

# 滁州市国民经济和社会发展第十四个五年 规划和 2035 年远景目标纲要

(2021 年 1 月 18 日滁州市六届  
人民代表大会第四次会议批准)

2021 年 4 月



# 目 录

序 言 .....	1
<b>第一篇 巩固全面建成小康社会成果 开启全面建设现代化新滁州崭新境界 .....</b>	<b>2</b>
第一章 决胜全面建成小康社会取得决定性成就 .....	2
第二章 进入加快建设现代化新滁州的新发展阶段 .....	15
第三章 指导思想 .....	18
第四章 发展战略 .....	20
第五章 主要目标 .....	22
<b>第二篇 深度融入长三角一体化 打造高质量发展强劲增长极 .....</b>	<b>28</b>
第六章 高水平推进“一区一基地”建设 .....	28
第七章 高质量推进创新共建一体化 .....	35
第八章 高效率推进互联互通一体化 .....	36
第九章 高标准推进绿色共保一体化 .....	37
第十章 高品质推进民生共享一体化 .....	38
第十一章 高起点推进体制机制一体化 .....	39
<b>第三篇 着力构建高水平科技创新体系 打造长三角有影响力的创新滁州 .....</b>	<b>40</b>
第十二章 提升企业技术创新能力 .....	40
第十三章 争创国家科技成果转移转化示范区 .....	41
第十四章 构建高水平科技创新平台体系 .....	43
第十五章 建设人力资本强市 .....	45
第十六章 持续优化创新创业生态环境 .....	48
<b>第四篇 加快发展现代产业体系 打造具有核心竞争力的制造滁州 .....</b>	<b>51</b>
第十七章 提升产业链供应链现代化水平 .....	51

第十八章 培育壮大战略性新兴产业 .....	53
第十九章 推动现代服务业集聚发展 .....	55
<b>第五篇 持续拓展市场空间 勇当新发展格局的安徽排头兵 .....</b>	<b>61</b>
第二十章 主动融入国内国际双循环 .....	61
第二十一章 全面激活消费潜力 .....	62
第二十二章 精准扩大有效投资 .....	64
第二十三章 加快构建现代流通体系 .....	65
<b>第六篇 加速推动数字化赋能 打造具有区域领先优势的数字滁州 ..</b>	<b>68</b>
第二十四章 加快完善数字基础设施 .....	68
第二十五章 大力发展数字经济 .....	70
第二十六章 高标准建设数字城市 .....	72
第二十七章 提高数字治理能力 .....	74
<b>第七篇 健全完善高质量基础设施体系 打造安全便捷的通达滁州 ..</b>	<b>76</b>
第二十八章 构建现代化交通运输大通道 .....	76
第二十九章 提升能源供应保障水平 .....	80
第三十章 优化水利基础设施网络建设 .....	83
<b>第八篇 全面深化重点领域改革 建设富有强劲动能的活力滁州 .....</b>	<b>86</b>
第三十一章 激发各类市场主体活力 .....	86
第三十二章 深化要素市场化配置改革 .....	87
第三十三章 完善地方财税金融制度 .....	88
第三十四章 打造“亭满意”营商环境 .....	89
<b>第九篇 扎实推进农业农村现代化 打造安徽乡村振兴示范标杆 .....</b>	<b>92</b>
第三十五章 加快农业现代化发展 .....	92
第三十六章 实施乡村建设行动 .....	96
第三十七章 推动农业农村改革 .....	98

第三十八章 实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴的有效衔接 .....	99
<b>第十篇 深入挖掘新型城镇化发展动能 建设长三角中心区现代化城市</b> .....	<b>99</b>
第三十九章 构建优势互补的空间发展格局 .....	101
第四十章 高起点高标准推进新滁城建设 .....	105
第四十一章 加快农业转移人口市民化 .....	108
第四十二章 增强县域经济核心竞争力 .....	109
<b>第十一篇 精心描绘绿色发展画卷 打造山清水秀的绿色滁州</b> .....	<b>117</b>
第四十三章 持续改善环境质量 .....	117
第四十四章 统筹山水林田湖草系统治理 .....	120
第四十五章 加快绿色低碳发展 .....	123
第四十六章 提升生态环境治理能力 .....	124
<b>第十二篇 提升扩大开放水平 打造合宁双城都市圈的开放新高地</b> .....	<b>126</b>
第四十七章 积极拓展对外开放空间 .....	126
第四十八章 推动外贸外资扩量提质 .....	127
第四十九章 打造高能级开放平台 .....	128
第五十章 加快开发区转型升级 .....	129
第五十一章 实施高质量引进来战略 .....	131
<b>第十三篇 持续增进民生福祉 打造宜居宜业的幸福之城</b> .....	<b>133</b>
第五十二章 建设教育现代化强市 .....	133
第五十三章 加快健康滁州建设 .....	136
第五十四章 持续提高城乡居民收入 .....	141
第五十五章 实现更高质量的充分就业 .....	142
第五十六章 促进人口结构优化和素质提升 .....	143
第五十七章 健全可持续的多层次社会保障体系 .....	147

<b>第十四篇 加快建设文化强市 打造更高水平的文明滁州</b> .....	151
第五十八章 传承和发展传统文化 .....	151
第五十九章 提升公共文化服务水平 .....	152
第六十章 健全现代文化产业体系 .....	153
第六十一章 全面提高社会文明程度 .....	155
第六十二章 加快社会信用体系建设 .....	157
<b>第十五篇 全力营造安全稳定社会环境 打造和谐善治的平安之城</b> ....	158
第六十三章 强化重点领域安全 .....	158
第六十四章 提高公共安全保障能力 .....	160
第六十五章 加强社会治安体系建设 .....	162
第六十六章 提升社会治理现代化水平 .....	163
第六十七章 全面推进法治滁州建设 .....	164
<b>第十六篇 加强规划组织实施 奋力谱写现代化新滁州建设的壮丽篇章</b> ...	167
第六十八章 坚持和加强党的全面领导 .....	167
第六十九章 完善规划实施机制 .....	168

# 序 言

“十四五”时期，是滁州深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，认真落实习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平总书记考察安徽重要指示精神、推动现代化新滁州建设再出发的重要时期，是开启社会主义现代化建设新征程、推动高质量发展取得新突破的关键阶段。根据《中共滁州市委关于制定滁州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，编制《滁州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》。本规划主要明确“十四五”时期滁州经济社会发展指导思想、基本原则、发展目标，展望到 2035 年基本实现社会主义现代化远景目标，谋划重大战略，部署重大任务，确定政府工作重点，引导市场主体行为，是全市各级政府依法履行职责的重要依据，是未来五到十五年我市经济社会发展的宏伟蓝图和全市人民共同的行动纲领。

# 第一篇 巩固全面建成小康社会成果 开启全面建设现代化新滁州崭新境界

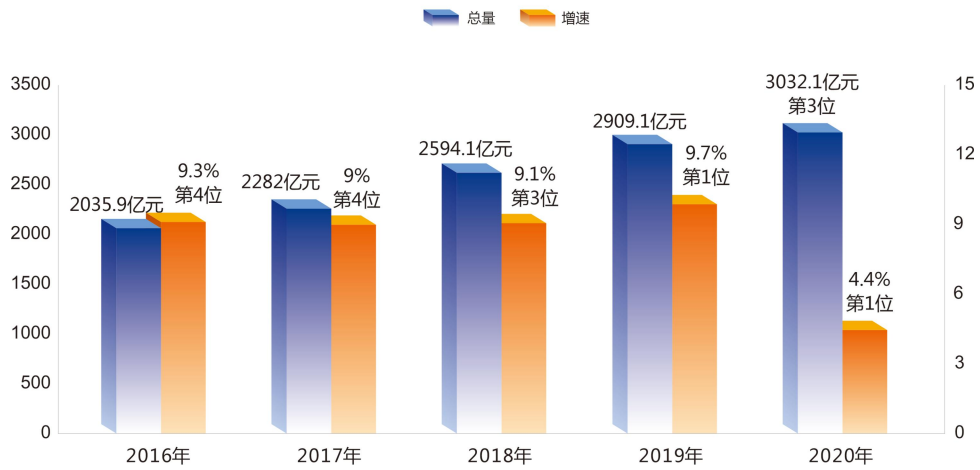
## 第一章 决胜全面建成小康社会取得决定性成就

“十三五”时期是全面建成小康社会决胜阶段。面对错综复杂的国际形势、艰巨繁重的改革发展稳定任务，特别是新冠肺炎疫情严重冲击，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，市委市政府团结带领全市广大党员干部群众抢抓机遇、锐意进取，高质量实施五大发展行动计划，大力开展重大项目建设和重大攻坚行动，扎实做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作，奋力推进各项事业持续健康快速发展。

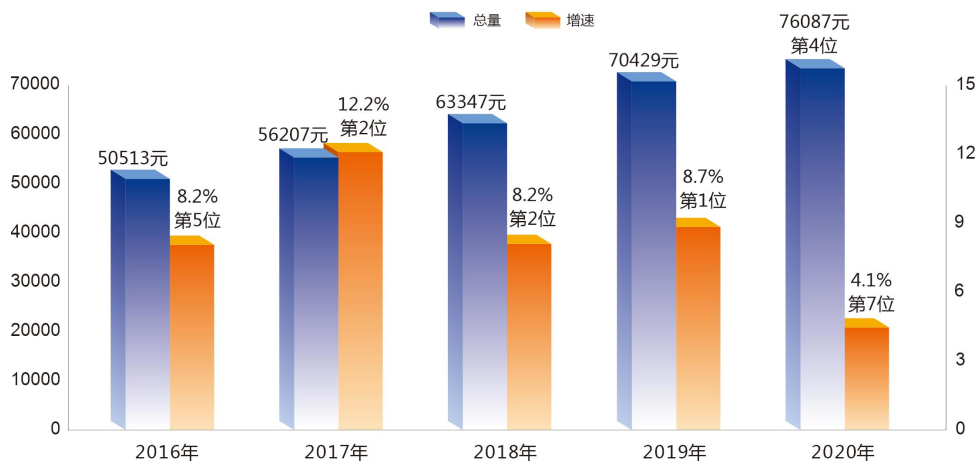
**综合实力实现历史性跨越。**“十三五”以来，全市主要经济指标增速持续高于全国全省平均水平，地区生产总值先后突破2000亿元和3000亿元大关，提前实现经济总量冲刺全省第三目标，首次迈入全国百强城市行列。2020年实现地区生产总值3032.1亿元，稳居全省第3位，位居长三角城市第25位，人均GDP突破1万美元、跃居全省第4位，财政收入达371.8亿元、稳居全省第3位。固定资产投资年均增长14%，社会消费品零售总额突破千亿元。发展格局从全省“总量第一方阵、人均靠后”转变为“总量第三、人均第一方阵”。天长、凤阳经济总量分别居全省第4、13位，其他各县（市、区）位次均有大幅提升。



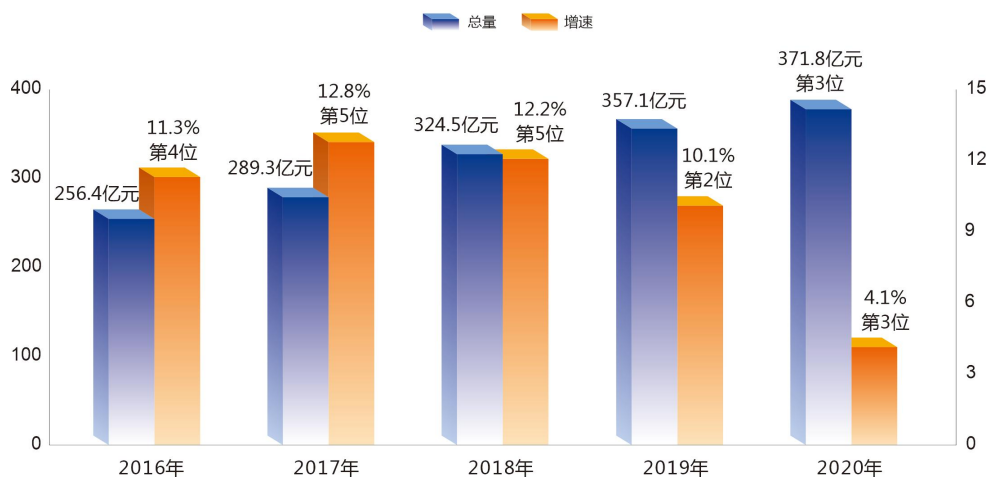
### “十三五”期间地区生产总值及增速



### “十三五”期间人均地区生产总值及增速



### “十三五”期间财政收入总量及增速



**创新发展取得突破性进展。**主要创新指标稳居全省第一方阵，累计与近百家大学大院大所建立紧密型合作关系，创新型人才加速集聚，高新技术企业数和产业产值、增加值总量均上升至全省第三。全市三次产业结构比调整为 9.0:48.7:42.3，规上工业企业达 1836 户、居全省第 2 位，战略性新兴产业产值占规上工业比重达 42%，先进装备制造业产值突破千亿元，省级智能家电战略性新兴产业基地产值突破 550 亿元，省级重大工程、重大专项分别达到 3 个、2 个。县县有特色的产业发展格局基本形成。省级服务业集聚区发展到 13 个。存款、贷款余额首次双双突破 3000 亿元，境内外上市企业达 10 家、居全省第 3 位。累计实现旅游收入 1030 亿元，较“十二五”时期增长 138%。

### 专栏 1 产业发展重大成就

◆**新兴产业。智能家电：**建成惠科第 8.6 代薄膜晶体管液晶显示器件、创维智能家电产业园、达亮电子 LED 产品制造、博西华高端智能洗碗机、扬子空调年产 200 万台智能空调产业园、立讯精密 FPC 和通讯电子、欧品电器年产 50 万台滚筒洗衣机和 100 万台波轮洗衣机等一批项目，滁州经开区荣获国家外贸转型升级基地（家电）。**先进装备：**建成长久轿运车辆、奥特佳新能源汽车空调压缩机制造、振大轨道车辆减震、胜华波汽车电器、明光浩森安防消防车、意特利智能数控、长荣光纤光缆、来安盛世高科二期、全柴动力柴油机机体加工线、康达叉车零部件制造技改等项目。**硅基材料：**建成福莱特光伏玻璃组件盖板、硅谷智能太阳能新材料、凯盛硼硅酸盐特种玻璃等项目，凤阳荣获中国日用玻璃产业基地。**绿色能源：**建成隆基乐叶光伏年产 10GW 单晶组件、晶科能源一期、利维能动力电池、星恒电源 5GWh 动力锂电池等项目。**新型化工：**建成南大光电、华塑盐化二期、德轮橡胶、金轩科技园、三棵树涂料产业园、金禾实业三氯蔗糖、金邦医药中间体、亚士科技新型墙体涂料生

产业基地、来安中联能源中金热电等项目。**健康食品**：建成盼盼食品年产40万吨饮料产品、元气森林功能饮料、南方黑芝麻食品基地、盼盼食品小岗产业园、嘉士伯中国精酿中心、天长今麦郎面品及饮品生产等项目，滁州经开区荣获中国食品产业基地。

◆**现代服务业**。**现代物流**：滁州鸿耀物流园、琅琊中垦农产品物流园、凤阳鸿鼎码头物流园、明光广大物流城、天长天然物流园港口、来安汊河港、定远华塑物流园、京东物流园等一批项目落地。**电子商务**：经营主体达9200余家，电子商务产业园11个，网上零售额居全省第3位。明光获批国家级电子商务示范县，建成省级农村电商示范县3个、示范镇21个，省级跨境电子商务园、示范园区各1个。**金融服务**：获批全国财政支持深化民营和小微企业金融服务综合改革试点市。银行业金融机构达30家、市级保险公司41家、市级证券营业部6家、融资担保公司10家、资产管理公司5家。新增私募基金30支，基金规模达到235亿元。**文化服务**：建成文具玩具、印刷包装等一批产值超10亿元的特色文化产业集群，长兴玩具、云林数码等8家企业入选省级文化产业基地；2家印刷包装产业园入选省级产业园。**旅游休闲**：3A级旅游景区达28个、4A级6个。江淮分水岭国家风景道、全椒恒大康养城、凤阳中都古城、琅琊山综合提升改造、明湖文旅、来安兴茂、南谯龙湾湖、明光八岭湖等一批项目持续推进。**商贸服务**：建成万达、苏宁、印象菱溪、吾悦、东升邻里中心、全椒江海新城、明光徽商大市场、定远红星美凯龙、凤阳金汇国际装饰城、来安峰汇、天长天发等商业综合体。**养老服务**：获批全国居家和社区养老服务改革试点、全国第四批智慧健康养老示范基地。养老机构累计达159家、总床位2.2万张，每千名老人拥有床位45.9张，护理型床位占比达40%以上。

