯彻落实林长制、河湖长制，精准提升山水林田湖草生态保护和修复力度，全面改善区域生态环境质量，使西部县市重要的水源涵养区、生物多样性保护区等重要生态功能区得到保护与恢复，形成稳定的生态安全格局。依托水系、丘陵山体和湿地，建设道路林网、河流林网、农田林网等绿色廊道，形成区域生态网络屏障。建设南部皇甫山—岱山—嘉山构成的江淮分水岭生态保护带和北部淮河生态保护带，加强花园湖—女山湖—七里湖、凤阳山、高塘湖生态核建设，建设池河、板桥河、小溪河、濠河、天河、窑河生态廊道，构筑“两带三核六廊”的生态空间格局。

四、提升重点开发区域发展质量

着力推进产城融合，引导各类要素向重点行业、重点领域集聚，加快形成现代产业体系。推进城镇基本公共服务常住人口全覆盖，改善城镇基础设施，合理布局城镇和产业园区蓝绿空间，逐步形成城镇化和工业化协调发展的格局。科学开展国土绿化，多方位拓展城镇和产业园区生态空间，分类推进综合公园、社区公园、专类公园建设，沿主要交通干线和河流，共建网络化生态廊道和绿道体系。

第二节 持续改善区域环境质量

一、协同推进大气污染防治

加强园区大气质量达标管理，实施工业污染源全面达标排放计划，加强工业废气、建筑扬尘、汽车尾气和雾霾治理，推进细颗粒物（PM_{2.5}）和臭氧（O₃）协同控制，园区空气环境质量执行《环境空气质量标准》中的二级标准。调整能源结构，逐步以天然气替代煤炭、油品，提高工业领域的天然气利用率，推广多联供热供汽制冷技术，推进分布式能源工程建设。2025年基本消除重污染天气，空气质量优良天数比例达到81%以上。

二、完善水环境治理

扎实推进水污染防治、水生态修复、水资源保护，开展废水循环利用和污染物集中处理，强化跨河流断面水质达标管理，到2025年，基本消除城市建成区黑臭水体。持续推进城乡污水处理设施建设和改造升级，按照“厂网配套、泥水并重”要求，实施混错接、漏接、老化和破损管网更新修复。提高工业用水重复利用率和水资源利用效率，从源头控制工业废水排放总量，全面实行排污许可管理制度，到2025年产业园区全部实现雨污分流，实现污水零直排，工业污染源废水全部达标排放。推进村庄生活污水治理，因村制宜选择接入市政管网、建设小型设施相对集中处理、分散处理等模式，提高生活污水处理水平。开展清淤疏浚和生态补水措施，提升水体自净能力，推动跨界水体环境治理，落实美丽淮河安徽段“1515”岸线分级管控措施，持续改善淮河流域水体，加强港口船舶污染物接收、转运及处置设施的统筹规划建设。开展河湖湿地水生植物修

复和生态治理，科学实施沟通水系连通，实现河湖水系循环畅通，维护河湖生态健康。

三、改善土壤环境质量

加强土壤污染源头防控，鼓励土壤污染重点监管单位因地制宜实施管道化、密闭化改造。将土壤环境污染防治纳入排污许可管理，实施水土环境风险协同防控，定期开展土壤污染重点监管单位周边土壤环境监测工作。强化建设用地土壤环境管理，依法开展土壤污染状况调查和风险评估，有序推进腾退土地污染风险管控、修复和修复再利用。全面落实严格管控类耕地管控措施，实施耕地质量保护与提升行动，提升土壤有机质含量，开展耕地土壤酸化治理，提高粮食生产能力。

四、提升固体废物综合利用水平

推进工业固废综合利用，支持建设大宗固体废物综合循环利用基地，着力打造垃圾回收和再生资源利用的静脉产业。推进生活垃圾减量化、资源化、无害化，优化垃圾转运站布点，深入开展生活垃圾分类，健全分类投放、分类收集、分类运输、分类处理的生活垃圾处理体系，推进生活垃圾可回收物回收利用，逐步使用可降解可循环易回收塑料替代品和绿色包装材料，到 2030 年城市生活垃圾资源化利用率达到 65%。提高建筑垃圾资源化利用水平，鼓励施工现场建筑垃圾就地处置，统筹规划建设建筑垃圾消纳场和资源化再生项目，逐步形成建筑垃圾产生消纳总体平衡的新格局。强化危险废物全过程管理，推进重点危险废物资源化技术改造，鼓励工业园区配套建设危险废物就地无害化设施，稳步推进小微企业危险废物

进行集中收集、统一委托处置工作，确保危险废物安全处置利用率100%。

五、加强环境噪声污染治理

合理布局工业区与居住区，加强社会生活、建筑施工和工业企业等各类噪声源监管。积极推进机动车噪声治理，强化城市禁鸣管理，优化路网结构，在噪声敏感区域内继续实行分时段分路段车辆“禁鸣”，限制大型货车行驶，大力推进高速公路、高架桥、铁路等两侧噪声敏感点的隔声设施建设，努力降低夜间噪声。

六、持续开展矿山生态修复

加强绿色矿业和绿色矿山建设，统筹实施矿山地质环境恢复、土地复垦和无害化再利用，推进尾矿安全、环保存放，开展矿渣等大宗固体废物综合利用，实施定远、凤阳、明光历史遗留废弃矿山、在建生产矿山露天矿区治理，采取植被复绿、景观打造、宜耕复垦等措施，对破损山体、露天采场进行整治和修复。

第三节 加快发展方式绿色转型

一、发展绿色循环产业

实行更加严格的产业准入环境标准和碳排放标准，2030年前碳排放实现零增长。大力推行绿色设计，提高产品可拆解性、可回收性。深入实施绿色制造工程，建设绿色工业园区、绿色工厂、绿色产品等全流程绿色供应链，重点领域低碳发展模式基本形成。充分发挥减少资源消耗和降碳的协同作用，围绕盐化工、硅基新材料、凹凸棒基新材料、农产品加工、报废汽车循环再利用、绿色建材等

主导产业，按大中小企业围绕核心企业构筑企业共生体，推动西部大工业产业循环化改造，构筑纵向延伸、横向耦合、链接循环的产业体系，推进重点耗能产业之间循环组合。提高非金属矿产资源综合开发利用水平和综合利用率，高水平建设现代化“城市矿产”基地，加快资源再生产品和再制造产品产业发展。

二、构建绿色宜居环境

改造提升城镇绿化隔离带和交通干线绿化带，整合自然水系、山体、公园绿地等绿色空间，统筹生态廊道、景观视廊、通风廊道、滨水空间和城市绿道布局，加强海绵城市建设，优化水系布局，完善城市生态系统。全面加强对建筑节能的监督管理，大力推动建筑的“绿色”转型，全面推广建筑产业现代化，到2025年，城镇新建建筑全面执行绿色建筑标准。促进室外光热、光电等可再生能源广泛应用，改造提升公共照明，推广低碳绿色照明灯源、推进生活方式低碳化，推进公共机构低碳化，到2030年LED等高效节能灯具使用占比超过80%。推进低碳交通发展，实施新能源汽车推广计划，电动公交实现全覆盖，推动充电桩、加气站和公共自行车站点建设。到2030年，当年新增新能源、清洁能源动力的交通工具比例达到40%左右。

三、建设绿色低碳园区

推进园区循环化改造和生态化升级，根据能源消费总量和强度双控制度方案，严格控制煤炭消费，新（改、扩）建耗煤项目必须实行煤炭消费等量或者减量替代。推进化工、玻璃、水泥、凹凸棒、铸造等重点行业节能，加快实施燃煤锅炉（窑炉）低碳化改造、余

热余压利用、电机系统节能改造工程，提高能源利用效率。以热电联产为主，天然气分布式能源站、工业余热为辅，推进集中供热(冷)。调整能源使用结构，大力发展风电、光伏、生物质能和垃圾发电，提高电力和天然气使用比例，进一步提高企业的能耗和水耗要求，对不达标企业强制转移，到 2030 年，非化石能源消费比重争取达到 25%左右。加强园区生态绿地建设，在高等级公路、铁路、沿河以及工业板块之间建设隔离绿带，为今后生态园区打下物质基础。

第七章 发挥优势，现代服务提升新水平

对标沪苏浙等地开发区，优化提升承接能力，促进开发区与中心城区基础设施和公共服务设施有机衔接，完善生活区、商务区、办公区等服务功能。扩大社会资本市场准入和政府购买服务范围，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，生活性服务业向精细和高品质转变，促进一二三产业融合发展。

第一节 加强园区服务平台建设

一、推进新一代互联网服务平台建设，建设智慧园区

适应“万物互联、天地一体”新一代互联网建设，促进以云计算、物联网、大数据、区块链与现代制造业、生产性服务业融合创新，推动生产力和发展方式变革。发展具有地方特色的信息产业，推动信息技术在研发设计、产品装备、生产过程等领域的深入应用。支持制造企业、互联网企业、基础电信运营商发挥技术和资源优势，建设跨行业、跨领域的综合性工业互联网平台和特定行业工业互联网平台。

加快建设城乡一体的双千兆网络，保证企业和个人用户千兆入网，加快 5G 基站建设。推进骨干网、接入网和城域网等 IPv6 升级改造，有条件建设县级大数据中心，提高计算能力。加强数据可视化在移动信息技术应用，搭建信息模型基础数据库，加快对民生、环保、公共安全、园区服务、工商业活动在内的各种需求做出智能

响应，加快推进政务服务一网通办、公共服务一网通享、城市运行一网统管，提升公共服务、社会治理等数字化、智能化水平。

二、推进创业平台建设，加快孵化新产业

鼓励更多社会成员兴办经济实体，促进新产品、新技术、新业态、新模式不断涌现；培育一批可持续发展的“专精特新”中小企业，与大企业协同创新、协同制造能力持续提高，在创新链中发挥更大作用，培育一批具有企业家精神的经营管理者和一大批具有工匠精神的高素质企业员工。发挥创业服务中心作用，健全创业辅导指导制度，构建开放共享互动的创新网络，加大科研基础设施、科研仪器、专利基础信息等资源向社会有效开放力度。加快对现有空置厂房等进行改造，在园区建设众创空间、创新工场等创业孵化器。支持海外人才离岸创业，鼓励大学生、农民工等人员返乡创业，支持和引导地方整合发展一批返乡创业孵化基地和返乡创业园区。推行服务业标准化、规范化、品牌化建设，建成一批省级服务标准化示范企业。到 2035 年，西部大工业基地建成 1 家国家级创业孵化示范基地和 2 家创业创新示范基地。

三、推进创新平台建设，加强关键领域知识产权创造和储备

建立知识产权创造、认证、转让、抵押、保护等扶持政策，加快知识产权产业化。支持企业联合大专院校、科研院所，开展关键领域质量技术攻关，加大共性技术、前沿引领技术供给，引进院士人才团队、国家重点实验室团队等科技人才战略资源，建设以院士、博士工作站、省级以上工程技术研究中心为主的创新平台，到 2025 年科技进步贡献率力争达 60%以上。

打造信息、技术等共享平台，加强高技术企业与成果资质互认，通过创新投贷联动、股权众筹、创新基金等融资方式，加大研发投入，加强关键领域发明专利和实用性专利创新。鼓励和支持大型企业、行业领军企业技术研发，推动制造业智能化、高端化、绿色化和生产服务化，培育一批主营业务突出、竞争力强、市场占有率高的“单项冠军”。到2025年，全社会研究与试验发展经费投入强度达到2.4%以上，高新企业数达到200家、高新企业研究与试验发展经费投入强度达到4%以上。