◆**科技创新平台**。京东数字产业园、华为“三朵云一中心”、中关村“一中心一基地”、中轻联轻工产业高端服务平台等项目落户。建成中国高校（华东）科技成果转化中心等省级技术转移中心14家。国家电子元器件质检中心通过验收，安徽轨道交通装备研究院、中国家电研究院安徽分

院、汽车和家电装备研究院、上海交大-明光凹凸棒基新材料联合研发中心等加快建设。建立省级以上研发平台 192 家，新增省级企业技术中心 57 家，新获批国际科技合作基地 2 家。

**协调发展获得显著性成效。**2020 年常住人口城镇化率达到 61.8%，较 2015 年提高 12.8 个百分点。大滁城“141”组团发展格局基本形成，以琅琊山、滁州古城、清流河、明湖“四个一”工程为重点的主城区建设再展新姿，成功创建全国文明城市、国家节水型城市、省级历史文化名城。县域老城改造、新区拓展齐头并进。乡村振兴全面推进，粮食生产实现“十七连丰”，天长市国家级现代农业产业园、全椒大墅龙山国家产业融合示范园获批认定，定远现代农业示范园获批国家农业科技园区，省级特色小镇达到 3 个，明光农村人居环境整治做法全国推广。城乡基础设施网络化程度、现代化水平和综合服务能力不断提升，滁宁城际铁路开工建设，高速公路通车里程、在建里程分别达 553、214 公里，均居全省第 1 位，便捷的立体交通体系、完善的生活服务体系和高效的城市管理体系基本形成。

## 专栏 2 协调发展重大成就

**◆大滁城建设。**建成滁州大道市本级段、明湖大道、紫薇北路、南谯南路、西涧北路、昌盛路等城市主干道；打通中都大道、敬梓路、滁阳路、东坡路等断头路。聚焦“四个一”工程，琅琊山南天门改造完成、琅琊阁建成开放、太仆寺运营。遵阳街改造，东大街桥和文德桥加固修缮，下水关、丰乐亭、朱家小楼保护修缮等工程竣工，章益和吴棠故居完成布展并免费对外开放，新增滁州无梁殿、池河太平桥、小岗村旧址等 3 处国保和 8 处省保。清流河一二标段完工，丰收渠、会峰路渠等整治工程完工，内城河闸站建成投入使用。明湖开园，奥体中心主体建成。

滁州城南客运总站、城北客运站等一批客运场站设施投入运营。滁宁、城北、城西、城南4个换乘中心和苏滁产业园公交首末站等一批公交场站建成使用。建成公共自行车站点320个，投放公共自行车7250辆。

◆**乡村振兴**。粮食总产量超93亿斤，建设高标准农田490万亩，现代农业示范区发展到112家。规模以上农产品加工企业总数达285家，产值达530亿元。家庭农场和农民合作社分别达10674、7444家，休闲农业经营主体发展到1432家。“三品一标”总数达1012个，“稻虾共作”总面积达85.7万亩，均居全省第2位；滁菊、芡实双获中国特色农产品优势区。

◆**交通互联互通**。**铁路**：滁宁城际、合新、宁淮铁路开工建设，沿江高铁在滁州站并站、全椒设大墅站获国家铁路集团支持，明光火车站完成改扩建，水蚌铁路电气化改造完成。**高速**：宿扬高速天长段、滁淮、滁西环高速，合宁高速改扩建建成通车，高速公路骨架网络基本形成；宁洛高速改扩建，明巢、滁天、来六高速等项目加快建设。**国省道**：G104滁州至汭河段、G104明光绕城线、G328池河至定城段、G328滁宁快通拓宽工程、G328淮南连接线路面改善工程、G329凤阳绕城段、G329红塘埂至高塘段改线、G345天长至釜山段与宁洛高速连接线、S205/S410铜城至冶山段、花城路等一批国省干线公路建成通车；G328城郊至池河段、G328定城至永康段、S210全椒至武岗段、S309定远北沿山公路、S324十字至岱山湖段改建等项目进展顺利。二级及以上公路通车里程2125.6公里，密度达15.9公里/百平方公里，居全省第1位。**机场**：滁州机场优化选址，明光、天长通用机场选址已确定。**航道**：滁河汭李段航道、铜龙河航道、襄河航道维护疏浚工程竣工，淮河干流航道整治工程滁州段进展顺利。

◆**水利保障**。完成滁河、池河综合治理；江巷水库建成库容1.3亿 $m^3$ ，下闸蓄水；淮干蚌埠至浮山段行洪区调整和建设工程主体完工；完成14条中小河流治理、7座重点区域排涝泵站、420座小型病险水库除

险加固。累计解决 112.4 万农村居民饮水问题，农村自来水普及率达 97%。实施驷马山、女山湖等 24 个大中型灌区续建配套和节水改造工程，改善灌溉面积 113.7 万亩，新增灌溉面积 23.5 万亩。全市新增水土流失综合治理面积 155.8 平方公里。

◆**能源供给。**建成协鑫天长秦栏镇一期、昊晖定远真龙山等光伏发电项目 16 个，累计建成装机容量 80 万千瓦。建成大唐来安张山、舜山，华润明光东山、凤阳石门山、天长高邮湖等风电项目 10 个，装机容量达到 118 万千瓦，占全省比重 30%。大唐滁州电厂开工建设，天长燃气调峰电厂、天长天然气热电厂等项目加快推进。天长—铜城、定远—明光天然气管道建成，天然气管道“县县通”目标提前实现。中海油江苏滨海 LNG 接收站外输管道开工。建成光大定远、光大南谯、光大凤阳、上海电气天长、国祯明光、皖能滁州（二期）、皖能定远等生物质和垃圾焚烧发电项目 9 个，累计建成装机容量 22.3 万千瓦。建成 500 千伏同乐变、220 千伏会峰变、220 千伏贺庄变等 14 个项目，500 千伏鹭岛主变扩建工程、220 千伏林楼变等 6 个项目开工建设。

**绿色发展得到根本性提升。**蓝天、碧水、净土保卫战有力推进，污染防治攻坚战阶段性目标顺利实现，皖东大地青山绿水，生态优势更加彰显。空气质量优良天数比例达到 80% 以上。全域推行河（湖）长制，滁河跨省生态补偿机制实施成效明显，区域生态补偿机制更加完善，滁河获全国总工会、水利部长江经济带最美河流湖泊表彰，县级以上饮用水源地水质合格率 100%，西涧湖二级保护区整治成为全国样板。林长制改革示范区先行区全面推进，国有林场改革全面完成，森林覆盖率达 36.2%，老嘉山森林公园晋升为国家级，来安池杉湖湿地公园获批国家湿地公园试点，明光创成国家园林城市。单位地区生产总值能耗完成省下达目标。

### 专栏3 绿色发展重大成就

◆**生态环保工程**。新建第三、第四污水处理厂，改扩建清流和第二污水处理厂。完成清流河穿城段、内城河、北湖、会峰渠和来安路出水口等20个黑臭水体治理。实施明湖、清流河、北湖、花博园等海绵城市建设项目，建成面积达22.1平方公里。完成琅琊山龙尾山、凤凰湖、丰乐亭景区生态修复改造工程。建成明湖湿地公园、南湖四期、城南湿地公园、如意湖公园、清流河公园、鱼尾狮公园、皇庆湖公园，城市新增绿地826万平方米。

◆**绿色制造体系**。市经开区获批国家绿色园区，明光经开区获全国首批绿色涂料园区。扬子空调获批国家级绿色工业设计产品，开润股份、博西华电器、金禾实业获批省级绿色工厂。累计拥有国家级绿色工厂5个、国家级绿色工业设计产品7个、省级绿色工厂10个。

**开放发展迈出跨越性步伐**。积极参与“一带一路”、长江经济带建设，深度融入长三角一体化发展，与南京、合肥都市圈合作更加紧密，大江北协同发展区建设如火如荼，千亿西部大工业基地初具规模，国家级产城融合示范区获批建设，顶山—汊河、浦口—南谯省际毗邻地区新型功能区启动建设，苏滁高新区合作模式全国推广。开发园区承载能力全面提升，5家园区进入全省30强。5年累计引进亿元以上项目近2000个，到位资金4780亿元，实现由“招商引资”向“招大引强”转变。跻身全国外贸百强城市。

**共享发展取得普惠性成果**。20.5万贫困人口稳定脱贫、123个贫困村全部出列、定远县成功摘帽。连续实施33项民生工程，认真办好“十件实事”，累计民生支出占比达86.4%，新增城镇就业39.6万人，就业创业工作绩效考核连续4年居全省第1位，

城镇、农村居民人均可支配收入分别较“十二五”末提高 12650 元、5431 元，10 万元以上经济强村占比达 70%。全市基本养老保险参保率、医疗保险参保率分别达 95%、100%。义务教育均衡发展目标提前实现，学前三年和高中阶段毛入学率分别达 93.7%、98.8%。文化事业和文化产业繁荣发展，基层综合性文化中心实现全覆盖。新冠肺炎疫情防控取得重大战略成果，国家安全全面加强，扫黑除恶专项斗争深入开展，各领域风险有效化解，连续 4 年获评全省平安建设先进市，社会大局和谐稳定，治理体系和治理能力现代化加快推进。

#### 专栏 4 共享发展重大成就

◆**教育体育**。建成永乐小学、宝山学校、第二实验小学、银山路小学、东坡中学、明光中学新校区等项目。滁州机电工程学校、滁州机械工业学校新校区、天长工业学校实训楼投入使用，滁州应用技术学校、滁州市信息工程学校等新校区加快推进。安徽科技学院、滁州学院办学水平跃居全省地方应用型高水平大学前列，滁州职业技术学院地方高水平大学建设成效显著。累计建成社会足球场地 61 块。平均每年举办群众体育赛事 500 余次。

◆**就业创业**。新转移农村劳动力 40 万人、帮扶企业招工 47.8 万人，开发公益性岗位 1.3 万个、高校毕业生就业见习岗位 4082 个。累计发放创业担保贷款 12 亿元。建成大学生孵化基地 4 个，入驻创业团队 140 家；总面积 4 万平方米的市科创中心投入使用，入驻企业 100 多家。建成 18 万平方米高教科创城孵化中心，入驻企业 500 家。

◆**卫生医疗**。市一院南院区、琅琊区人民医院建成运营，南京儿童医院滁州分院启用，基层卫生服务机构标准化建设基本完成。创成 1 个国家级、3 个省级慢性病综合防控示范区。县域医共体中心药房建设、慢性病免费发药等工作获国家卫健委肯定。成为首批长三角地区异地就



医门诊费用直接结算试点城市，县域医共体在全省率先实现全覆盖。

◆**文化事业**。建成文化馆、图书馆、博物馆、美术馆、科技馆 33 个，建成基层综合性文化服务中心 1224 个，投入使用县域图书馆分馆 111 个，农家书屋 1029 个、实现村级（社区）行政单位全覆盖。“探索社会力量参与公共文化服务新路径”入选国家第四批公共文化服务体系示范，天长、明光、南谯获评全国文化先进县，成功举办第六、第七届中国农民歌会。

◆**养老民政**。城市、农村社区养老服务设施覆盖率分别达 100%、90%，县级政府购买居家养老服务实现全覆盖。滁州市福利中心扩建、市老年公寓、凤阳养老服务中心和来安社会养老中心建成使用，滁州精神病人福利院开工建设。城乡低保标准每月提高到 628 元，80 周岁以上高龄老人高龄津贴实现全覆盖。

**深化改革创造示范性经验**。“十三五”以来，全市共承担国家级改革试点 42 项、省级试点 56 项。一批改革在全国全省率先突破，抓小岗促全市品牌效应持续放大，“大包干”带头人荣获改革先锋称号，农村集体产权制度改革、“人地挂钩”、天长农村股改全国推广。一批改革在全国全省形成品牌，县域医改“天长模式”、家庭医生签约服务“定远模式”、退役军人服务保障试点“明光经验”得到国家、省充分肯定，农村垃圾治理“来安经验”、小型农田水利建管机制改革“定远样板”等走在全国全省前列。一批改革在全国全省先行先试，整市域获批国家级农村集体产权制度改革试点、农村宅基地制度改革试点等重要试点，天长获批第二轮土地承包到期再延长 30 年试点。国家级政务服务标准化试点通过中期评估，政务服务目标绩效考核连续 7 年居全省第一。新一轮党政机构改革高效完成，权责清单制度体

系持续优化，“亭满意”营商环境品牌加快营造，“四送一服”专项行动成效明显，市场主体突破 33 万户。

### 专栏 5 改革试点重大成就

◆**国家级改革试点。**整市农村宅基地制度改革和农村集体产权制度改革，紧密型县域医疗卫生共同体建设、国家医保智能监控示范点、全国居家和社区养老服务改革试点、天长农村综合性改革试点、全国农村社区治理试验区、县级公立医院改革、全国新时代文明实践中心试点，全椒来安农村生活垃圾分类和资源化利用改革，全椒全国水生态文明城市建设试点、村民自治，凤阳美丽乡村建设标准化，定远基层政务公开标准化规范化、明光第三批社会管理和公共服务综合标准化、电子商务进农村综合试点，琅琊国家老龄健康服务项目建设等。

◆**省级改革试点。**全省市级权责清单建设、市县一体化公共资源交易平台、县级依职权类权利事项统一规范、南谯集体林权三权分置、南谯农村闲置宅基地和闲置住宅盘活利用、全椒南谯全省第二批水生态文明城市、天长县级公立医院编制周转池制度、凤阳来安农村“三变”改革、凤阳土地股份合作社改革、天长明光定远省级县域医疗服务共同体、定远家庭医生签约服务、明光机电技术应用现代学徒制等。

**民主法治有了整体性进步。**人大及其常委会立法主导作用和监督作用充分彰显，人民政协作为协商民主重要渠道作用充分发挥，爱国统一战线巩固发展，工会、共青团、妇联等群团组织桥梁纽带作用进一步发挥。法治滁州、信用滁州建设取得新进展。经济建设与国防建设协调发展，国防动员和后备力量建设持续加强，荣膺全国双拥模范城“六连冠”。

**党的建设得到全面性加强。**“不忘初心、牢记使命”主题教育成果巩固深化，扎实开展“讲看齐、见行动”学习讨论和“讲政

治、重规矩、作表率”“讲忠诚、严纪律、立政德”“三个以案”系列警示教育，干部队伍建设和党员教育监督管理不断加强，“重品行、重业绩、重适配”选人用人导向更加鲜明，中央及省委巡视、专项巡视和巡视“回头看”反馈问题全面整改，形式主义官僚主义整治扎实开展，党风廉政建设成效显著，“三不”体制机制建设一体推进，干部干净干事、群众群策群力的良好政治生态持续净化优化，皖东大地政通人和、风清气正。

“十三五”以来，全市上下始终坚持党对经济社会发展的全面领导，大力实施工业强市、创新引领、开放提升、城乡统筹、生态为本、和谐共享战略，各项事业取得了重大成就，为开启全面建设现代化新滁州奠定坚实基础。