专栏 5 完善重点创新平台建设

地区	研发平台	研发重点
定远县	安徽省盐化工产业研发中心、盐化工实验检验中心、盐化工研究院、创新服务中心、中科化材功能材料根化学定远研究院、中国科学院过程工程研究所定远新材料研发中心、国家非金属矿深加工工程技术研究中心定远分中心。	鼓励相关企业引进专门化核心技术人员和专有实验设施及设备，重点推进醋酸乙烯、粗苯加氢、二甲基甲酰胺、氯化聚氯乙烯、环乙烷化等工新材料产品，以及光电新材料、风电新能源、环保医药新材料和汽车零部件。
凤阳县	凤阳新型硅基材料产业技术研究院、玻璃节能技术国家地方联合工程研究中心凤阳分中心、日用玻璃质量监督检验中心、凤阳新型硅基材料产业创新创业服务中心等产业平台、轻合金精密成型国家工程研究中心凤阳分中心、小岗宝迪博士后流动站、保通数据院士工作站。	重点发展石英砂深加工产品，大力研发超白太阳能玻璃低铁砂，TEL-CD玻璃用砂，硅微粉、高纯石英等各种精深加工产品。大力发展建筑节能玻璃、建筑安全玻璃、汽车玻璃等深加工产品，着力研发电子信息显示玻璃、太阳能盖板玻璃、薄膜电池用超白基板玻璃、太阳能电池、光电封装材料、新能源汽车零部件、高性能轻量化材料、铝-镁合金、有机硅材料、电子级硅基新材料。
明光市	凹凸棒检测检验中心、凹凸棒基新材料院士工作站、创新实验室、上海交通大学—明光凹凸棒新材料联合研究中心、南京工业大学明光技术转移中心、飞洲新材料—安徽农业大学“非金属材料研究所”等。	依托中科院、复旦大学、南京大学、合肥工业大学、安农大非金属材料研究所、滁州学院、苏州非金属矿工业设计研究院、山东非金属材料研究所等科研院所的科研力量，构建产学研服务于一体的产业联盟，在纳米复合材料领域取得突破。重点开发各类专用干燥剂、脱色剂、分子筛以及高性能催化剂，并将其应用于生物质气化焦油催化净化、烟气脱硝催化净化、化工合成催化、燃料电池催化、抗菌材料、无机导电材料、凹凸棒新能源高分子材料、医药载体、5G新材料、碳材料、超导材料等领域。

四、推进物流平台建设，提高物资运转效率

发挥交通区位优势，健全特色产业物流体系，依托定远华塑物流园、定城综合物流园、凤阳综合商贸物流集散基地、凤阳港综合物流园、明光广大物流城、涧溪港口物流园，建设铁、水、公、空综合物流体系，支持凤阳港按规定申报设立保税物流中心（B型）。加强电商平台合作，促进跨境电商贸易，发展直播销售、数字展会、社交电商、产品众筹等新业态，推进多式联运，实现物流和监管等信息的全流程采集，推动各地综合物流中心、专业物流中心和配送中心建设。以物联网、云计算、大数据、移动互联网等信息技术为支撑，加快发展智慧物流，提高物流企业服务效率和运营水平，支持从制造企业内部剥离出来的物流企业发挥专业化、精益化服务优势，积极为社会提供公共物流服务。

第二节 提质升级现代服务业

一、推动园区产城融合，提升配套服务能级

加快单一的生产型园区经济向综合型经济区转型，推动各类产业园区与城镇功能融合，实现工作日平均通勤半径控制在3公里、单程通勤时间控制在15分钟以内。加强园区工业邻里中心、生态式蓝白领公寓、物业服务设施建设，建设“15分钟便民生活服务圈”，为产业园聚集生产要素和人才提供良好的空间载体，减少企业建宿成本，提高企业职工舒适度，基本实现居住用地和产业用地的均衡配置。

二、加快生产性服务业高质量发展，促进产业结构调整升级

立足于科技创新对经济增长的第一推动力，以产业升级需求为导向，利用大数据、物联网等新技术改造提升生产性服务业，加快现代服务业同先进制造业、现代农业深度融合。

科技服务。大力发展研究开发、技术转移、创业孵化、科技咨询、科学技术普及和综合科技服务，加快服务模式创新和业态创新。

商务服务业。培育发展企业管理、法律、广告、租赁、职业中介、外贸等商务服务业，结合企业需要发展新型的工业设计和市场的咨询服务业。

金融服务业。重点引进银行、保险、基金、创业投资、互联网金融、要素交易等服务机构，支持园区企业成立风险投资基金、发展基金和创业天使基金等。推进融资租赁，推广大型制造设备、施工设备、运输设施、生产线等融资租赁服务。

检验检测认证。加强政府公益类计量、检测技术、检测装备研发等基础能力建设，围绕支柱产业和结构调整，加快建设国家级、省级质检中心，积极发展第三方检验检测认证服务，推进市县检验检测机构多方式联合办公。

服务外包。加强校企合作，大力推进信息服务、数据处理、科技研发、设计服务、现代物流、节能环保、售后及金融后台服务等外包业务，降低生产成本、提高效率、增强企业竞争力。

三、提高生活服务业品质，促进消费经济发展

完善的园区服务体系，强化基础设施配套，发展养老、幼托、

中小学、健身、医疗、家政、维修、配送、餐饮、娱乐等多种社区服务业，为就业人员提供便利舒适的生产居住空间。完善消费业态，改造提升百货商场、大型卖场、特色商业街，发展新型消费集聚区，大力发展便利店、社区菜店等社区商业，拓宽物业服务，加快社区便民商圈建设，完善冷链物流设施，推动品牌连锁便利店发展。鼓励发展满足多样化需求的分享经济，培育夜市经济，发展线上线下融合等新消费模式，改善消费体验，增加就业机会，有效改善人民生活品质。

第三节 全面提升发展的安全保障能力

优化应急管理能力体系建设，强化跨区域、跨流域灾害事故应急协同联动，全面提高防灾减灾抗灾救灾能力。提高园区突发安全事故的救援处置水平，当遭遇小于或等于设防标准的灾害时，不出现大的次生灾害，园区基本功能基本维持；当遭遇超过设防标准的意外灾害，不会产生重大的次生灾害和人员伤亡，在较短时间内恢复生产和生活秩序。

一、加强安全设施建设

防洪。完善区域性骨干河道、重要支流及通江河道综合治理，改造新建沿线排涝泵站，按标准建设河道防洪堤，其中淮河防洪达到 100 年一遇，池河、濠河、窑河防洪达到 50 年一遇，其他河流防洪不低于 20 年一遇。加强园区防洪排涝工程体系建设，盐化工基地的防洪标准按 100 年一遇设防，凤阳经济开发区、凤阳宁国现代产

业园、明光经济开发区、明光凹凸棒基新材料产业园、定远经济开发区防洪标准按 50 年一遇设防。

抗震。实行预防为主、防御与救助相结合，坚持走防震减灾与经济社会融合发展的道路。新建工程全部实现抗震设防标准，重大建设工程和可能发生严重次生灾害的建设工程，开展场地地震安全性评价进行抗震设防，重要的建筑设施、工程设施、干管网络等应提高一级抗震标准进行设防。

消防。消防设施建设与园区建设同步，以市政供水为主要消防水源，天然水源和再生水源为备用水源，完善现状建成区消防栓、蓄水池等配套设施，推进消防设施达标建设。大力推进园区消防站建设，定远盐化工产业园、明光化工集中区消防站服务辖区面积按 4 平方千米建设，其他产业园区按 7 平方千米进行建设。

人防。按照平战结合的要求，民用建筑应按照相关规定配建地下人防设施，加强园区公共活动中心、绿化广场重点地区的地下空间人防工程建设。

二、加强安全生产

建立责任全覆盖、管理全方位、监管全过程的安全生产综合治理体系，构建安全生产长效机制，大力推动安全领域科技创新，持续加强安全基础设施建设，全面提升本质安全水平。促进产业布局优化调整，引导现有化工企业搬迁至园区，推进危险化学品和道路运输等重点行业安全整治。在矿山、危险化学品等行业稳步推进“机械化换人、自动化减人”科技强安行动，加强建设施工安全管理，

树立安全生产新优势。

专栏 6 韧性园区行动计划

全面提高建筑抗灾能力，健全应急避难场所，完善防灾减灾基础工程建设，统筹交通、供水、供电、油气、通讯等城市生命线工程建设，到 2025 年实现城市生命线安全工程全覆盖，增强防灾减灾能力。全面开展城镇燃气安全排查整治，重点改造材质落后、使用年限较长、运行环境存在安全隐患、不符合相关标准规范规定的老化市政管道及设施，统筹推进防洪排涝设施全面达标建设。推进建设园区监测预警、指挥调度、抢险救援等“三大系统”，制定事故灾难、环境卫生等突发公共事件应急预案，加强政企应急预案衔接和实操演练，确保出现险情能够第一时间作出反应，推进应急管理体系和能力现代化。

第四节 建立公共服务领域一体化合作发展机制

一、共同开发人力资源

有效提升劳动者技能，提高就业质量和收入水平，形成人力资本提升和产业转型升级良性循环。注重解决结构性就业矛盾，拓展区域内人力资源交流合作，整合公共就业和人才服务信息平台，建立西部大工业基地一体化人力资源市场，完善公共就业服务体系、人才服务体系，实现跨区域人力资源信息共享和资质互认，促进人力资源合理流动和有效配置。

二、共同推进职业培训

实施新生代农民工职业技能提升计划，强化实用型、技能型人才开发，推进普工向技工转型。建立健全技能培训与区域产业发展对接机制，整合职教资源，完善职业学校学科建设，加快实现与产

业链相配套的中高职学校紧缺专业贯通招生。支持定远化工学校改扩建、凤阳职业技术学校技能培训中心建设，建设一批产教融合实训基地、农村劳动力就业创业实训基地，完善职业技能培训补贴政策，共同建设职业技能培训线上平台，支持滁州机械工业学校中等职业技术学校达标示范 A 类校创建，积极推动安徽科技学院升级为安徽科技大学。推广工学结合、校企合作的培养模式，加强技师、高级技师联合培养，造就一批职业技术领军人才。

三、共同提升医疗服务能力

统筹不同类型、层级的医疗卫生资源的数量和布局，促进医疗资源跨区域和向基层流动。加强优质医疗资源扩容，推动县级医院全面实现三级医院设施条件和服务能力。鼓励发展区域紧密型医疗联合体，积极引进国内优质医疗资源或大型医疗企业集团，推进紧缺型专科医院建设，鼓励医疗机构联合培养人才，开展疑难疾病联合攻关和重大疾病联合会诊。积极应对人口老龄化，构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境，推进医养结合，加快老龄事业和产业发展。

四、加强文旅合作带动区域服务品质提升

发挥定凤明地区历史文化灿烂、文物资源丰富、山水资源秀丽、农业资源多样和农村改革发源地的优势，共同推进全域旅游发展，以江淮分水岭风景廊道等文旅项目，共打造一批高品质休闲度假旅游区。加强历史文化名城、古镇、名村和历史文化街区保护，保护和弘扬非物质文化遗产，实施地方戏曲振兴、传统工艺传承工程，联合举办重大文化庆典活动。完善革命文物、红色遗址、文化遗产

保护，加强明中都城和明皇陵遗址保护，推动申报世界文化遗产工作，支持凤阳省级历史文化名城升级为国家历史文化名城，提升当地淮河文化、明源文化影响力。依托新媒体开展多种形式的旅游联合推广活动，结合农产品资源和旅游业，提升星级酒店、特色餐饮、会展场馆接待能力，争取服务品质达到临近地级市大致相当水平。

第八章 开放合作，塑造区域竞争新优势

适应经济全球化和区域一体化趋势，全方位扩大对内对外开放，强化区域合作，在更大范围配置各类要素资源，按照加快建设统一大市场工作重点，加快定远、凤阳、明光区域联动发展，建设开放型经济新高地。

第一节 深化区域产业协作

一、加快融入长三角一体化步伐

以长三角一体化发展国际战略引领，按照长三角产业转移主承接区、产业链延伸区和产业集群配套基地的定位，高标准建设皖北承接产业转移示范区。围绕新能源、新材料、新型化工、绿色食品等主导产业，加强与长三角地区产业分工协作，建设长三角腹地重要的新能源、新材料、农产品、电子新材料生产基地。持续深化与苏浙沪皖产业战略合作，合作共建产业园区发展飞地经济经济，加快长三角产业一体化进程。

加大与长三角科研院所产学研合作，围绕石英、岩盐、凹凸棒石粘土、玄武岩、石膏等优势矿种，促进原创新技术产业化，将西部大工业基地建设成为长三角重要的非金属矿资源保障基地和非金属矿物功能材料基地。加强上海环境能源交易所合作，积极参与碳排放权交易市场建设，加快发展绿色循环产业。全面对接国际高标准市场规则体系，利用海上运输、航空港通道，依托安徽、上海、

江苏、浙江自贸区平台，深化区域通关一体化。推动与长三角城市群能源、科技、金融、环保、公共服务等领域的全方位合作，充分利用中心城市的互联网、物联网、大数据、云计算、人工智能等新一代信息技术改造提升传统产业，推动生产组织、企业管理、商业运营模式创新。到 2035 年，主要经济发展指标接近长三角平均水平。