**专栏 6 “十三五”规划主要发展目标完成情况**

序号	指 标	“十三五” 规划目标	2020 年	“十三五” 规划年均 增长 (%)	“十三五” 实际年均 增长 (%)	
<b>一、经济发展</b>						
1	地区生产总值 (亿元)	2500	3032.1	10 左右	8.3	
2	全员劳动生产率 (万元/人)	7.7	9.7	9.5 左右	15.1	
3	财政收入 (亿元)	360	371.8	9.3	10.1	
4	固定资产投资 (亿元)	2900	—	15	14	
5	社会消费品零售总额 (亿元)	900	1182.6	14.5	11.9	
6	规模以上工业企业利润 (亿元)	360	300	7	15	
7	服务业增加值占地区生产总值比重 (%)	35 以上	42.3	1 以上	2.5	
8	民营经济增加值占地区生产总值比重 (%)	70	70	1.1	1.1	
9	城镇化率 (%)	户籍人口	36.7	37	2	2.1
		常住人口	57	61.8	1.6	1.6
10	进出口总额 (亿美元)	33	38.7	10 以上	13.6	

序号	指 标		“十三五” 规划目标	2020 年	“十三五” 规划年均 增长 (%)	“十三五” 实际年均 增长 (%)
11	外商直接投资 (亿美元)		15.6	15.9	8	8.4
<b>二、创新驱动</b>						
12	研究与试验发展经费投入强度 (%)		2.5	2.0	0.16	0.06
13	战略性新兴产业增加值占 GDP 比重 (%)		13	—	0.94	6.7
14	每万人口发明专利拥有量 (件)		5.39	16.4	10.9	22.7
15	科技进步贡献率 (%)		60	60	[6]	[6]
16	互联网普及率	固定宽带家庭普及率 (%)	70	71	5	5.2
		移动宽带用户普及率 (%)	90	92	8.8	9.2
<b>三、民生福祉</b>						
17	居民人均可支配收入 (元)		25438	25711	9.1	9.2
18	劳动年龄人口平均受教育年限 (年)		10.5	10.5	3.7	4.3
19	城镇新增就业人数 (万人)		[20]	[39.3]	—	—
20	农村贫困人口脱贫 (万人)		[12.8]	如期完成	—	—
21	基本养老保险参保人数(万人)		省下达	269.5	—	—
22	城镇棚户区住房改造 (万套)		[6.5]	[9.1]	—	—
23	人均预期寿命 (岁)		78	78.5	0.3	0.48
<b>四、资源环境</b>						
24	耕地保有量 (万公顷)		69.97	71.16	—	—
25	新增建设用地规模 (万亩)		[10]	完成	—	—
26	万元 GDP 用水量下降 (%)		—	—	[35]	[56.4]
27	单位 GDP 能耗降低 (%)		省下达	完成	—	—
28	非化石能源占一次能源消费比重 (%)		5.1	19	0.42	3.2
29	单位 GDP 二氧化碳排放降低 (%)		省下达	完成	—	—
30	森林发展	森林覆盖率 (%)	36.2	36.23	0.92	0.93
		森林蓄积量 (亿立方米)	0.14	0.14	4.9	4.9

序号	指 标		“十三五” 规划目标	2020 年	“十三五” 规划年均 增长 (%)	“十三五” 实际年均 增长 (%)
31	空气质量	细颗粒物 (PM2.5) 未达标地级城市年 均浓度下降 (%)	>18	>18	—	—
		地级城市空气质量 优良天数比率 (%)	>80	>80	—	—
32	地表水质量	达到或好于III类水 体比例 (%)	57.1	85.7	—	—
		劣V水体比例 (%)	—	—	—	—
33	主要污染物 排放总量减 少 (%)	化学需氧量	省下达	完成	—	—
		氨氮	省下达	完成	—	—
		二氧化硫	省下达	完成	—	—
		氮氧化物	省下达	完成	—	—

注 1: GDP 绝对值按现价计算, GDP 增速、全员劳动生产率按可比价计算。  
注 2: “[ ]”代表五年累计变化。

## 第二章 进入加快建设现代化新滁州的新发展阶段

当前,世界正经历百年未有之大变局,新冠肺炎疫情全球大流行使这个大变局加速演变,国际环境日趋复杂,不稳定性不确定性明显增加。同全国全省一样,我市进入高质量发展阶段,仍处于重要战略机遇期,但机遇和挑战都有新的发展变化。

我市发展**面临重大战略机遇叠加效应集中释放的新机遇**,随着国家大力推进长三角一体化发展、“一带一路”共建、长江经济带发展、中部地区加快崛起、淮河生态经济带建设,有利于我市发挥南京、合肥两大都市圈“左右逢源”“双圈互动”的区位优势,在新一轮高水平对外开放和区域合作中把握主动、抢占先机,打造对外开放新高地;**面临服务构建新发展格局的新机**

遇，随着国家加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，有利于我市发挥交通枢纽、空间资源、生态环境等优势，激发新型城镇化和内需潜力，勇当全省服务构建新发展格局排头兵；**面临新一轮科技革命和产业变革的新机遇**，随着全球产业链供应链调整重构，长三角区域创新活力、市场潜力将进一步激发，有利于我市发挥创新平台较多、产业基础较好、承载能力较强等优势，吸引更多国内外产业资本和创新资源，推动传统产业转型升级、新兴产业发展壮大，加快建设现代产业体系，特别是近年来招引的一批大项目好项目将在“十四五”时期发挥重要作用，必将为推动高质量发展提供强劲支撑；**面临制度优势和治理效能持续彰显的新机遇**，随着全面深化改革和制度型开放向纵深推进，有利于我市弘扬改革传统，加快推进国家和省级改革试点，进一步破除深层次体制机制障碍，释放改革红利，激发发展动能，加快治理体系和治理能力现代化。

同时，必须深刻把握自身发展阶段，特别是要看到我市发展不平衡不充分问题仍然突出，重点领域和关键环节改革任务依然较重，创新能力亟需加强，人力资源仍然缺乏，产业转型升级压力较大，农业基础还不稳固，城镇化水平低于全国全省平均水平，中心城区辐射带动作用不强，县域经济发展不平衡，城乡发展差距和收入分配差距较大，生态环保压力较大，民生保障仍有短板，社会治理体系和治理能力现代化水平有待进一步提高。

总的来看，我市仍然处于重要战略机遇期，必须胸怀“两个大局”，放大“六大竞争优势”，全面领会进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的丰富内涵，增强机遇意识和风险意识，保持战略定力，办好滁州的事，遵循发展规律，发扬斗争精神，准确识变、科学应变、主动求变，善于在危机中育先机，于变局中开新局。

### 专栏 7 未来发展六大竞争优势

◆**战略区位优势**。我市是长三角中心区城市，位于南京、合肥两个副中心辐射重叠的核心区域，加之长三角一体化、淮河生态经济带、皖江城市带承接产业转移示范区、皖北承接产业转移集聚区、南京江北新区建设等重大战略实施，给我市发展带来了十分突出的政策叠加机遇，在区域发展中的地位将进一步提升。

◆**发展空间优势**。全市土地总面积 1.35 万平方公里，人均可利用土地资源全省第一，土地后备资源丰富，空间拓展潜力巨大，可持续发展优势明显。毗邻地区新型功能区、合作共建园区、各地新区新城等重点板块加快融合，进一步拓展了城乡发展空间。

◆**交通枢纽优势**。滁州位于江淮之间，是安徽东大门，公路铁路水运网络四通八达，贯通南北、承接东西。“十四五”期间，全市境内铁路达 9 条，基本建成“时钟型”的高速公路网，基本形成“南以滁河为骨干、北以淮河为依托、东以高邮湖为中心”的航道网络格局。

◆**产业基础优势**。我市工业门类较多，是中国家电及装备制造业基地、中国日用玻璃产业基地和全省化工、汽车、风电基地。拥有六大支柱产业和电子信息、节能环保、新材料、生物、应急医疗物资（生物医疗）等新兴产业，集聚了一批重大新兴产业专项、工程和基地，有利于我市传统产业转型升级、新兴产业发展壮大。

◆**生态基底优势。**自然生态资源丰富，我市地处江淮丘陵地带，森林资源丰富，河流众多，拥有1000多座大中小型水库，国家和省级森林公园9个、省级以上重要湿地2个，生物多样性丰富，生态优势转化为发展优势条件得天独厚。政治生态良好，能作为、善作为蔚然成风，全市党员干部始终保持锐意进取精神状态。

◆**后发先至优势。**近年来我市大力实施“双招双引”行动，一批龙头型、旗舰型的大项目、好项目落地投产为我市发展提供了强有力支撑。加之国家扩大内需战略实施，2019年经济发展增速居全国百强城市首位，随着总量的壮大、人均水平的持续提升，消费结构、产业结构升级步伐的加快，将进一步激发投资和消费潜力，后发优势愈发明显，实现跨越式发展潜力巨大。

### 第三章 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的总体布局，协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，科学把握新发展阶段，坚决贯彻新发展理念，服务构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生



活需要为根本目的，统筹发展和安全，持续实施五大发展行动计划，扎实推进长三角一体化发展进程，加快建设现代化经济体系，推进治理体系和治理能力现代化，**高水平打造新兴产业发展聚集地、改革开放新高地、长三角一体化发展样板区、美好安徽先行区，高标准建设长三角中心区现代化城市**，奋力在实现“两个更大”中走在全省前列，为我市社会主义现代化建设开好局、起好步。

贯彻上述指导思想，必须遵循以下原则：

——**坚持党的全面领导**。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，坚持和完善中国特色社会主义制度，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平，为新阶段现代化新滁州建设提供根本保证。

——**坚持以人民为中心**。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发全体人民积极性、主动性、创造性，促进社会公平，增进民生福祉，不断实现人民对美好生活的向往。

——**坚持新发展理念**。把新发展理念贯穿新阶段现代化新滁州建设全过程和各领域，服务构建新发展格局，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——**坚持创新驱动发展**。把发展基点放在创新上，加快推进以科技创新为核心的全面创新，贯通第一要务、第一资源、

第一动力，塑造更多依靠创新驱动、更多发挥先发优势的引领性发展。

——**坚持深化改革开放。**大力弘扬小岗精神，坚定不移深化改革、扩大开放，主动服务融入国家区域重大战略，加强治理体系和治理能力现代化建设，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的重大改革开放举措，持续增强发展动力和活力。

——**坚持系统观念。**加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，统筹国内国际两个大局，办好发展安全两件大事，坚持全国一盘棋、长三角一体化，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

## 第四章 发展战略

在保持发展战略连续性、稳定性的基础上，与时俱进、丰富完善、深化拓展战略内涵，大力实施“六大战略”。

——**创新驱动战略。**坚持创新在现代化建设中的全局核心地位，增强创新引领发展的第一动力，强化原始创新、技术创新、制度创新，持续激发全社会创新创业活力，加快建设创新型城市。大力弘扬科学家和工匠精神，推进人才体制机制改革，优化人才资源配置，培育造就一批具有国际水平的战略科技人才、科技领军人才和创新团队。

——**制造强市战略**。坚持把做实做强做优实体经济作为主攻方向，坚定不移走工业强市道路，推动传统产业智能化绿色化发展、新兴产业集群化发展、数字经济产业化发展、现代服务业集聚发展，打造“6+10”先进制造业升级版，推进“4+5”现代服务业加速突破，建成一批“千亿产业、千亿园区、百亿企业”，推进产业基础高级化、产业链现代化，提高经济质量效益和核心竞争力。

——**开放兴市战略**。抢抓“一带一路”建设、长三角一体化、淮河生态经济带、皖北承接产业转移集聚区、安徽自由贸易试验区等重大机遇，深化与粤港澳地区对接合作，创优“四最”营商环境，进一步优化进出口结构，大力发展电子商务，加快提升外贸外资质量，打造高能级开放型平台，持续实施“双招双引”，高质量推进招商引资，高水平建设园区，拓展经济高质量发展新空间。

——**城乡融合战略**。全面推进乡村振兴，实施乡村建设行动，推动形成新型工农城乡关系，加快农业农村现代化。优化国土空间布局，加快行政区划调整，探索新型城镇化发展新路径，开展农村宅基地制度改革国家试点，统筹新滁城、县城、特色小镇和美丽乡村建设，促进中小城市和小城镇协调发展，构建国土空间开发保护新格局，推进以人为核心的新型城镇化，开创区域协调发展新局面。

——**生态立市战略**。坚持绿水青山就是金山银山理念，纵深推进“三大一强”专项攻坚行动，实施山水林田湖草生态保护

和修复工程，严格落实长江“十年禁渔”，持续打好蓝天碧水净土保卫战，推动形成绿色生产生活方式，提升生态环境治理能力现代化水平，构建生态文明体系，积极争创国家生态文明建设示范市，打造生态文明建设滁州样板，共建绿色美丽宜居的长三角。

——**惠民富市战略**。坚持以人民为中心的发展思想，把民生需求作为经济社会发展的根本导向，进一步完善社会建设体系和共建共治共享的社会治理制度，提升治理能力和治理水平，健全基本公共服务，保障和改善民生，鼓励创业致富、勤劳致富，扎实推动共同富裕，不断增强全市人民的获得感、幸福感和安全感。

## 第五章 主要目标

**到 2035 年基本实现社会主义现代化远景目标**。按照党的十九大对实现第二个百年奋斗目标作出分两个阶段推进的战略安排，根据市委六届五次全会“三个同步”“五个阶段安排”决策部署，展望 2035 年，我市经济实力、创新能力和产业竞争力显著增强，多数经济指标总量进入全省前三，GDP 突破万亿元、较 2020 年翻两番，人均 GDP 达到长三角平均水平，在全国全省的位次得到巩固提升，城乡居民人均收入翻一番以上；基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成现代化经济体系；治理体系和治理能力现代化实现新提升，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，基本建成法治滁州、法治政府、

法治社会；社会文明程度达到新高度，人民素质大幅提升，文化软实力显著增强，建成文化强市、教育强市、人才强市、体育强市、健康滁州；形成绿色生产生活方式，生态环境根本好转，美丽滁州建设目标基本实现；形成对外开放新格局，与长三角地区全面实现基础设施和公共服务互联互通，现代化综合交通体系和现代流通体系基本形成，参与对外经济合作和竞争新优势明显增强；城市发展质量显著提升，常住人口城镇化率达75%左右，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小，基本公共服务实现均等化，中等收入群体比例明显提高；平安滁州建设达到更高水平，建成人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体；人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展，全面建成现代化新滁州。

锚定2035年远景目标，贯彻落实国家和省发展战略，综合考虑我市发展条件，未来五年要高标准建设长三角中心区现代化城市，奋力实现“5688”发展目标，即到“十四五”末，全市经济总量突破5000亿元，财政收入达到600亿元，人均GDP达到长三角平均水平的80%以上，跻身全国前80强。重点打造“十个滁州”：

——**实力滁州**。在质量效益明显提升的基础上实现经济持续健康发展，主要指标增速保持全省前列，经济结构更加优化，农业基础更加稳固，工业支撑作用更加凸显，服务业增加值占

GDP 比重达 50%左右。涌现更多在全国全省有重要影响力的经济强县（市、区）、经济强镇。

——**活力滁州**。重点领域改革探索新经验，产权制度改革和要素市场化配置改革取得重大进展，市场主体更加充满活力。深度融入南京都市圈、合肥都市圈，大江北协同发展区、西部大工业基地等重点板块建设取得示范化成果，“亭满意”营商环境品牌影响力不断提升，打造长三角更高质量一体化发展样板区。滁州综合保税区等一批开放合作平台相继建成，进出口总额持续增长，更高水平开放型经济新体制基本形成。

——**制造滁州**。坚持制造立市，实施“千百十”工程，形成智能家电、先进装备、硅基材料、绿色能源、新型化工、健康食品六个千亿级产业，培育 20 家百亿级企业，招引 200 个以上 10 亿元以上工业项目，制造业增加值占 GDP 比重达到 35%以上。

——**创新滁州**。以打造沪宁合创新带节点城市为目标，深度融入区域创新大格局，“三区四城一带一基地”创新主平台建设取得重大进展，创新能力在长三角中心区稳步提升，全社会研发投入强度、高新技术企业数、万人发明专利拥有量等主要创新指标明显上升，人才强市建设取得更大进展，产业基础高级化、产业链现代化水平明显提高，争创国家创新型试点城市。