专栏 7 深化共建产业园区产业合作

序号	名称	合作内容
1	定远合肥化工产业合作园	化工新材料、化学肥料、合成材料、化学农药、新领域精细化学品等领域。
2	定远肥东现代产业园	合肥都市圈合作产业园
3	凤阳蚌埠硅材料产业合作园	平板显示、太阳能、节能硅基新材料、汽车玻璃等领域。
4	凤阳宁国现代产业园	省内南北合作产业园
5	夫子郢科创园	面向长三角合作产业园
6	明光一盱眙新型功能区	凹凸棒产业链分工协作、科研成果转化等领域。
7	明光与上海青浦工业园区	面向长三角合作产业园
8	承接产业转移示范园	定远承接产业转移示范园、凤阳苏商产业园、凤阳浙商产业园、明光上海奉贤包装产业园等。

二、积极融入合肥南京都市圈

加强西部大工业基地与合肥都市圈与南京都市圈在新型化工、生物医药、新能源、光电新材料、电子信息、电动车和汽车零部件产业之间的合作。加快与两大都市圈机场、铁路、公路、水运综合交通体系衔接，引进都市圈先进技术与管理经验和本地矿产资源结合。推进宁滁结对帮扶合作实施方案，深化人才、产业、园区、科研、文化旅游、公共服务等多领域的交流合作，强化区域优势产业协作，促进互惠共赢，实现帮扶见效、共同发展。加强与合肥产业链协作，提升连江、张桥、蒋集、吴圩等市际小城镇产业承接能力，

谋划建设“飞地”产业园，构建合肥梯次配套产业圈。

专栏 8 落实宁滁结对帮扶合作方案产业合作重点

省际产业园区合作。推动南京江北新材料科技园定远合作产业园、南京经济技术开发区凤阳省际合作园区、江宁-明光合作产业园，形成资源互补、互利共赢的合作机制，依托资源优势加快再制造产业发展，推动低效园区高效再利用承接产业转移，打造南京都市圈重要的绿色产业集群、非金属矿功能材料产业集群、精细化工产业集群。

项目资本对接。促进双方产业链的供需对接、配套合作，强化区域产业链培育，加快项目与资本的匹配效率，提升招商引资能力，加强企业与企业对接，加快培育地方旗舰企业，提升产业影响力。

产业服务。依托南京国家现代服务业示范基地建设，借助南京研发设计、供应链管理、检验检测、市场营销等专业化服务，提升信息、科技、物流、商务、商贸等产业发展水平。共同打造基础研究、应用研发、成果转化和产业联动的协同创新空间，引导西部大工业基地企业与南京高校、科研院所、新型研发机构等开展合作，围绕重点产业发展需求，深化专业技能人才交流合作和联合培养。

绿色农业。深度参与南京都市圈“菜篮子”基地建设，优化提升各类涉农产业园区，共建农产品加工联合体和农产品加工区，提高农产品加工业和农业生产性服务业发展水平，加快绿色食品、有机农产品和地理标志农产品建设。

三、共建淮河特色产业创新发展带

加快实施创新驱动发展战略，加强分工协作，强化各地区、各

行业分工合作和产业配套，联手推进科技创新，共同提升产业和产品竞争力。深化西部大工业基地与蚌埠市、淮南市、淮安市等地的产业合作，围绕淮河生态经济带、振兴皖北发展、皖北承接产业转移集聚区有利政策，促进资源、资金、技术、人才等要素资源联动共享，完善在产品开发、信用体系、质量互认和政府服务等方面的对接，实现在更大范围优化配置资源。

推动滁州淮南煤炭-盐化工与淮安石油-盐化工产业互补，重点加强化工原料、专用化学品、合成新材料及制品等产业合作，共建沿淮精细化工产业群。推动凤阳与蚌埠硅基新材料产业链合作，重点加强平板显示、太阳能、节能硅基新材料、汽车玻璃和技术研发领域的产业合作，建设中国硅谷智汇大基地；推动明光—盱眙新型功能区建设，在绿色涂料、食用油脱色剂领域两地形成错位发展，完善产业全链条，打造中国凹凸棒基新材料产业基地。

四、加强“一区一基地”产业协同

加强西部大工业基地与大江北协同发展区产业协同，深化与滁州经开区智能家电、绿色食品、高端光伏制造及中新苏滁高新区新能源电池、电子信息产业链合作，促进与兄弟县市新能源汽车及零部件、电子元器件、半导体、光电产业、精细化工产业配套发展，共同建设滁州现代化工业体系。

第二节 创新西部大工业基地一体化合作发展机制

一、深化合作机制

建立三县市常态化共商共建机制，切实发挥好决策层、协调层、执行层三级运作机制作用，定期召开三地党政领导联席会议，促进重大事项重大项目信息定期沟通和交流。

专栏 9 加强合作方式创新

开展政策协同、基础设施、生态保护、招商引资等领域的合作，共同推动西部大工业基地制造业高质量发展。健全成本共担利益共享机制，探索建立跨区域产业链培育、重大基础设施建设、园区合作的成本分担和利益共享机制，完善重大经济指标协调划分的考核制度，调动各级政府和市场主体积极性。研究设立滁州市西部大工业基地发展投资基金，鼓励行业组织、商会、产学研联盟等开展多领域跨区域合作，形成协同推进一体化发展合力。

二、加强创新链与产业链跨区域协同发展机制

依托创新链提升产业链，围绕产业链优化创新链，促进产业链与创新链精准对接。围绕新材料、电子信息、节能环保、绿色建材、汽车电动车零配件、营养健康领域，强化区域优势产业链协作，推动传统产业升级改造。推进关键、共性技术的产学研联合开发工作，联合提升原始创新能力，加强盐化工、硅基、凹凸棒合成功能性新材料研发。加大数据应用和科技研发型项目招引培育力度，布局建设科技服务示范园区、科技服务特色基地，加快构建功能完备、运

作高效、保障有力的创新创业服务生态系统，探索建设跨区域合作发展平台。

三、创新县域产业合作发展机制

发挥经开区在产业聚集、转型升级、辐射带动的高质量发展的战略地位，强化产业园区的重要增长极作用，培育发展特色产业小城镇（微型产业集聚区）经济增长点作用，推动产城一体化和城乡一体化。加强落后乡镇产业扶持，推动开发区和乡镇产业园共建，开展产业转移、招商引资、基础设施合作，提高乡镇工业发展质量。健全城乡要素自由流动机制，构建区域产业梯度转移格局，促进城乡区域良性互动。

第三节 全面提升承接产业转移水平

一、大力推进产业招商

围绕主导产业、现代服务业，突出建链、延链、补链、强链产业招商，积极承接技术含量高、市场前景好、带动能力强的优质产业。以本地优质资源和产业链优势，推行三县市产业联合招商模式，开展重点项目推荐系列活动，实施全球精准招商，着力引进知名跨国公司、行业龙头和上市企业公司，有针对性地开展央企和知名民企的对口招商，大力引进产业龙头企业及产业链核心企业，加快产业形成规模效应和集聚效应，助力产业发展迈向中高端。加快融入国家战略，融入国家战略，进一步加强开发园区与长三角、珠三角、京津冀等发达地区发展经验和政策交流，主动加强产业对接协作、

商贸外贸、科技合作与协同创新，建设合作园区，加速承接优势产业和资本。

二、提高引资质量和水平

加强招商队伍建设，以专业中介机构和骨干企业协助，加强上下游产业链招商，提高招商引资的竞争力。优化招商引资结构，重点支持外商投资企业新材料重点实验室、工程技术中心、研发中心等创新机构。依托“徽商回归”工程，加强与在外安徽商会交流合作，积极吸引徽商企业来滁投资发展。结合承接产业转移，实施农民工返乡创业促进计划，鼓励外出务工经商人员带资金、带技术、带项目回乡创业发展。借助国家和我省涉外、涉侨活动平台，积极开展面向港澳台和境外的经贸招商活动。完善项目准入、投资强度和环境影响标准，加快标准化厂房（孵化器）建设，促进投资便利化。健全招商引资领导协调机制、责任制和跟踪服务机制，抓好已签约项目的跟踪和落实，提高履约率、开工率、投产率。到2025年，争取百亿元以上招商工业项目实现县市全覆盖。

三、积极推动内外产业协调发展

以产业转移重大项目为抓手，引导区内产业合理布局。积极探索运用收购、兼并与战略联盟等形式与大型公司进行多层次的合作，使本土企业成为全球化生产与经营体系的重要组成部分。把引进外来资金与调整优化产业结构、提高产品质量紧密结合起来，鼓励本土企业创立具有自主知识产权的知名品牌，增强出口产品在国际市场上的竞争力。

第四节 提高外贸质量和效益

一、加快对外贸易便利化

顺应融入长三角通关一体化进程，加强与沪苏浙皖自贸试验区在产业发展、金融服务、对外投资领域合作，争取建设综合保税区等海关特殊监管区，设立滁州海关驻定远、凤阳、明光办事处，创造条件建设跨境电子商务综合信息服务系统和监管平台，实现与海关、商检、国税、外汇等监管部门之间的系统对接、信息共享、互联互通。对接全球电子商务新模式新规则新标准，加强企业跨境电商国际贸易，推动外贸业务流程改造，降低贸易成本。搭建政银企外贸互动合作平台，为企业提供融资、退税等更加便利化的外贸服务。

二、支持实体贸易型企业发展

完善便利化贸易政策支持和服务保障体系，推动内外贸产品同线、同标、同质的规范化生产，加大出口信用保险支持，健全重要资源和产品全球供应链风险预警反馈机制，加快内外贸一体化的经营企业发展。高质量参与“一带一路”建设，巩固和扩大欧美、东南亚等传统市场，开拓印度、欧亚大陆桥沿线国家和地区等新兴市场，培育规模化骨干外向型企业，提高国际化经营水平。提高供给结构对国际需求变化的适应性和灵活性，加强进口替代到出口并重替代发展，稳步提高出口科技含量和附加值，加大精细化工、光伏组件、新材料、先进制造等产业外贸产品供给质量。积极引导企业“走出去”，加大区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）、中欧投资

协定成员国市场开拓力度，发挥凤阳德力哈萨克斯坦基地、明光浩森加拿大研发中心等项目的示范带动作用，鼓励有条件的企业和园区建设海外资源基地、生产基地、营销网络、研发机构和经贸合作区。到 2025 年，进出口总额争取达到 8 亿美元。

第九章 改革创新，园区竞争力迈上新台阶

第一节 优化园区管理机制

深化开发区管理体制机制创新，推进社会治理体系和治理能力现代化，引导和支持社会资本参与开发区建设，搭建产业集聚、要素集中、土地集约、环境友好、功能集成、服务共享现代化产业园区，开创共建共治共享的园区发展新格局。

一、完善园区发展管理运营机制

以“管委会+公司”管理模式优化园区建设管理运营机制，进一步加强园区管理委员会制定园区发展规划、产业政策、政务服务和日常管理的职能，推行“一区多园”的发展模式，以省级开发区管理委员会为主体，统一管理（代管）相邻相近的产业园区，推动产业集群发展。完善园区建设发展总公司职能，承担产业园区的基础设施建设、资金筹集和运作、标准化厂房、房地产经营、公共产品和服务投入、信息发布、产品贸易等市场化项目，发挥降低企业运营成本、加快项目落地投产速度的作用。

二、优化营商环境

充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，减少对企业等微观经济主体的行政干预和指令性管理，规范市场秩序。依法有序推进开发区赋权工作，精简行政许可事项，取消不必要的备案登记和年检认定，规范涉企检查，全面落实“证照分离”、“照后减证”改革，依法简化工业产品审批程序和市场主体普通注销程序。持续开

展营商环境提升行动，健全一门受理、并联审批和多证联办的服务模式，建设“网上办、掌上办”便捷服务渠道，严格实行涉企收费清单、清单之外无收费。按国家部署落实减税降费政策，分类推进增值税、消费税、资源税等税制改革，减轻企业负担，让企业加大在投资、创新、扩大就业、员工涨薪等方面投入，提高中小企业的竞争力，吸纳更多高水平的劳动力就业。