——**绿色滁州**。国土空间开发保护格局得到优化，生产生活方式绿色转型成效显著，能源资源配置更加合理、利用率大幅提高，主要污染物排放总量持续减少，污染治理取得突破性

进展，生态环境持续改善，生态安全屏障更加牢固，城乡人居环境明显改善，成功创建国家生态文明建设示范市、全国绿化模范城市。

——**数字滁州**。高质量融入“数字长三角”建设，打造数字园区，发展数字产业，建设数字社会、数字政府，数字经济增加值占 GDP 比重达 40%，建成全国一流、省内领先的新型智慧城市，创成国家数字经济示范城市。

——**通达滁州**。综合立体交通网络基本形成，建成以滁城为中心的“时钟型”高速公路网，实现“县县通高铁”。现代流通体系更加完善，产业循环、市场循环、经济社会循环更加顺畅，服务构建新发展格局能力显著提升。

——**健康滁州**。现代医疗卫生体系更加完善，引进更多优质医疗资源，城乡普惠性医疗实现全覆盖，全民健康与全民健身深度融合，卫生健康体系更加健全，重大疫情防控救治体制机制更加完善，创成全国卫生城市。

——**法治滁州**。法治滁州、法治政府、法治社会建设取得积极进展，社会公平正义进一步彰显，行政效率和公信力显著提升，社会治理特别是基层治理水平明显提高。平安滁州建设不断深化，防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急能力显著增强，自然灾害防御水平明显提升，统筹发展和安全更加有力。

——**文明滁州**。社会主义核心价值观深入人心，公民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高，公共文化

服务体系和文化产业体系更加健全，人民精神文化生活日益丰富，文明城市创建成果更加巩固。民生福祉达到新水平，人民生活品质持续提高。

**专栏 8 “十四五”时期经济社会发展主要目标**

序号	指 标	2020 年	2025 年目标	年均增长 (%)	属性
<b>一、经济发展</b>					
1	地区生产总值 (亿元)	3032.1	5000	7.5 左右	预期性
2	人均地区生产总值 (元)	73841	116000	6.5 以上	预期性
3	全员劳动生产率增长 (%)	—	—	8.5 左右	预期性
4	财政收入 (亿元)	371.8	600	10 以上	预期性
5	制造业增加值占 GDP 比重 (%)	—	35 以上	—	预期性
6	常住人口城镇化率 (%)	61.8	65	—	预期性
7	固定资产投资增长 (%)	10 以上	—	10	预期性
8	进出口总额 (亿美元)	38	52	7 左右	预期性
9	社会消费品零售总额 (亿元)	1182.6	1600	8	预期性
<b>二、创新驱动</b>					
10	研发经费投入增长 (%)	—	—	> 14	预期性
11	战略性新兴产业产值占规模以上工业产值比重 (%)	42	48	—	预期性
12	每万人口高价值发明专利拥有量 (件) 【每万人口发明专利拥有量 (件)】	4【15】	达到全省平均水平	—	预期性
13	数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重 (%)	5 左右	达到全省平均水平	—	预期性
14	高新技术企业数 (个)	600	1000	—	预期性
<b>三、民生福祉</b>					
15	居民人均可支配收入增长 (%)	9.2	—	高于经济增长	预期性
16	城镇调查失业率 (%)	5.5 左右	—	5.5 左右	预期性
17	劳动年龄人口平均受教育年限 (年)	10.5	高于全省平均水平	—	约束性
18	每千人口拥有执业 (助理) 医师数 (人)	2.13	3.2	—	预期性
19	基本养老保险参保人数 (万人)	269.5	225.7	—	预期性
20	每千人口拥有 0-3 岁婴幼儿托位数 (个)	0.9	4.6	—	预期性
21	人均预期寿命 (岁)	78.5	79	—	预期性



序号	指 标	2020 年	2025 年目标	年均增长 (%)	属性
<b>四、绿色生态</b>					
22	单位 GDP 能源消耗降低 (%)	完成省下达目标	省下达	—	约束性
23	单位 GDP 二氧化碳排放降低 (%)	完成省下达目标	省下达	—	约束性
24	地级及以上城市空气质量优良天数比率 (%)	>80	省下达	—	约束性
25	地表水达到或好于Ⅲ类水体比例 (%)	85.7	省下达	—	约束性
26	森林覆盖率 (%)	36.23	36.4	—	约束性
<b>五、安全保障</b>					
27	粮食综合生产能力 (亿斤)	93.2	稳定在 100 左右	—	约束性
28	能源综合生产能力 (万吨标准煤)	141.9	省下达	—	约束性
注：地区生产总值、人均地区生产总值、全员劳动生产率的增速均按不变价计算，人均地区生产总值绝对值按现价计算；固定资产投资、进出口总额、社会消费品零售总额、研发经费投入、居民人均可支配收入的增速，以及进出口总额、社会消费品零售总额的绝对值均按现价计算。					

## 第二篇 深度融入长三角一体化 打造高质量发展强劲增长极

认真落实长三角一体化发展国家战略，紧扣“高质量”和“一体化”两个关键词，实施扎实推进长三角一体化发展专项行动，率先建成长三角更高质量一体化发展样板区，共同打造高质量发展强劲增长极。

### 第六章 高水平推进“一区一基地”建设

**加快建设大江北协同发展区。**秉承“发展腹地、产业配角、生态屏障、合作伙伴”的发展定位，大力实施“大江北”发展战略，以一体化思路和举措打破行政壁垒、提高政策协同，共同推进“7+7+2”板块建设，打造推进长三角一体化发展的先行区、示范区。加快顶山—汉河、浦口—南谯两个新型功能区建设，探索建立产业协同发展、科技协同创新、基础设施互联互通、公共服务共享、生态环保共治等一体化新机制。抓住“3+N”省际毗邻地区新型功能区和省际产业合作园区政策，谋划建设六合—天长、浦口—全椒新型功能区，深入推进国家产城融合示范区建设。推动重点区域优先开发，加快滁州经开区、苏滁高新区、琅琊新城、汉河新城、明湖新城、滁州高教科创城等重点板块建设，提升武岗、水口、金集等一批沿边新市镇和特色小镇发展品质。推动合滁宁产业发展带，深度参与以江北新区为中心

的产业集群建设，加快物流、商贸、科创、旅游等服务业一体化发展，打造南京优质农副产品供给基地。加强与南京教育医疗等公共服务领域“一卡通”共享，构建滁宁半小时快速通勤圈、1小时生产要素物流圈、1小时休闲旅游生活圈。

### 专栏9 东部大江北协同发展区重点板块建设目标

◆**滁州经开区**。围绕做大做强智能家电、装备制造、绿色食品、高端光伏制造等支柱产业集群，以骨干企业为依托，突出“智能化、高端化、品牌化”发展方向，加长拉粗补齐产业链，力争到2025年，进入全省经开区前3，全国50强，打造成为全国重要的家电信息产业基地和全国重要的光伏产业基地。

◆**苏滁高新区**。基本形成高端装备制造、电子信息、绿色能源新材料、营养健康等主导产业集聚发展格局，全面树立“高端、外资、品牌”为核心的智慧园区形象；建成区面积达到50平方公里，区域人口达到10—15万人，打造“美丽、健康、智慧”的现代化新城。到2025年，园区经营收入超600亿元，财政收入达30亿元，成为长三角区域合作和苏州飞地合作一体化的新标杆。

◆**琅琊新城**。建设25.6平方公里新区，围绕琅琊新区和菱溪新城双核驱动发展思路，着力推进文化教育、医疗卫生、健康养老、智慧社区、城市综合体、生态休闲等设施建设，大力发展总部办公、金融商务、科技研发等现代生产性服务业，高标准高品质打造宜养宜居滨河生态新城和现代生产性服务业中心。

◆**顶山—汉河新型功能区**。加快市内35平方公里新型功能区建设，按照“一心两片”的空间布局，重点围绕产业协作、规划政策、基础设施、生态环保一体化等领域开展深度合作，打造区域合作体制机制创新引领区、长三角产业协同发展示范区、宁滁同城化建设先行区，使其成为强劲活跃的现代化都市圈增长极。

◆**浦口—南谯新型功能区**。加快市内38.5平方公里新型功能区建

设，重点推进产业协作、基础设施、生态环保、社会治理等方面深度合作取得突破，围绕集成电路、智能装备、工业物联网产业加大招商和项目建设，提升主导产业规模化、集聚化高质量发展水平，到 2025 年，建成区面积超 10 平方公里，实现营业收入超 100 亿元，着力打造长三角省际毗邻地区绿色发展样板区、宁滁新兴产业协同发展示范区、苏皖跨界城乡融合发展试验区。

◆**六合—天长新型功能区**。坚持交通互联为先导，加快六合西部干线、六合东部干线、宁天城际二期前期工作。以科创、文旅、康养为主攻方向，加快金牛湖野生动物王国一园两区建设，共建“大金牛湖”休闲旅游度假区；依托南京信息工程大学金牛湖校区，吸引长三角区域“双一流”高校、科研院所设立分支机构；围绕高端装备制造、绿色能源、新材料、节能环保等优势产业，共建科创合作平台，打造长三角区域省际科教合作示范区、产业融合发展新样板。

◆**浦口—全椒新型功能区**。加快东向干线、312 改道等毗邻道路建设，共同推进大江北综合交通路网互联互通。围绕智能家电、02 专项、装备制造，共建合作平台，打造长三角转型智造示范地。统筹浦口老山、全椒慢城旅游康养资源，打造长三角全域旅游最佳目的地。健全区域环境治理联动机制，协同推进滁河流域等重点跨界水体环境专项治理，共同打造生态文明样板区。

**全力建设西部大工业基地**。全面落实淮河生态经济带方案，抢抓省皖北承接产业转移集聚区“6+2+N”布局政策机遇，做大凤阳试验区，争取明光、定远纳入试验区，积极承接长三角优势产业转移，建设长三角承接产业转移优选区、中西部地区产业集聚发展样板区、淮河生态经济带产城融合发展先导区。深化凤阳—宁国、定远—肥东、明光—肥西园区结对合作共建，建设明光—盱眙新型功能区，推进承接平台一体化建设，高水平

打造皖北承接产业转移集聚区。坚持高效分级利用原则，全面提升凤阳、定远、明光非金属矿产资源综合利用水平。以建设千亿级西部大工业基地为目标，依托石英、岩盐、凹凸棒石粘土、玄武岩、石膏等优势矿种，加快推进非金属矿产业供给侧结构性改革，强化资源整合集中，构建矿产资源智慧勘查—精细选矿—集约开发—精深加工—新材料应用—环境修复全产业链，将西部大工业基地建设成为长三角重要的非金属矿资源保障基地和非金属矿物功能材料基地。坚持创新引领，推进非金属矿传统产业迭代升级，转变为战略性新兴产业、高新技术产业配套的高性能非金属矿物材料及制品，不断开发专用化、功能化和系列化产品，促进产品结构调整。强化科技支撑，叠加“政产学研用金”的联合优势，大力引进一流高校、科研机构和支持本地高校建立产业创新中心。积极引入优质资本，设立矿业产业基金，推进资源、资产、资本、资金一体化运营。深化三地特色产业分工协作，构建规划政策紧密联系、产业产品有机衔接的发展格局，辐射带动全市非金属矿产业发展。

#### 专栏 10 西部大工业基地特色产业建设目标

◆**定远盐化产业。**依托华塑上市募投、泉盛三期、圣泉、金轩循环经济产业园二期、宁武新材料、扬州宏远新材料、浥和新材料等项目，以盐化工为基础，发展氯碱深加工、乙炔深加工、氢深加工及精细化工、硅氯氟和化工新材料及专用化学品等上下游产业链。到 2025 年，基本建成长三角地区重要的千亿级新型化工产业基地。

◆**凤阳硅基材料产业。**以凤阳经开区、凤宁园、大庙石英砂加工集中区三大硅基材料产业集聚区为重点，推进福莱特、火凤凰、硅谷智能、

南玻光伏玻璃等一批重大项目建设，力争形成石英砂精深加工及资源综合利用、新型玻璃、高档日用玻璃、玻纤和有机硅产业五大板块，促进产业集聚集约发展。到 2025 年，基本建成千亿硅谷智汇大基地。

◆**明光绿色涂料及凹凸棒产业。**依托凹凸棒矿产资源，以三棵树、嘉宝莉、衡光新材料、保立佳、飞洲新材料、磐谷高科等龙头企业为依托，招引一批新兴产业项目，构建科学开采、精深利用、产学研用深度结合、上下游产业链相互支撑的产业体系，打造“中国绿色涂料之都”和“中国（明光）凹凸棒基新材料产业基地”。到 2025 年，基本建成产值均超百亿元的绿色涂料产业园和凹凸棒全产业链示范区。

◆**推进其他非金属矿产业化发展。**遵循粒度超细化、性能改良化、材料复合化发展方向，全面提升玄武岩、石膏、伊利石、绢云母、膨润土等其他非金属矿资源精深加工应用水平。

◆**明光—盱眙新型功能区。**依托两地占全球 50% 储量的高品质凹凸棒资源，以凹凸棒基新材料产业基地研发生产基地为平台，完善产业全链条，打造长三角一体化承接非金属材料产业转移示范区和中国凹凸棒基新材料产业基地，到 2025 年实现产值 100 亿元以上。

**主动融入合肥都市圈建设。**推进基础设施、产业、科技创新、公共服务等一体化进程和联动共享，持续拓展合肥都市圈合作深度和广度。协同合肥推进综合交通枢纽建设，谋划建设滁州市区与合肥市区直通铁路，建设滁州至合肥高速公路第二通道，加强市际周边城乡公路改建衔接。加强全椒大墅、古河，定远炉桥、吴圩、张桥与合肥产业链接板块，促进南谯章广、定远连江、全椒西王等文旅融合板块，加快建设大墅产业新城，打造一批沿合肥产业配套园区、绿色农产品供应基地、乡村旅游目的地。高水平推动合滁产业走廊建设，协同打造智能家电

产业集群基地、新能源汽车和汽车零部件产业集聚基地；围绕平板显示器件、集成电路制造、LED 光电、软件信息等战略性新兴产业，着力打造特色新型电子信息产业集群，不断提升都市圈内配套能力，共建高质量现代产业体系。

# “一区一基地”布局图





## 第七章 高质量推进创新共建一体化

**加强产业协同创新。**积极推进合滁宁产业创新带建设，合力推动技术创新和产业创新，深度嵌入长三角产业科技创新体系。加强协同创新，重点强化与上海张江联动发展，围绕智能家电、先进装备、硅基材料、绿色能源等重点领域，共同组织实施一批重大原始性基础研究项目。推进各类创新载体建设，鼓励园区与长三角科技型园区建立伙伴园区。吸引长三角知名大学大院大所在滁设立分院分校、研发基地、产业技术研究院和技术转移中心，探索与长三角合作设立“双向飞地”，建立研发在外、落地在滁合作模式，确保各地至少与一个以上长三角区域高校院所建立战略合作关系。推进与长三角技术市场互联互通，参与区域技术市场联盟，建设滁州市技术转移转化服务平台，搭建技术需求信息发布平台。开展科技成果应用示范和科技惠民工程，联合培养技术转移人才队伍。主动参与制定长三角全域的全面改革创新试验方案，建立创新人才评价资格标准互认制度，营造协同创新生态环境。加大对侵犯知识产权联合惩戒，协同开展执法监管。

**参与产业分工协作。**参与制定长三角制造业协同发展规划，瞄准长三角区域新兴产业，积极承接长三角区域产业转移，整体融入长三角产业分工协作体系，在融合发展中壮大先进制造业并集聚高端服务业。依托优势产业和创新型领军企业，加强与南京、合肥跨市“双创”合作，搭建科技成果孵化基地和双创

示范基地。利用沪苏浙产业、人才、科技和资金优势，大力推进“三重一创”建设，打造长三角新兴产业集聚发展基地。发挥长三角数字经济优势，推动我市产业数字化、智能化转型，提高产业链供应链稳定性和竞争力。支持一批长三角中小微科技型企业 在滁创新发展。

## 第八章 高效率推进互联互通一体化

融入共建轨道上的长三角，以构筑通勤圈、对接沪苏浙、服务长三角为导向，建成运营滁宁城际铁路，加快宁淮铁路、宁天城际二期建设，推动沿江高铁合宁段、合新铁路等一批干线工程。积极参与南京、合肥市域郊轨道工程规划，谋划连通两大核心城市的市域（郊）铁路项目，构建高铁、城际一体化的轨道交通网络。提升区域公路通达能力，谋划建设一批东联南京的市际高速公路，新建或提升一批连接线工程，实施滁宁第二快速通道、黑扎营大桥、池杉湖路桥、武岗大桥、南浦一级公路、G312 全椒段、S326 滁州东部干线等一批国省干线公路新改建工程，打通毗邻地区交通“最后一公里”。积极参与长三角港航一体化发展，协同提升水运通江达海水平，全面加快滁州（清流）港、明光新港、全椒新港、凤阳港、定远新港等港口建设，建设高等级航道，增强淮河干流、滁河干流等航道运输能力，加强港口、高铁和高速公路联动建设。深化与沪苏港航合作，探索推进与南京港一体化联运港区建设，打造畅通、高效、集约、智慧的现代水路运输体系。统筹推进新型基础设

施、能源水利、市政服务、公共服务设施建设。

## 第九章 高标准推进绿色共保一体化

**保护重要生态空间和生态系统。**加强生态环境分区管治，强化生态红线区域保护和修复，协同推进淮河—高邮湖等生态廊道和江淮生态大走廊建设，切实加强跨省协同保护池杉湖国家湿地公园等生态空间，统筹山水林田湖草系统治理和空间协同保护，共筑区域绿色生态屏障。

**联合治理跨界水体环境。**持续加强淮河整治和重点饮用水源地、重点流域水资源、农业灌溉用水保护，切实加强与淮河、滁河、池河等跨界流域管理机构对接合作，开展重点跨界水体联保专项整治，建立跨界断面水质联合检测、水环境质量信息共享制度。

**健全区域环境治理联动机制。**推动排放标准、执法规范对接与联合发布，推动区域生态环境监管执法一体化，合力打击非法转移倾倒固废危废，加强区域大气污染防治协作，落实重大活动空气质量协同保障，统一区域重污染天气应急启动标准。加强长三角跨界环境污染纠纷处置和应急联动，建立重点区域环境风险应急统一共享平台。共建共享高质量环境基础设施，合力建设生态环境监测系统，打造资源循环利用示范基地。

**全面推行生态补偿机制。**建立完善环境空气质量、地表水生态补偿机制和饮用水源生态保护补偿机制。积极推动滁河、池河生态补偿机制试点，建立与南京毗邻地区同等生态环保考

评体系，实现重要区域生态保护补偿全覆盖。

## 第十章 高品质推进民生共享一体化

深度吸引沪苏浙教育、卫生、文化旅游、体育等领域优质资源系统合作，推进资源共享、信息互通、标准共用，加快缩小与沪苏浙差距。推动优质教育资源合作共享，引进长三角区域优质学前教育、中小学资源，支持高等教育协同发展。共建共享优质医疗资源，加强与上海、南京、合肥等城市对接，通过建立医联体、专科联盟、专家派驻等形式全面开展深度合作，推进智慧医疗协作，协同打造健康长三角。实施统一的基本医疗保险政策，有计划逐步实现药品目录、诊疗项目、医疗服务设施目录统一。促进文化交流合作，加强图书馆、文化馆、博物馆等公共文化场馆馆际联动和服务功能联通，推动舞台艺术、展览策划、非遗传承、群众性文化活动等方面的合作交流，加快融入长三角公共文化数字平台、公共文化培训体系。围绕全域旅游核心工程，推进琅琊山、小岗村创 5A，高标准建设“五个一批”工程，打造长三角知名旅游休闲城市和区域旅游目的地。统筹规划布局康养产业，建设长三角健康养生基地。建立以社会保障卡为载体居民服务“一卡通”，在交通出行、旅游观光、文化体验等方面率先实现“同城待遇”，推进长三角地区政务服务“一网通办”。利用长三角地区合作机制，加强联防联控，建立公共卫生、灾害事故等重大突发事件应急体系，加快补齐城乡基层治理短板，共建平安长三角。

## 第十一章 高起点推进体制机制一体化

共同推进各县市区与沪苏浙的相关县市结对共建，在城市建设、产业协同、创新共育、生态共保、设施共享等方面开展战略合作。进一步完善“1+N”规划政策体系，加强与长三角地区重点领域制度规则和重大政策沟通协调，围绕区域高质量一体化、科创产业协同发展、城乡区域融合发展、基础设施互联互通、生态环境共同保护、公共服务便利共享等编制专项规划。创新做实区域合作机制，进一步完善常态长效体制机制，加强跨区域部门间信息沟通、工作联动和资源统筹。常态化选派干部赴长三角城市跟班锻炼。加强长三角标准领域合作，在农产品冷链物流、基本公共服务、信用体系等领域实施区域标准一体化试点。协同加强公共资源交易监管。建立健全宣传合作机制，加强对长三角区域宣传，营造全市域、全方位推动长三角一体化发展的浓厚氛围。

## 第三篇 着力构建高水平科技创新体系 打造长三角有影响力的创新滁州

坚持创新核心地位，着力下好创新先手棋，推进产业与创新深度融合，提升区域协同创新能力和承接科技成果转移转化能力，促进科技创新势能转化为经济发展新动能，努力在科技创新、产业创新和管理创新等方面走在全省前列，建成长三角有影响力的创新滁州。

### 第十二章 提升企业技术创新能力

**推进关键核心技术攻坚。**落实科技强国行动纲要及省科技重大专项、重大创新工程攻关等计划，加强战略性和基础性关键技术研发。支持龙头企业牵头联合高等院校、科研院所组建创新联合体，在滁州创办产业技术研究院，聚焦家电产业、非金属产业、制造业升级中的核心关键技术、行业共性技术，争取集中突破先进装备、新型显示、集成电路、新材料、绿色能源、生物种业等一批“卡脖子”问题。支持国家或省级开发区围绕主导和特色产业布局建设一批关键核心技术攻坚平台。鼓励实施前沿引领技术和基础研究专项、前瞻性产业技术创新专项，鼓励支持在滁企业、各类研发机构、高校等主体参与国家、省重大科技项目“定向委托”“揭榜挂帅”“竞争赛马”，选拔一批“领

头羊”“先锋队”。到 2025 年，实现首台套装备 80 项、首批次新材料 20 项、首版次软件 50 项。

**强化企业创新主体地位。**完善技术创新市场导向机制，促进各类创新要素向企业集聚，鼓励和引导企业加大研发投入，建立以企业为主体、市场为导向、产学研相结合技术创新体系。大力推进产业共性技术创新平台和研发公共服务平台建设，进一步提升规上工业企业制造业创新中心、工程（技术）研究中心、企业技术中心覆盖率。鼓励企业加大研发投入，落实企业投入基础研究、应用技术开发的税收优惠政策。增强企业在科研项目选题中的话语权与技术路线选择权。实施科技企业创新培育工程，培育造就一批创新型领军企业。实施创新型企业家培养计划，重点加大优秀民营企业带头人、高层管理人员培养力度。

**支持中小微科技型企业创新发展。**通过促进中小企业向“专精特新”方向升级，实施中小微科技型企业梯度培育计划、创新企业培育“小升高”计划和高新技术企业倍增计划等多种方式，培育一批“专精特新”“小巨人”“单项冠军”“瞪羚”“独角兽”企业。研究出台隐形冠军针对性扶持政策，强化融资、品牌、人才等服务。到 2025 年，国家级专精特新“小巨人”企业达到 10 家，省级专精特新冠军企业 20 家，高新技术企业 1000 家。

### 第十三章 争创国家科技成果转移转化示范区

**完善科技成果转移转化机制。**强化问题需求导向的科技成

果供给，在科技重大专项及重点研发计划项目上将成果转化作为项目立项和验收的重要条件，推进基础研究、应用基础研究和技术创新融合发展，着力形成一批可转化的科技成果。支持省内外高校院所在滁建设专业化技术转移机构，完善新型研发机构科技成果转化功能，打造滁州市创新驱动发展研究院等一批高水平科技成果转化平台。健全“政产学研用金”六位一体科技成果转化机制，完善“创新成果+园区+基金+‘三重一创’”的科技成果转化“四融模式”，构建重大科研成果技术熟化、产业孵化、企业对接、成果落地全链条转化机制，积极争创国家科技成果转化转移转化示范区。

**强化科技成果转移转化支持体系。**支持高校院所与市县政府联合设立区域性科技成果转移转化中心，建立“政府引导、企业出题、高校院所解题”的产学研合作机制。探索政府资助项目科技成果专利权向发明人或设计人、中小企业转让和利益分配机制。落实科技成果转化税收优惠政策，提高科研人员成果转化收益比例。完善金融支持体系，积极参与省级种子投资基金、风险投资基金、科技成果转化引导基金，加快组建市级科技成果转化引导基金。更加有效发挥天使投资作用，积极发展各类基金，引导和带动社会资本投入创新活动。完善市场化服务体系，加快科技中介服务发展和技术转移体系建设，借助南京、合肥技术市场优势，培养职业化的技术转移队伍和技术经纪人才。依托中国高校（华东）科技成果转化中心、滁州科技谷、滁州科技服务联盟等，引进一批技术转移服务机构，转移转化



一批科技成果项目。到 2025 年实现县（市、区）技术转移中心全覆盖，吸纳技术合同成交额达到 60 亿元。

## 第十四章 构建高水平科技创新平台体系

**建设重大科技创新平台。**以打造沪宁合产业创新带创新节点城市为目标，以“三区四城一带一基地”创新要素集聚区为载体，着眼产业链布局创新链，积极创建国家产业创新中心、国家技术创新中心、国家制造业创新中心。主动对接合肥综合性国家科学中心等国家战略科技力量，加快滁州高教科创城、原创科技城等重大科创平台建设，加强中国家电研究院安徽分院、国家电子元器件质检中心、中国质量认证滁州分中心、天长智能装备及仪表研究院等科研机构能力提升，不断推进产业科技创新能力自立自强。围绕先进装备、智能家电、硅基材料等优势产业布局建设一批省级产业创新中心，支持中国家电研究院安徽分院、凤阳南玻积极争创省级技术创新中心。

### 专栏 11 重大科技创新平台建设工程

◆**滁州高教科创城。**按照“高教+科创+产业”的发展理念，加快建设汇智湾科创区、文慧路南产业带，开工并建成滁州学院、安徽科技学院、中航未来、民航职业学校新校区，引进长三角地区 1-2 所知名高校在滁设立分支机构。依托中关村、西交大、南工大等创新平台，到 2025 年，打造创新平台 5 个，招引企业主体 500 家，实现营业收入 200 亿元以上，争创省级高新区，建成跨区域协同创新试验区和科技成果转化先行区。

◆**滁州原创科技城。**以智能制造、绿色能源、新材料、生物医药等为主导产业，集中建设集研发、试验、展示、体验、交易、转化为一体

的科技创新产业链聚集区。重点打造滁州联想科技园、通用生物合成生物工程技术中心、康佳科创中心等创新创业平台。到 2025 年，招引各类创新创业主体 300 家以上，实现营业收入 100 亿元以上，努力建成省级以上生产性服务业和科技创新产业链聚集区。

◆**天长人才科创城。**建设合肥工业大学天长技术产业研究院、南京大学天长新材料及能源产业技术研究院等 5 家产业技术研究院，打造集聚全国科教资源的双创高地。引入 20 家高校和科研院所与天长共建分院、科技成果转化基地、技术转移中心等研发分支机构，建设电线电缆检测、仪器仪表检测、电子信息材料研发与检测等检测中心研发平台，实现年转移转化科技成果 30 项。引进国内知名的专业孵化机构，建设国家大学科技园、西南高科人才创业园、长三角科技成果转化基地等高端科技孵化器 5 家，招引长三角等发达地区高科技人才团队 20 个，孵化科技型企业 100 家。

◆**来安水岸科技新城。**坚持“以产带城、以城促产、产城融合”的发展理念，加强与中国科技大学、南京工业大学、上海工程技术大学城市轨道交通学院等高校院所合作，通过招引龙头企业和提升产业承载能力，充分发挥安徽省轨道交通产品质检中心、安徽轨道交通研究院等创新平台作用，助推绿色能源、智能制造、电子信息三大产业集群快速崛起，打造产城融合新标杆。到 2025 年，实现营业收入 500 亿元。

**建设高能级研发平台。**坚持提升和引进结合，积极对接上海、合肥综合性国家科学中心，大力支持企业、科研机构 and 高等院校在滁建立重点（工程）实验室、工程研究中心（实验室）、工程（技术）研究中心、工业设计中心、企业技术中心、质检中心、院士工作站、专业协会（学会）等，争创省实验室和省技术创新中心。到 2025 年，全市省级以上研发平台总数新增 50

家，研发投入占地区生产总值比重达 2.5%以上，科技进步贡献率达 65%以上。

**构建众创空间体系。**实施众创空间发展工程，加快推广众创、众包、众扶、众筹“四众”新模式，积极发展创客与极客、创业咖啡、创新俱乐部、创新工场、虚拟孵化等新型孵化器，持续提高创新孵化能力。鼓励科技园区建立社会资本投资建设科技企业孵化器的风险补偿制度。推进滁州高教科创城争创国家级众创空间、国家级科技企业孵化器。加强科技成果转化中试基地建设，打造“重创空间+孵化器+加速器”的科技创新孵化链条。到 2025 年，省级及以上科技企业孵化器、大学科技园、众创空间、星创天地等各类双创平台达到 50 家，科技企业孵化器在孵企业数超过 700 家，孵化场地面积超过 100 万平方米，实现县市区科技孵化器、众创空间全覆盖。

## 第十五章 建设人力资本强市

**加强人才引进力度。**健全“智汇滁州”人才政策，推进培育、引进、助力和平台建设“四大工程”，广泛集聚各类人才。创新引才方式，坚持招商引资和招才引智同步推进，采取揭榜挂帅引才、以才引才、猎头引才、产业引才、平台引才等方式，大力推行“人才+项目+技术”引才模式，大力招引双创人才、关键技术和人才项目。围绕“产业链”“创新链”，打造“人才链”，推进“产创才融合”，不断完善我市“人才库”和“人才需求库”，重点引进一批产业领域急需的、掌握关键技术的高层次科创人才、高级经营管理人才和高技能人

才。柔性引进一批国内外高精尖人才，鼓励采用顾问指导、“候鸟式”聘任、项目委托、联合攻关、成果转化等方式开展人才合作。支持企业在先发城市建立“研发飞地”，加快布局一批人才驿站，主动开放我市一批重点研发平台、双创孵化平台资源，推进人才与长三角先发地区交流合作。支持企业设立院士工作站、博士后科研工作站及创新实践基地。到 2025 年，全市新引进院士、国家级领军人才 200 人以上，博士等高层次人才 1500 人以上。

**加强专业技术人才队伍建设。**坚持高端引领和基层开发并重，以高层次人才和紧缺人才为重点，提高专业水平和创新能力为核心，建设一支规模合理、素质优良、结构科学的专业技术人才队伍。不断壮大高水平工程师队伍，培养领军人才和复合型人才。统筹抓好党政人才、企业经营管理人才、金融人才、社会工作人才队伍和基层专业技术人才队伍建设。鼓励专业技术人员参加继续教育，深入实施专业技术人员知识更新工程，确保每年接受继续教育人数不少于 6 万人，每年培养专业技术人才 1.5 万人。到 2025 年，全市专技人才总量达 32 万人。

**加强高技能人才队伍建设。**加强公共就业培训服务载体和能力建设，开展就业技能、岗位技能提升培训，完善面向全体劳动者的职业培训制度和培训补贴制度，构建劳动者终身职业培训体系。以“名师带徒”“职业技能大赛”活动为依托，采取“企校双制、工学一体”模式，加强企业高技能人才培养。推进高级技工学校和技师学校发展，支持各类企业和职业院校合作建设职工培训中心、企业大学和继续教育基地，支持企业建设技能