三、加大产业发展帮扶力度

进一步转变思想观念，坚持服务与协调，统筹优化资源配置，促进产业健康可持续发展。利用科技费用、技改资金、税收返还等方式加大对企业在技术改造、产品设计、研发创新等方面予以支持，辅导和帮助园区企业申报国家省市的相关重大专项与产业发展基金项目。支持行业建立产业并购基金，推动龙头企业对战略新兴产业收购兼并，加快产业链培育。深化商事制度改革，实行限期办结制度，“一企一策”加快项目落地。完善帮扶企业机制，全面落实中小企业纾困帮扶系列政策，支持企业稳岗扩岗，促进经济平稳运行。

第二节 激发各类市场主体活力

一、推动国有企业建立现代企业制度

加快国有经济布局优化、结构调整和战略性重组，深化国有企业混合所有制改革，深度转换经营机制，推动各类社会资本以出资入股、认购可转债、收购股权、股权置换等方式，参与国有企业改制重组。推进国有企业董事会、监事会建设，使董事会成为企业经

营决策主体，注重通过法人治理结构履职，加强事中事后监管。深化劳动、用工、分配三项制度改革，形成市场导向的企业经营者选聘和激励约束机制。支持国有资本与各类资本共同设立股权投资基金、产业投资基金，鼓励国有企业对发展潜力大、成长性强的非国有企业进行股权投资，探索优先股和国家特殊管理股方式。加强国有资本运营公司功能建设，提高资本的利用效率，激活存量资产动力，以存量引增量，引导国有资本更多投向战略性新兴产业、公共服务、应急能力建设和公益性行业等领域。

二、支持民营经济快速发展

弘扬新时代企业家精神，落实和完善促进民营经济发展的政策措施，建立规范化政企沟通渠道，进一步开放市场准入条件，破除招投标等领域各种壁垒。加大重点的产业链项目向民间资本的推介招商力度，推动民营资本投资企业进入大企业生产体系，建立稳定的分工合作关系。引导民营经济企业加大科技创新的投入，开发具有自主知识产权的产品，向“专、精、特、新”方向发展，争创名牌产品，民营经济对工业 GDP 贡献率增长保持在 70%以上。依法平等保护民营企业产权和企业家权益，实行统一市场准入负面清单，支持民营企业依法进入生产、流通、基础设施、公用设施等领域。鼓励民营资本参与国有企业改制重组、国有控股公司增资扩股以及企业经营管理，支持国有资本、民间资本双向持股，支持园区民营企业与省内外知名民营企业合作发展，支持民营资本通过兼并、收购、合资、合作等方式进入国际市场，扩大产品出口。

三、优化产业开发布局

按照“领军企业—重大项目—产业链—产业集群—产业基地”发展思路，以盐化工、硅基新材料、凹凸棒基新材料、农产品加工、报废汽车循环再利用、绿色建材等主导产业，按大中小企业围绕核心企业构筑企业共生体，推进循环化改造和生态化升级，实现土地集约利用、废弃物交换利用、能量梯级利用、废水循环利用和污染物集中处理。

第三节 畅通投资融资渠道

一、优化投资结构

提高投资效率，保持投资合理增长。加快补齐基础设施、市政工程、公共安全、生态环保、防灾减灾、民生保障等领域短板，推进重大科研设施建设，推动企业设备更新和技术改造，扩大战略性新兴产业投资。推进既促消费惠民生又调结构增后劲的新型基础设施、新型城镇化、交通水利等重大工程建设，发挥政府投资撬动作用，激发民间投资活力，形成市场主导的投资内生增长机制。以国家首批气候投融资试点城市政策机遇，加快建立本地气候投融资项目库，挖掘高质量的低碳项目，加快绿色低碳转型。鼓励私营企业、民营资本采用 PPP、BOT、EPC 等多种方式参与公共基础设施的建设，推动基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）健康发展。盘活存量资产，健全项目谋划、储备、推进机制，加大资金、用地等要素保障力度，加快投资项目落地见效，形成存量资产和新增投资的良

性循环。

二、鼓励金融企业加大产业的资金支持力度

加大金融对实体经济的支持力度，充分发挥政府的组织、协调作用，搭建银企资金供需洽谈平台，加强银企之间的相互沟通，优化信贷结构，提供更多普惠性金融服务，不断提高制造业中长期信贷投放以及先进制造业、战略性新兴产业领域贷款规模。间接融资与直接融资并重，优化产业链上下游企业金融服务，支持核心企业通过信贷、债券等方式融资方式减少对上下游企业的资金占用。在风险可控、商业可持续的前提下，鼓励有条件的金融机构开展应收账款融资、动产融资、银税合作、资产证券化等合理金融创新，支持实体经济发展。督促商业银行落实有关小微企业授信尽职免责的监管政策，拓宽保险资金支持实体经济渠道，鼓励有条件的地区推动社会资本按市场化方式建立产业投资基金。坚持有扶有控的信贷政策，对于基础较好、暂时遇到困难的骨干企业，继续满足其合理融资需求。有效发挥政府性融资担保机构作用，切实支持小微企业和“三农”发展，以及符合条件的战略性新兴产业企业。

三、拓宽资本市场的融资渠道

鼓励和支持各类投资主体积极引进国内外风险投资基金，扩大利用国际低利率商业贷款，推动利用证券市场资金发展新兴产业，支持有条件的企业在国内外证券市场发行有价债券。拓宽科创企业融资渠道，支持高新技术企业利用股权、知识产权开展质押融资，促进科技成果转化和资本流动。支持优质民企利用资本市场全面注册制改革机遇发展壮大，争取符合条件的上市企业发行债券、增发

股票、配股，力争 A 股和新三板挂牌企业不少于 20 家。

第四节 强化人才支撑

一、加大创新创业人才引进力度

围绕重点产业领域分系统和专业紧缺人才需求，重点引进有项目、有技术、带资金以及管理才能的人员到西部大工业基地创新创业，落实全职引进人才住房、医疗、教育等生活保障，试行第二居所和职住交换计划，完善各地高端人才集中生活服务区建设，支持企业建设技能人才公寓。推进人才柔性流动制度，通过聘请咨询、讲学、技术合作、兼职、短期聘用、承担项目与课题研究等灵活方式引智，降低“育才”成本，提高“用才”效率。