人才公寓。以“互联网+生活服务”和数字经济为重点，构建互联网平台、企业、职业教育等多元主体共同参与的新职业技能培训体系。大力培育农村产业发展带头人、高素质农民、乡村企业家、农技科技员队伍。到 2025 年，新培育市级技术能手 100 名，新增高技能人才 2 万人，培育农村实用人才 2.5 万名。

**着力增加劳动力供给。**加大高学历人才落户补贴力度，制定在滁高校、高职毕业生留滁政策，完善家属随迁、人才公寓、租房购房补贴、创业补贴和优惠贷款等全方位安家创业政策，建立吸引高素质年轻人流入机制。大力发展劳务外包、劳务派遣、代理招聘等人力资源中介服务，发动各级工会赴劳动力资源丰富地区招工，制定劳务协作、就业补贴、交通补贴等优势政策，积极吸引流动人口来滁就业创业、安家落户。建设区域性人力资源配置中心，深化“企业用工周转池”制度建设，打破企业、行业界限，采取“错时借用、错峰调剂”等方法，实现劳动力资源共享。

**优化人才发展环境。**坚持党委联系专家制度，以整合本地智力资源为重点，通过常态化举办专家论坛、科技沙龙、人才联谊会等活动，搭建多样化的人才交流平台。完善线上线下联动“一站式”服务体系，建立各类人才特殊奖励机制，积极推行“人才绿卡”，分层分类提供住房、落户、配偶就业、子女教育、医疗、社保和停居留便利、创业扶持等精细化服务保障。加快完善编制周转池、首席科学家、股权期权激励、人才团队创新创业基金等领域制度体系。健全以创新能力、质量、实效、贡

献为导向的科技人才评价体系。进一步改革职称制度，加快推行权责清晰、分类科学、机制灵活、监管有力，符合事业单位特点和人才成长规律的人事管理制度。加大基础研究人才培养力度。

## 第十六章 持续优化创新创业生态环境

**深化科技管理体制改革。**推动科技创新和体制机制创新“双轮驱动”。加大科研单位改革力度，赋予扩大科研院所在岗位设置、人员聘用、职称评定、绩效工资分配等方面自主权，在完善科研组织管理、健全科研体系评价机制、激发创新人才活力、建立科技创新联合体等方面进行“滁州探索”。深化科技成果使用权、处置权、收益权改革，开展赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权试点。推动重点领域项目、基地、人才、资金一体化配置。改革与滁州经济社会发展相关的重点科研项目立项和组织方式，建立第三方科技项目选择和评价机制，试点推行科研管理“绿色通道”、项目经费使用“包干制”、财务报销责任告知和信用承诺制，优化科技奖励项目。引导全社会加大研发投入，健全政府投入为主、社会多渠道投入机制。

**加强科技金融深度融合。**探索投贷联动，鼓励银行业金融机构与创业投资企业建立稳定的合作机制，为初创期、成长期企业提供投融资服务。鼓励银行业金融机构设立科技支行、开展投贷联动试点，支持保险机构拓展科技保险险种范围，加强差异化信贷管理，放宽科技型中小微企业不良贷款容忍度。支

持开展知识产权质押融资、信用贷款、增信贷款、科技保险等金融创新业务。建立科技型企业上市（挂牌）后备资源库，指导企业制定上市（挂牌）工作计划，引导企业通过多层次资本市场上市融资，拓宽科技型企业直接融资渠道。

**扩大创新开放合作。**围绕重点产业和技术领域，争创一批国家级、省级国际科技合作基地，推动一批企事业单位开展国际科技合作。积极引进国内外知名高校在滁设立分支机构。支持企业布局国际科技合作网络，跨国设立国际化研发中心。深化国际科技交流合作，新实施国际科技合作项目4个，新增省级国际科技合作基地3个。制定工作新机制，申报设立中国科协国家离岸创新创业基地，新增海智工作站6个，实现各县市区全覆盖。

**打造创新创业活力城市。**加快培育国家级“双创”示范基地，全力发展研究开发、技术转移、检验检测认证、创业孵化、知识产权、科技咨询、科技金融等专业和综合科技服务，打造有滁州特色的“双创”示范高地。推动创新资源向创新创业者开放，引导高校、科研院所、大型企业、技术转移机构、创业投资机构等，将科研基础设施、大型科研仪器、科技数据文献等优惠向创新创业者有序开放，支持各类机构为创新创业者提供便捷的创新创业工具。支持高校、企业、孵化机构、投资机构等开设创新创业培训课程，鼓励经验丰富的企业家、天使投资人和专家学者等担任创业导师。高水平开展市创新创业大赛，强化政策扶持力度，鼓励各地和社会各界举办各类创新创业大赛。

探索“零成本创业”试点工作，选择一批特色鲜明、优势突出的创业项目进行风险投资。2025年，每万人口发明专利拥有量达23件。

**营造崇尚创新社会氛围。**倡导百家争鸣、尊重科研人员个性的学术文化，增强敢为人先、勇于冒尖、大胆质疑的创新自信。重视科研试错探索价值，建立鼓励创新、宽容失败的容错纠错机制。加强科研诚信建设，引导广大科技工作者恪守学术道德，坚守社会责任。加强知识产权创造、保护和运用。完善知识产权审判工作机制，推进知识产权民事、行政和刑事案件审判“三合一”，探索跨地区知识产权案件异地审理机制，打破对侵权行为的地方保护。完善知识产权维权援助体系，将侵权行为信息纳入全市社会信用记录，推动建立健全行政执法与司法优势互补、有机衔接的知识产权保护体系。

**聚力建设科普滁州。**加强科普教育基地建设，完善科普设施，全面提升市科技馆科普服务能力，加快推进县级科技馆、社区科普馆、校园科技馆建设。普及科学知识、弘扬科学精神和工匠精神、传播科学思想、倡导科学方法，鼓励社会力量参与科普工作，在全社会形成讲科学、爱科学、用科学的良好氛围。到2025年，全市公民的科学素质达到全国平均水平以上。



## 第四篇 加快发展现代产业体系 打造具有核心竞争力的制造滁州

坚持把做实做强做优实体经济作为主攻方向，坚定不移推进制造强市战略，一手抓传统产业升级，一手抓战略性新兴产业发展壮大，打好产业基础高级化和产业链现代化攻坚战，打造“6+10”先进制造业升级版，推进“4+5”现代服务业加速突破，加快形成链条完整、竞争力强的现代产业体系，建设具有核心竞争力的制造滁州。

### 第十七章 提升产业链供应链现代化水平

**提升产业链供应链稳定性和竞争力。**开展产业链补链固链强链建链行动，分行业开展供应链战略设计和精准施策，推行产业集群群长制、产业链供应链链长制、产业联盟盟长制，锻造产业链供应链长板。实施强基工程，增强产业基础能力。强化产业链供应链协作联动，推动关键设备、零部件、原材料来源多元化。强力推进“千亿技改”“千企升级”“千企入规”，开展新一轮大规模技术改造专项行动和设计能力提升行动，每年滚动实施“三个一百”工程，实施 200 项新技术、新工艺、新产品的研发。通过集中要素保障、奖励激励扶持等方式，推进优势企业做大做强，推动个转企、小升规、规改股、股上市，新增规

上企业 1000 家。推进“龙头+配套”，培育一批具有核心竞争力的领先企业，引导博西华、康佳电子、全柴动力、惠科光电、隆基乐叶、晶科能源、星恒电源、东方日升、利维能动力、扬子空调、创维智能家电等龙头骨干企业扩大核心部件本地配套率，引导配套企业走“专精特新”道路，提升产业集群在行业内的分工地位和整体竞争力，培育 20 个左右“群主”“链长”企业。积极引进国际性、全国性和区域性企业总部，以及世界 500 强、国内 100 强、“独角兽”企业，力争新增 10 条新产业链。支持企业兼并重组，防止低水平重复建设。

**推进产业链网络化智能化绿色化发展。**推动互联网、物联网、大数据、人工智能、云计算、区块链同产业链深度融合。全市“两化”融合指数达到 95。发展服务型制造，鼓励企业由提供设备、产品向提供系统解决方案、总承包服务转变，培育一批服务型制造示范企业和平台。加强基础性、通用性、前瞻性工业设计研究，推行个性化定制、网络化协同等制造新模式，建设一批省级工业设计中心。加快推动制造领域数字化车间和智能工厂建设，力争每年新增省级智能工厂 2 家、数字化车间 10 个，认定市级智能工厂 5 家、数字化车间 30 个，申报一批省级智能制造示范区。实施制造业节能环保提升行动，着力构建“四位一体”绿色制造体系。到 2025 年，培育国家级绿色工厂 10 家、省级绿色工厂 20 家，绿色设计产品 20 个。大力推进建筑业转型发展，鼓励发展装配式建筑和绿色建筑。到 2025 年，新建装配式建筑占新建建筑面积达 30%以上，建筑业增加值达到

700 亿元。

## 第十八章 培育壮大战略性新兴产业

**聚力实施“千百十”工程。**瞄准“千亿产业、百亿企业、十亿项目”目标，力争智能家电、先进装备、硅基材料、绿色能源、新型化工、健康食品等六大产业产值均超千亿元，培育 20 家以上百亿级龙头企业，招引 200 个以上 10 亿元工业项目，全面提升产业质量效益与竞争力。同步打造“6+10”先进制造业升级版，积极培育一批新兴产业和未来产业，成为引领未来滁州经济增长的新引擎。

**推动战新产业集群发展。**深入推进“三重一创”建设，壮大关键电子材料、智能仪器仪表、基因合成及测序、新一代单晶高效光伏组件等一批省级重大工程和专项，支持硅基材料、轨道交通装备、凹凸棒基新材料等 9 个市级战新基地申报省级战新基地，智能家电基地、先进光伏产业基地申报国家级战新产业集群，推动形成“专项—工程—基地—集群”梯级推进格局，建成一批辐射长三角区域具有竞争力的战略性新兴产业集群和基地。到 2025 年，全市战新产业产值达 3000 亿元以上。

**加快布局未来产业。**加快培育第三代半导体、量子信息、类脑芯片、下一代人工智能、靶向药物、免疫细胞治疗、干细胞治疗、基因检测等八大未来产业，超前部署区块链、氢能、石墨烯等前沿领域，力争在新一轮科技和产业革命中抢占先机，在新一轮区域竞争中实现跨越式、引领性发展。积极融入长三

角未来产业分工体系，携手打造未来产业高地。

## 专栏 12 “6+10”先进制造业发展体系

### 六大千亿级产业发展重点

◆**智能家电**。以市经开区、全椒、天长为载体，突出“智能化、一体化、高端化”的发展方向，加长拉粗补齐产业链，融合智能技术，进一步提升家电领域的基础制造能力和智能化水平。围绕家电智能终端，推进“屏—芯—端”高效协同联动发展，加快推进博西华、康佳、创维、扬子空调、滁州米润、定远晶睿、南谯华瑞微芯片等智能产业园建设，加快惠科光电等核心企业发展，增强智能家电产业集群在长三角的影响力。到 2025 年，力争规上企业达到 300 家，产值超 1000 亿元，争创国家级智能家电创新基地，打造成为全国重要的家电信息产业基地。

◆**先进装备**。以信息化、智能化、自动化方向为重点，以园区为依托，培育引进一批“单项冠军型”先进装备企业。以全柴动力、天康集团、天大集团、安徽电缆、永强汽车、胜华波汽车电器等企业为主导，引入关键配套，重点发展汽车装备及零部件制造、轨道交通装备、智能装备、输变电设备等产业，加快光智科技、奥特佳压缩机、顺芯科技、金沃伺服冲床、远景风机制造、日泰汽车紧固件等项目建设。到 2025 年，力争规上企业超过 600 家，产值突破 1500 亿元。

◆**硅基材料**。依托高品质石英资源，大力发展光电玻璃、汽车玻璃、电子玻璃、医药和化学玻璃等特种玻璃产业，积极招引硅基材料知名龙头企业，做大做强福莱特、硅谷智能、南玻、台玻、火凤凰、德力、九州等企业，推进产业集聚，推动从石英砂矿加工到硅基材料深层次研发利用，加快形成在全国有重要影响力的硅基材料产业基地。到 2025 年，力争规上企业超过 100 家，产值超 1000 亿元。

◆**绿色能源**。重点发展绿色能源及节能装备、资源综合利用、节能环保新材料等领域，全面提高产品技术、工艺装备、能效标准，推动价值链向高端跃升，实现绿色能源产业提质发展。全面推进晶科能源、隆

基股份、东方日升、英发睿能、福斯特光伏胶膜等光伏项目建设。支持滁州经开区、苏滁高新区、南谯、天长、来安、全椒在新能源汽车及动力电池等领域战略布局，扶持星恒电源、利维能动力、天康集团、全柴动力、鸿创新能源动力、嘉安汽车、嘉远汽车等龙头企业做大做强，壮大产业规模；加强动力电池、电机等关键配套能力建设，加快培育形成具有较强竞争力的新能源汽车产业集群。发展和布局储能产业，推动生物质能发展。到 2025 年，力争规上企业达 100 家，产值超 1000 亿元。

◆**新型化工**。依托定远盐化工、凤阳硅化工、来安精细化工、明光绿色涂料、全椒电子新材料等产业基地和天长化工集中区，以华塑盐化、泉盛化工、确成硅化学、金禾化工、中联能源、三棵树涂料、亚士创能、南大光电等为龙头，重点打造盐化工、精细化工、石油化工、水性涂料、电子新材料五个产业链条。力争到 2025 年，规上企业超过 200 家，产值突破 1000 亿元，把滁州打造成为全省重要的新型化工产业基地。

◆**健康食品**。以养元饮品、东鹏、盼盼、洽洽、今麦郎、南方食品、元气森林、菊泰滁菊等企业为主导，进一步招引国内外知名健康食品企业，打造休闲食品、功能饮料、薄壳山核桃、保健品、滁菊深加工及相关配套产业链。力争到 2025 年，规上企业超过 300 家，产值突破 1000 亿元。

### **10 个以上百亿级产业**

智能仪器仪表、轨道交通装备、新型功能纺织材料、凹凸棒基新材料、智能出行装备、绿色涂料、人工智能、半导体、生物医药、燃料电池等一批新兴产业和未来产业。

## **第十九章 推动现代服务业集聚发展**

**加快推进产业深度融合**。促进服务业创新发展，推动生活性服务业向高品质和多样化升级，加快发展商贸流通、文化创

意、休闲旅游、健康养生等四大生活性服务业；推动生产性服务业向专业化和价值链高端迈进，大力发展现代物流、金融服务、商务服务、科技服务、电子商务等五大生产性服务业，构建“4+5”现代服务业体系。实施“两业”融合示范工程，建设一批省级先进制造业和现代服务业深度融合试点企业和示范园区。推动现代服务业同先进制造业、现代农业深度融合，加快推进服务业数字化发展，打造一批以服务为主体的一二三产业融合型龙头企业。鼓励养老、育幼、家政、物业等公益性、基础性服务业发展。到 2025 年，培育年营业收入超 20 亿元和超 10 亿元的服务业企业各 20 家以上，服务业增加值占 GDP 比重达 50% 左右。

**提升服务业集聚发展水平。**规划建设中央商贸区、现代物流集聚区、产品交易市场集聚区、创新服务集聚区，形成集金融商贸、旅游休闲为一体的现代商务集聚区。力争到 2025 年，新增省级服务业集聚区 5 家以上、集聚示范区 3 家以上。支持发展总部经济，重点引进服务业企业总部和功能性总部。推进服务业改革开放发展，积极争创国家级服务业改革综合试点。健全服务质量体系建设，推进服务标准化、规范化和品牌化，打造滁州服务知名品牌。

### 专栏 13 “4+5”现代服务业发展体系

#### 四大生活性服务业发展重点

◆**商贸流通。**加快南谯苏宁广场、苏滁商业综合体、苏滁会展中心、琅琊金鹏玖玖广场、明光南崇开元酒店、来安幸福里、全椒东部新城现

代商业中心、南谯新城综合商业中心建设，推进琅琊 1912 重组项目。加快凤阳远东国际石材城等新型专业市场建设，打造形成一批具有区域影响力、面向全国的商品集散中心和采购中心。支持商贸流通企业发展，大力培育限上企业。到 2025 年，限上单位达到 1700 家，社会消费品零售总额达到 1600 亿元，年均增长 8%左右。