二、完善长效激励人才机制

深化科技成果使用权、处置权、收益权改革，建立以绩效为主体、以贡献为标准的利益分配机制，对于拥有自主知识产权、掌握核心技术或自主创新能力科技人员加大物质、经济、股权奖励，完善编制周转池、首席科学家、股权期权激励等制度。鼓励本地高校科研院所科研人员兼职创新、在职创业、离岗创业，支持事业单位设置创新岗位和流动岗位，选派科研人员到企业参与项目合作。扩大科技人员科研自主权，建设技术攻坚组织管理机制，推行技术总师负责制，聚焦产业短板，实行重点项目、应用专利‘揭榜挂帅’，加强创新链和产业链无缝对接。发挥专业人才特长，参与重大创新

工程、重大产业项目的审议。

三、完善人才培养机制

完善产学研合作机制，优化学科专业布局和人才培养机制，推进产教融合、工学结合、校企合作，加强高校毕业生人才精准储备，加大战略科技人才、科技领军人才、青年科技人才培养力度，突出实践锻炼，增强后备人才实干本领，适应激烈市场性竞争。鼓励企业参与国家或省级重大科技攻坚计划，推动科学家、工程师、企业家紧密合作。

第五节 完善资源节约型发展机制

一、强化环保约束

牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，推进生态环境保护精细化管理，加快形成绿色低碳循环发展方式，促进经济转型升级。强化源头控制，严格遵守法律法规和国家产业政策，执行环境影响评价制度，从源头控制污染物排放和资源消耗，实行高消耗产业补偿绿色循环产业生态补偿机制。围绕碳达峰碳中和及节能目标，推行高效能源利用模式和多元化、清洁化能源利用结构，实行工业用水定额、排污总量控制，节约水资源。加强区域突出环境问题治理，加强对于企业污水排放、有害气体排放、环保设施运行的监测监管力度，遏制环境违法行为。

二、提升建设用地集约节约利用水平

完善城乡建设用地增减挂钩政策，实行城镇建设用地增量供给与存量挖潜相结合，探索实行城镇建设用地增加规模与吸纳农业转移人口落户数量挂钩机制，加快乡村改造和土地整理，开展农村宅基地置换整理，对置换村民配套相应的财政、社保政策。深化“亩均论英雄”改革，正向激励和反向倒逼相结合，在产业类型、税收贡献、环保要求、安全生产等方面制定整治标准和要求，加快园区企业进入和退出进度。争取在省、市适度增加土地利用年度指标和城乡建设用地增减挂钩指标，增加区内制定产业转移、重大基础设施建设、园区合作的土地支持政策。完善土地管理，实现国土空间总体规划与园区产业规划一体化，控制性详细规划批复成果全覆盖。

专栏 10 创新土地利用方式

统筹城乡土地集约利用。依法对损毁的建设用地和未利用地进行开发利用，开展工矿废弃地复垦利用，经验收后相关指标用于占补平衡。按照国家统一部署，稳妥有序推进农村集体经营性建设用地入市，因地制宜推进就地入市或异地调整入市，推动建立城乡统一的建设用地市场。积极探索集体土地整备制度，尝试城中（郊）村、村级工业园等可连片开发区域土地依法合规整治入市，允许农民自愿前提下，依法把有偿收回的闲置宅基地、废弃的集体公益性建设用地转变为集体经营性建设用地入市。

完善土地高效配置机制。以市场为导向，以项目为支撑，以多功能标准化厂房为主要载体，推动土地、技术、管理、环境等生产要素的优

化集合配置。盘活现有土地，深挖潜力，对于已取得使用权建设用地，采取出租、转让、抵押等多种方式盘活流转。依据市场化法治化原则，全面实施低效企业提档升级，全面开展“僵尸企业”债务重整、破产清算、债务重组，加快土地、资本、劳动力、厂房等要素资源重新投入生产，十四五期间，争取新增工业用地产出效益提高一倍以上。

加强产业用地使用管理。实行长期租赁、先租后让、租让结合、弹性出让等多种方式相结合的工业用地供应制度，建立健全城镇低效用地再开发激励约束机制和存量建设用地退出激励机制。

第十章 强化实施，实现西部大工业崛起新蓝图

第一节 加强组织领导

本规划由定远县、凤阳县、明光市人民政府和滁州市人民政府有关部门共同组织实施，各县（市）政府制定具体行动计划和专项推进方案，把总体规划确定的各项任务落到实处，市有关部门按照职能分工，加强协作配合，在政策实施、跨区域重大工程建设、资金投入、土地保障、体制创新等方面给予积极指导和支持。充分发挥滁州西部大工业基地建设工作领导小组的组织协调和议事决策功能，推进在基础设施、资源环境、就业、科研、产业、信息、市场、招商等方面合作，领导小组办公室设在市发展改革委，承担领导小组日常工作。

第二节 加快推进重大项目建设

坚持以规划确定项目、以项目落实规划，发挥重大项目对转变经济发展方式的带动作用，在新能源、新材料、科技创新、循环产业、骨干企业、交通能源、现代制造等领域，组织实施一批关系全局和长远发展的重大项目。严格落实建设项目环境影响评价制度，确保规划实施产生的不利环境影响总体可控，促进经济、社会和环境全面协调可持续发展。强化要素保障，完善建设性资金保障机制，财政资金优先投向规划确定的重大任务和工程项目，形成竣工一批、启动一批、储备一批的项目滚动推进机制。发挥市场优胜劣

汰的倒逼机制，推动行业资源、资产、资本向优势产业项目集中，支持社会资本参与基础设施、公共服务、新兴产业项目建设与运营。

第三节 健全规划政策体系

发挥总体发展规划战略导向作用，围绕本规划，组织职能部门编制并实施重点专项规划，完善园区各项建设规划，确保各类规划在总体要求上指向一致、空间配置上相互协调、时序安排上科学有序，以滁州市西部大工业基地总体发展规划为纲领，国土空间规划为基础，形成产业规划、详细规划、专项规划统一协调的规划体系，研究出台配套政策和综合改革措施。适时开展规划实施情况评估，及时总结经验做法。对规划实施过程中发现的问题，要研究制订应对措施，及时协调解决。对好的做法和经验，要及时进行总结，积极宣传推广典型经验做法。

规划附图

规划区位图.....	01
西部大工业基地范围示意图.....	02
矿产资源分布示意图.....	03
产业布局规划示意图.....	04
产业分工协作示意图.....	05
铁路、航空规划布局示意图.....	06
水运交通规划布局示意图.....	07
公路交通规划布局示意图.....	08
水厂、污水厂规划布局示意图.....	09
供能设施规划布局示意图.....	10