◆**文化创意**。加快文化和产业融合，坚持“科创”+“文创”，加快遵阳街历史文化街区、黄湾小微创业园、洪武老街、门台老烟厂、定远古城、五洲传媒视觉小镇、明光老街等创意街区园区建设，重点发展影视制作、文具玩具、广告演艺、文化会展、数码动漫等新兴文化产业，打造 3-5 个动漫影视、数字出版等特色文化产业集群。

◆**休闲旅游**。主攻江淮分水岭风景道，以琅琊山为核心的市本级旅游休闲区、以明中都和小岗村为核心的明文化旅游观光区的“一道两核”建设，全面建成江淮风水岭风景道主廊道和支线体系，深入实施“+旅游”战略，整合资源协同推进，不断提升风景道沿线旅游项目品质，加大线上线下宣传，打响“千里画廊 千里龙脉”的旅游品牌。以发展全域旅游为目标，支持南谯、全椒、凤阳、来安等地争创国家级全域旅游示范县区。着力推动明湖文旅片区、环琅琊山旅游区、古城文化休闲旅游区等十大文旅项目建成运营。琅琊山、西涧湖打造成长三角区域集医养康养、人文观光、休闲运动、民俗民居为一体的国家级旅游度假区，白鹭岛、跃龙湖黄寨草场建设高品质旅游景区。全面实施“旅游+”战略，促进产业融合发展，大力发展文化观光、休闲度假、乡村旅游、红色旅游、康养旅游、研学旅游等业态，打造一批特色鲜明的文化旅游街区，加快旅游示范基地等建设，丰富旅游产品供给。“十四五”期间，力争实现接待游客总量和旅游业总收入年均增幅均达 10%以上；新增创建 4A 级以上旅游景区 10 个（5A 级 2 个）以上，A 级旅游景区总量达 80 个；新增各类新业态旅游品牌 100 家以上。

◆**健康养生**。抢抓后疫情时代、老龄化、消费升级的产业新机遇，

以高端医疗、远程医疗、健康管理、健康咨询、照护服务、养生保健、健身休闲等领域为重点，推进明湖康养生态小镇、全椒东部康养城、定远环江巷湖康养旅游区、南谯黄圩湿地旅游度假区、琅琊城郊康养文旅小镇、凤阳康养旅游度假区、明光张八岭健康小镇等重点康养项目建设，引进和培育相关龙头企业，全力打造长三角“健康谷”。

### **五大生产性服务业发展重点**

◆**现代物流**。大力发展社会化、专业化物流，提升物流信息化、标准化、网络化、智慧化、国际化水平，建设高效便捷、通达顺畅、绿色安全的现代物流服务体系。依托市经开区鸿耀物流园、定远华塑物流园等一批省级现代物流服务业集聚区，加快推进物流园区软硬件建设，积极招引专业物流企业，加快中新苏滁物流产业基地、琅琊中垦流通·滁州国际农产品物流园、全椒港口物流园、明光津里港口物流园、明光铁路物流园、凤阳申通智慧物流园、凤阳韵达物流园等县级专业物流园建设。依托国家支持发展冷链物流机遇，推进南谯西商冷链物流园、琅琊冷链物流中心、天长冷链物流中心、全椒农产品冷链物流中心、安徽省粮食集团冷链物流、定远农产品深加工物流园、来安100万吨智能零担冷链物流集散中心、凤阳翎德冷链物流、明光冷链物流中心等一批冷链物流项目，申建国家骨干冷链物流基地。到2025年，新培育2家以上省级示范物流园，争创国家级示范物流园，物流业增加值达到300亿元。

◆**金融服务**。积极稳妥推进金融产品和服务模式创新，发展高效安全、绿色普惠、开放创新的现代金融服务业。加大金融机构招引力度，新设各类金融类机构10家以上，引进全国性和区域性股份制商业银行2家以上。到2025年，贷款规模突破5000亿元，信贷投放年均增速高于GDP增速4个百分点，实现金融业增加值250亿元以上。坚持政府出资设立和纯市场化募集设立并重原则，形成多元化投资基金发展格局。筹建或引入国有融资租赁、保理类等金融机构，丰富和完善金融业态和体系。建立健全企业上市挂牌后备资源培育机制、政策激励奖补机制和协



调服务推进机制，推动不同成长阶段、不同类型企业分类在多层次资本市场首发上市挂牌和再融资。到 2025 年，A 股上市公司达 25 家、新三板挂牌企业达 30 家。

◆**商务服务**。积极发展工程设计、咨询评估、法律公证、会计审计、知识产权、人力资源服务、报关代理等服务，引进高端中介服务机构，提高专业化水平，加快补齐高端商务咨询服务短板。利用主城区优势，学习借鉴南京“硅巷”发展经验，积极盘活、改造老旧楼宇等资产，并结合重点片区和城市综合体建设，谋划新建琅琊新区总部经济大楼，大力发展楼宇经济，建设琅琊区现代服务业产业园、明光城南商贸服务业集聚区。积极培育本土企业总部集中区，引进国内外知名企业在琅琊、南谯设立综合型总部、地区总部及智能型总部。

◆**科技服务**。围绕创新链拓展服务链，大力发展研究开发、工业设计、技术转移转化、创业孵化、科技咨询等服务，构建覆盖科技创新全链条、产品生产全周期的创新创业服务体系。进一步提升国家电子元器件质检能力，加快食品安全国家质检中心前期工作。推动县级检验机构申报省级质检中心，完成定远安徽盐及盐化工质检中心、天长安徽控制电缆质检中心、天长安徽热工仪表质检中心等省级质检中心建设，加快来安轨道交通产品质量监督检验中心、全椒碧根果为主的农产品检测中心、明光凹凸棒基新材料检测中心、凤阳小岗盼盼农产品检验检测中心、滁州市特种设备科普教育基地建设。积极培育高水平工业设计服务中心，完善工业设计知识产权交易和科技中介服务体系。建立健全矿产资源智慧勘查服务体系，形成完备的非金属矿物功能材料研发服务平台。

◆**电子商务**。搭建电商平台，培育壮大滁州电子商务产业园、滁州颐高电商产业园、凤阳明德电子商务科技园等 11 个电商园区。积极推进苏宁云商、农村淘宝、云伙计、网来云商、猪八戒网、定远网萌、小岗数字贸易平台等项目，争创国家电子商务示范基地 1 个。支持定远创建中国服务外包示范县。大力发展直播、摄影、模特、设计、认证、咨询、代运营、用户体验设计、数据挖掘与分析等配套的专业服务。培育电商主体，加强电商人才培训，争取华东数字职业技术学院等落户滁州，累

计提供电子商务实训 15 万人次。加快发展跨境电子商务。到 2025 年，电商经营主体达到 1.3 万家，电子商务交易额达 200 亿元。

## 第五篇 持续拓展市场空间 勇当新发展格局的安徽排头兵

坚定不移把扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，充分发挥消费的基础作用、投资的关键作用，以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求，统筹利用国内国际两个市场两种资源，勇当构建新发展格局的安徽排头兵。

### 第二十章 主动融入国内国际双循环

**深度融入国内大循环。**优化供给结构，改善供给质量，促进上下游、产供销有效衔接，推动农业、制造业、服务业、能源资源等产业融入全国产业循环，推动金融、房地产同实体经济均衡发展。提高流通效率，破除妨碍生产要素市场化配置和商品服务流通的瓶颈制约，多措并举降低各领域各环节交易成本。健全扩大内需的政策体系，融入多层次多元化区域市场，联通强大国内市场，促进形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。

**积极服务国内国际双循环。**着眼国内国际两个市场，提升出口质量，推动货物贸易提质增效、加工贸易价值提升、服务贸易创新发展，增加优质产品进口和面向国内市场的优质商品供给，推进内贸外贸、线上线下一体融合，实施内外销产品“同

线同标同质”工程。依托国内大循环吸引国内外资源要素，推动更多优质企业“走出去”，积极促进内需和外需、进口和出口、引进外资和对外投资协调发展。鼓励企业参加中国进出口商品交易会、中国国际进口博览会和中国国际服务贸易交易会。落实跨境电商零售进口商品清单和相关监管政策，畅通商品退换货通道。

**强化自主品牌建设。**大力实施质量强市战略，深入开展质量提升活动，创建安徽省质量提升示范区，争创全国质量强市示范城市。以消费品工业“三品”战略示范城市为引领，培育和遴选一批竞争力强的自主品牌企业，到2025年，新增安徽工业精品20个。推进以“产地名+产品名”农产品公用品牌建设，提升醉美滁味、金小岗绿色果蔬、天长芡实、全椒龙虾与碧根果、定远黑猪、凤阳贡米、南谯金玉滁菊、明光艾草、明光女山湖与凤阳花园湖大闸蟹等公用品牌知名度，培育一批叫的响的农业企业品牌、产品品牌。完善相关评价标准和制度规范，鼓励行业协会、研究机构等开展品牌研究，落实国家地理标志、原产地、老字号和知名商号品牌保护制度，全力打造滁州品牌。到2025年，力争培育省级以上“老字号”20家以上。

## 第二十一章 全面激活消费潜力

**推进传统消费转型升级。**顺应消费升级趋势，促进消费向绿色、健康、安全发展。更新升级吃穿用住行等一般消费，大力发展便利店、社区菜市场等社区商业，合理配置居住小区的

健身、文化、养老等服务设施，建设社区综合服务中心，形成“15分钟”便民服务圈。加快推进特色商业街改造升级，推动闲置传统商业综合体重组创新转型，优化提升天长路中央商业区。到2025年，力争建成20个商业综合体和5条省级特色商业示范街。加大滁城城东片区星级酒店、购物中心、夜市等商业业态布局，打造高标准省级服务业集聚区。推动品质夜市和夜经济集聚区建设，打造一批高品质夜间消费街区和品质夜市，各地均形成2-3个具有影响力的夜市品牌。加快培育住房租赁市场，促进住房消费健康发展。开展放心满意消费创建活动，强化消费者权益保护，全面营造放心消费环境。落实职工带薪休假制度，推动错峰出行，扩大节假日消费。适当增加公共消费。

**加快培育新型消费热点。**鼓励新消费新业态新模式发展，拓展延伸服务消费，发展共享经济、平台经济，推进产业组织、商业模式、供应链、物流链创新，促进线上线下消费融合发展。大力发展在线零售、在线教育、在线办公、数字娱乐、数字生活等在线新经济，到2025年全市网上商品零售额突破200亿元。加快商业实体数字化改造，支持实体商业发展线上业务，开发社交电商、直播电商以及“生鲜电子商务+冷链宅配”“中央厨房+食材冷链配送”等服务新模式。加快发展互联网健康医疗服务，大力推进互联网诊疗、电子处方流转、药品网络销售等服务。鼓励发展智慧旅游，提升旅游消费智能化、便利化水平。大力发展智能体育，培育在线健身等体育消费新业态，推动体育与文化、旅游、健康、养老等融合发展，创建体育消费试点城市。

支持和鼓励网络平台和文化体育场馆免费或优惠向市民开放网络权限、场地设施。加快智慧滁州广电生态体系建设，打造 5G 条件下更高技术格式、更新应用场景、更美视听体验的高新视频新业态。支持依托互联网的网约车、即时递送、住宿共享、生产设备、车间厂房等共享新业态发展。引导扩大健康养老家政消费，推进健康旅游示范区、康养基地等建设发展。开发研学旅行、实践营地、特色课程等教育服务产品，促进教育培训消费。

**提高农村居民消费能力。**以政策服务引导农民转变消费观念，鼓励和支持消费新业态、新模式向农村市场拓展，引导农村居民增加交通通信、文化娱乐等消费。促进工业品下乡，支持各类企业设计、生产适合农村消费水平和消费习惯的产品、服务，严厉打击假冒伪劣产品流入农村市场。引导和推广“电商企业+合作社(网点)+农户”模式，建立健全电商利益联结机制。实施“互联网+”农产品出村进城工程，加强农村电商龙头企业和品牌培育，推进农村电商县、乡、村三级示范点建设。

## 第二十二章 精准扩大有效投资

**优化投资结构。**加快布局产业投资，扩大战略性新兴产业投资，聚焦重点领域和关键环节，推动企业设备更新和技术改造，每年实施亿元以上技改项目 100 项。推进新型基础设施、新型城镇化、交通水利等重大工程建设，支持有利于城乡协调发展的重大项目建设。补齐基础设施、市政工程、农业农村、

公共安全、生态环保、公共卫生、物资储备、防灾减灾、民生保障等领域短板。推进重大科研设施、重大生态系统保护修复、公共卫生应急保障、防洪减灾、送电输气等一批强基础、增功能、利长远的重大项目建设。稳定房地产开发投资，引导符合条件的开发项目向众创空间、创新工厂、新型楼宇转型。深化重大项目建设攻坚行动，完善“四督四保”“三个走”“集中开工”“三看三比”等项目工作机制。

**激发投资活力。**用足用活地方政府专项债券政策，引导金融机构加大融资支持，多渠道拓宽政府投资项目资金。推进基础设施领域不动产投资信托基金试点，盘活基础设施存量资产。鼓励政府投资与社会资本合作，切实拓展民间投资空间。加大金融创新，完善多类型金融服务体系、全方位抵押担保体系，强化企业直接融资指导服务，引导民营企业通过增资扩股、债券发行等方式融资。深化投融资体制改革，进一步规范行政审批程序，推行项目集中会商、“容缺受理+承诺”等制度，建立项目推介长效机制，推出一批示范项目，激发民间投资活力，民间投资占总投资 70%以上。实施产业项目引领工程，确保“十四五”期间，每年亿元以上项目新开工 400 个，在建 400 个，新竣工 300 个，谋划储备 1000 个以上。

## 第二十三章 加快构建现代流通体系

**推进流通体系硬件建设。**实施长江北岸区域性物流中心建设工程，加快建设沿江高铁等铁路网，宁洛、京台等高速公路

网，全面提升淮河、滁河、清流河、白塔河航道升级，搬迁滁州铁路货运站、京沪铁路凤阳货运站，新建凤阳专用线、改扩建明光铁路货场，大力发展高铁货运和航空货运，加快形成“通道+枢纽+网络”的现代物流运行体系，将滁州打造成为服务全省、保障江北新区、辐射长三角、面向全国全球的国家重点物流节点城市、国家物流枢纽承载城市。加快苏滁现代物流园、泛亚仓储物流园等专业物流项目建设，提升各类物流园区功能性，建设转运设施，增强物流园区辐射带动能力。建设高速出入口连接线，启动北外环与滁西环预留出口等项目建设，构建完整绕城“大外环”，提高出城、进城效率。促进干线运输和末端配送有效衔接，加强居民小区、机关学校、商场超市、农贸市场等场所商贸流通设施的改造升级，加快琅琊商贸物流园省级服务业集聚区建设。推动建设储备充足、反应迅速、抗冲击能力强的应急物流体系，建设长三角应急物流配送基地。健全县域经济特色产业物流体系，补齐农产品冷链物流设施，深入开展城乡高效邮政、快递配送专项行动，健全农村现代流通网络体系。到 2025 年，实现村村通快递、邮政快递网络全覆盖。

**优化流通体系软件环境。**发挥域内比较优势，降低流通成本，提高流通效率，组建物流发展专项基金，培育壮大具有竞争力的现代物流企业，建立物流信息共享平台，推进物流业与制造、商贸联动发展，全面补齐物流发展短板。加快建设重要产品追溯体系，强化支付结算等金融基础设施建设，提供更多直达各流通环节经营主体产品。加快培育物流新兴业态，支持



网络货运发展，实现网络货运牌照“零”突破。加快建立通达全球的寄递服务体系。优化物流设施布局，优先保障国家物流枢纽、示范物流园区用地需求。推进流通领域标准化建设，促进绿色发展。推进骨干流通企业数字化、智能化改造和跨界融合，打造一批现代化商贸流通企业。到 2025 年，培育年销售额超过 10 亿元、5 亿元的大型商贸龙头企业分别达到 20 家、40 家以上。

## 第六篇 加速推动数字化赋能 打造具有区域领先优势的数字滁州

加快数字基础设施建设，大力发展数字经济，推进数字产业化和产业数字化，高质量融入“数字长三角”建设，建成全省数字科技创新先行区和在长三角有影响力的数字经济产业集聚区，创成国家数字经济示范城市，打造智山慧水的数字滁州。

### 第二十四章 加快完善数字基础设施

**高质量建设 5G 网络。**强化干线光缆扩容升级，在全市实施 4G 网络信号增厚补盲行动，推进 5G+4G 网络融合发展。提升 5G 网络建设水平，加大 5G 基站站址、用电、用地、审批等政策支持力度，大幅提高 5G 基站规模，支持鼓励在面向全市主要功能区重点区域室内覆盖场景的新一代小（微）基站建设，建设 5G 基站 9200 个。扩大 5G 网络覆盖面，逐步向有条件的农村延伸。围绕人工智能、边缘计算、自动驾驶、网络切片、物联网、公网频谱局域网等领域，全面部署 5G 网络。探索 5G+WIFI 试点建设。推动 5G 独立组网核心网和商业应用，在城市治理、公共服务、农牧业、医疗健康、信息消费、电子商务等领域打造示范应用场景。运用 5G 技术提升园区功能，打造 2-3 个 5G 特色园区。

**高水平建成全光网市。**加快推进万兆光纤进楼、千兆光纤入户、百兆到桌面“万千百”工程，打造 800 个“千兆入户”光网小区。争取国家布局国际互联网数据专用通道，打造具有全国影响力的信息通信枢纽。开展量子城域网与安全云等量子科技基础设施建设。规模化部署互联网协议第 6 版（IPv6），全面推进全市骨干网、接入网和城域网等 IPv6 升级改造，探索基于新一代 IP 承载协议（SRv6）新技术新模式，促进下一代互联网与全市经济社会各发展领域深度融合，到 2025 年，全市 IPv6 活跃用户在互联网用户中占比超过 80%。

**加快发展新一代数据中心。**加快推进城市大脑建设，提升数据分析处理能力，全面支撑各项业务应用。构建完善政务数据资源共享系统，建设升级自然人、法人、自然资源和空间地理、电子证照等基础信息库，有效汇聚、存储、处理、分析城市管理中的政务、商务、服务大数据，融合利用视频、物联感知、时空信息，为全市各市直部门、企事业单位、县（市、区）等提供基于大数据技术的数据抽取、数据存储、数据计算、数据分析等数据服务。到 2025 年，高标准、高质量建成城市大数据中心，实现全市信息资源共建共享，跨部门、跨层级数据交换和业务协同更加顺畅，为全市数据资源共享、数据价值挖掘提供有力支撑。

#### **专栏 14 新型基础设施建设重大项目**

◆**信息基础设施。**推进定远智慧信息产业园、安徽科技学院—小岗村—四创电子智慧农业工程技术中心、“农业物联网+”产业园等物联网项

目；康佳数据中心、施耐德电气电力工程大数据云平台等工业互联网项目；滁州应急超脑，高精度波缆生产、视觉在线检测设备制造等人工智能、云计算、区块链项目；滁州云数据中心、大数据产业园、华云大数据中心、万声 AI 大数据（江淮）交付中心、新能源汽车产业互联大数据中心等数据中心、智能计算中心项目。

◆**融合基础设施**。加快城市大脑集群建设，重点实施滁州城市大脑、琅琊新型智慧城市综合运行管理中心、凤阳智慧政府暨新型智慧城市、明光新型智慧城市运营指挥中心及城市大脑、全椒城乡“一码管地”平台、苏滁高新区智慧园区等项目。完成滁州“雪亮工程”，新能源汽车充电桩，智慧园林监督管理云平台，城市地下管网地理信息系统及安全运行监测系统，滁州经开区智慧停车场、智能路灯、地下管网管理系统，定远智慧水利运营管理系统等智慧市政项目建设。

◆**创新基础设施**。支持滁州学院建设“实景地理环境安徽省重点实验室”、安徽科技学院建设“动物营养调控与健康安徽省重点实验室”。加快智能感知与健康养老安徽省工程技术研究中心、智慧农业大数据工程技术研究中心、5G 数据产业研发中心、长三角（滁州）智慧功能农业产业创新中心、通用生物工程技术研究中心、上海交大—明光凹凸棒基新材料联合研究中心、高熵合金智能制造协同创新实验室、饲草育种及智能化栽培与牛羊健康利用工程实验室、中国中部地区种羊活体基因库繁育基地、中科化材功能材料根化学研究院、国家非金属矿深加工工程技术研究中心定远石膏岩盐分中心创新基础设施。

## 第二十五章 大力发展数字经济

**推动数字产业化**。以高质量建设华为云服务为抓手，大力发展大数据产业链，实施数据要素市场培育行动，培育大数据关联产业集群。坚持高点定位，促进大数据产业向数据价值挖

掘深度拓展，增强业态多样性，大力培育大数据采集、确权、计算、建模、挖掘、可视化等中下游核心业态，提高大数据产业增值能力。发挥龙头企业支撑带动作用，着力推进惠科光电、星恒电源、长电科技、达亮电子、南大光电、立讯精密、长荣光纤等龙头企业加快发展。大力招引 5G 设备制造、芯片产业、应用等知名企业，促进 5G 产业快速发展。大力发展软件产业，积极布局区块链、物联网、虚拟现实等前沿产业。积极推进人工智能、5G、物联网、大数据、区块链技术与现代农业、先进制造、现代物流、商务金融、文娱体育、休闲旅游、教育健康和交通出行等深度融合，培育壮大数字内容产业，逐步构建现代化数字经济体系。

**促进产业数字化。**实施数字经济促进工程和企业登云计划，推动企业普遍利用云计算技术改善研发、生产和经营。到 2025 年，规模以上工业企业 80% 上云，培育上云示范企业 50 家。加快实体经济数字化升级，推动传统产业数字化转型，推进工业与数字技术深度融合，加速企业数字化改造，围绕智能家居、智能家电、装备制造、绿色能源等领域，加快制造技术与互联网、大数据和人工智能的融合，实现“数字生产”。超前布局建设一批数字化转型促进中心，鼓励发展数字化转型共性支撑平台和行业“数据大脑”，推进前沿信息技术集成创新和融合应用。加快在线服务行业发展，推动智慧物流、电子支付、社交娱乐、线上教育等领域融合应用发展，促进相关服务业数字化转型升级，不断丰富数字化服务体验场景。大力发展数字经济第三方

专业服务。推进数字经济产业园区建设，打造数字经济特色小镇。到 2025 年，建成智能家居、智慧农业、智慧文旅等若干在长三角有影响力的产业集聚区，数字经济增加值占 GDP 比重超过 40%。

**打造长三角领先工业互联网。**聚焦智能家电、高端装备制造、绿色能源等重点行业，努力在康佳电子、全柴动力等龙头企业中培育出 5-10 个达到国内先进水平的工业互联网平台。鼓励工业企业与基础电信运营商深度对接合作，利用 5G 改造工业互联网网络，培育引进一批龙头企业，壮大全市工业供给能力。积极引导工业互联网企业构建开放共享、资源富集、创新活跃的工业 APP 开发生态，到 2025 年，累计培育 1000 个左右工业 APP。深入实施“上云用数赋能”行动，扩大数字技术在企业研发设计、生产加工、经营管理、物流售后等环节应用范围。

## 第二十六章 高标准建设数字城市

**加快建设物联城市。**以“物联滁州”建设为牵引，面向市政管理、城市生活、公共安全、环境监测、农业生产、交通出行等领域应用需求，推进各类智能化基础设施和感知网络集约建设，形成“高、中、低”全域覆盖的智慧城市感知体系。加快“雪亮工程”建设与应用，推动建设集约化、联网规范化、应用智能化，构建“全域覆盖、全网共享、全时可用、全程可控”公共安全视频监控网络。整合城管、公安、住建、交通、应急等部门相关数据资源，以建设城市部件物联感知体系为重点，推进路

灯、井盖、排水、监控等市政基础设施的数字化、网络化改造和智能化管理。

**推动建设数据强市。**整合提炼治安、交通、安全生产、应急、产业经济、生态环境等运行管理数据，以全面提升城市运行管理安全、高效、智能化水平为目标，建设“城市大脑”分析决策平台。力争到 2025 年，建成 3-5 个省级“城市大脑”应用样板，总体水平进入全省领先行列。加快城市综合态势感知、分析决策和仿真模拟等核心能力建设，打造“平台+应用+大厅”的“智慧滁州”综合运营指挥管理中心。积极对接省级政务数据共享交换平台，促进跨层级和部门的政务数据及时全面共享。加强政务、经济、社会等各类数据资源的汇聚与治理，鼓励和支持各类社会主体利用开放公共数据资源，促进大数据技术交流和成果转化。建立数据资源产权、交易流通和安全保护等配套制度和标准规范。

**打造智慧市域交通。**建立全面覆盖、泛在互联的智慧交通感知网络体系，实现全路网联动监控，车辆信息智能识别，信号灯智能控制管理，增强交通智能分析决策水平。按照适度超前原则，在全市范围内推广公路智能化显示、智能化红绿灯等项目，提高对城市综合路网资源管理水平。拓展城市新能源汽车公共充电桩覆盖范围，对新建住宅、公园、停车场等区域配建充电桩。加快全市停车场智能改造升级，优化停车信息系统，鼓励更多市场主体开展停车共享、预约泊车、停车诱导等服务。推动智慧路网建设，探索建立道路测试管理体系。积极发展 5G

车联网技术，统筹推进汽车、公路和道路智能化升级，着力搭建“人—车—路—云”融合协同智能发展体系。推动公交车、大货车、出租车、网约车等相关运营车辆信息联网互通，推进北斗导航系统的应用，构建滁州智慧交通体系。

## 第二十七章 提高数字治理能力

**建设数字政府。**聚焦行政办公、经济调节、市场监管、社会治理、公共服务、生态环保、区域协同等7个方面建设数字政府。加快建设一体化协同办公平台、大数据辅助科学决策平台、政府系统督查考核信息化平台，不断完善“互联网+监管”系统功能。推进政府内部业务流程整合优化，建立健全互联网、大数据、人工智能技术手段进行行政管理的制度规则。依托数据中心在城市运行、行业经济运行、管理效能评价等领域提供过程和结果数据精准推送，为各级政府提供可视化、移动化决策服务。建设智慧城管应用系统，完善数字城管基础应用系统、智慧市政管理、垃圾分类管理、智慧园林绿化、城市管理综合执法监督。建成智慧市场监管体系，实现监管事项全覆盖、监管过程全记录和监管数据可共享、可分析、可预警。

**打造智慧政务标杆。**积极参与全省一体化政务云平台，高标准建成市级政务云节点，优化政务云服务体系。加快政务服务大厅智能化、规范化、精准化。运用“互联网+”大数据思维，创新服务模式，拓展服务渠道，开放服务资源，广泛聚合“互联网+政务服务”及公共服务资源。探索与合肥、南京等周边城市



公共服务平台的数据共享、标准互认、系统对接，推进长三角城市群公共服务一体化进程。持续升级“皖事通·慧滁州”APP集成应用功能，丰富跨区域和领域的应用场景，提升智能化、融合化应用服务水平。

**构建数字社会。**加快新型智慧城市建设，推行政务服务一网通办、城市运行一网统管，推广智慧医疗、智慧教育、智慧文旅、智慧养老、智慧人社、智慧气象、智慧广电等，加快推进一批具有引领带动作用的创新示范项目建设，构建充满活力的社会治理体系。提升全民数字技能，实现信息服务全覆盖。以实施“红色汇治”工程为抓手，促进智慧党建引领基层社会治理体系和治理能力现代化。建立智能化社会服务模式，推动公共服务、商业服务、专业服务、公益服务、志愿服务等在基层相互促进融合，初步形成市、县、乡、社区四级互联互通的智慧治理和服务体系，基本实现基层治理智慧化，到2025年，市级智慧社区示范点实现县市区全覆盖。

## 第七篇 健全完善高质量基础设施体系 打造安全便捷的通达滁州

坚持适度超前、优化提升的发展原则，统筹推进基础设施建设，构筑与城市功能相协调，与城乡发展生态环境相适应，系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代基础设施体系，打造安全便捷的通达滁州。

### 第二十八章 构建现代化交通运输大通道

**打造综合交通枢纽城市。**加快转变交通发展方式，补齐发展短板，全方位推动设施联网优化、服务提质升级，推进各种交通方式融合发展，构建发达高效的快速网、完善顺畅的干线网、广泛便捷的基础网，形成功能完善、开放融合、立体互连、智慧高效的综合交通体系，推进交通运输与生态环境和谐发展，不断提升滁州的区位优势 and 枢纽地位，努力打造省际区域示范性现代综合交通枢纽城市。

**推进快速客运铁路网建设。**构建“543”客运专线铁路网【即5条干线：京沪、沿江、合新、合宁、宁滁蚌亳；4条城际：滁天扬、滁马、宁淮、合蚌客专；3条市域铁路：滁宁城际、滁州—乌衣—南京、宁天二期】，打造铁路“135”出行交通圈，构建轨道上的滁州，实现1小时通达长三角核心城市，3小时通达武

汉、郑州、南昌、济南等地区中心城市，5小时通达京津冀和粤港澳大湾区核心城市。构建由高速铁路、城际铁路、市域（郊）铁路组成的多层次、一体化轨道交通网。到2025年，境内新增铁路运营里程266公里，总里程居全省前列，实现快速轨道交通网络县城基本覆盖。

**织密高等级公路网。**增强公路通达能力，优化公路网络布局。以“联网、扩容、提高”为中心，加快实施高速公路网化工程，基本建成“五纵四横”高速公路网，打造以滁城为中心的“时钟型”高速公路枢纽，通车里程达到1000公里。加快打通省际待贯通路段，消除国省干线公路“瓶颈”路段，发挥干线公路基础覆盖作用，构建以一级公路为骨架、二级公路为基础的普通干线公路网络，加快低等级国省干线公路升级改造。到2025年，一级公路总里程达1000公里以上，实现市至下辖县、县至县和经济重镇一级公路全连通，普通国道二级以上公路比例达100%，普通省道二级以上公路比例达80%以上。

**构筑高等级航道和现代化港口群。**加快高等级航道建设步伐，重点建设联通长江、淮河和京杭大运河的经济航道，全面提升滁州市内河航道等级。推进市内港口扩容升级，支持凤阳港建成二类港口。加强港口联动协作，开展联合运输、江海联运，提升水运通江达海水平。完善水运网络功能，提高水路运输能力，到2025年，水运周转量比例达到15%，船舶平均吨位达1000吨。

**推进交通运输服务升级。**优先发展城市公交，构建多层次、

多模式的城市公共交通系统，加强城市交通拥堵综合治理。全面提升城乡客运公共服务均等化水平，有序推动城市公交线路向周边重点乡镇延伸和农村客运班线公交化改造，规范农村客运管理和运营服务。加快推动多种交通运输方式的便捷换乘项目建设，打造便捷高效的城际客运网，积极参与长三角地区智慧交通建设，形成区域交通服务一体化。提升货运服务能力，探索发展先进运输模式，加快“铁公水空”多式联运发展，实现多式联运信息开放共享。推进智能化交通管理，深化重要客货运输领域协同监管、信息交换共享、大数据分析等管理合作。加快综合交通运输调度与应急指挥系统联网建设，建立覆盖全面、反应迅速、统一指挥、协调联动的交通运输安全保障体系。

#### 专栏 15 交通重大项目

◆**铁路和轨道交通**。滁宁城际铁路建成运营；完成沿江高铁、合新铁路、宁淮铁路建设；开工建设宁滁蚌亳城际，加快推进滁州—乌衣—南京市域铁路、滁天扬城际、宁天城际前期工作，开展淮南—定远—滁州城际、滁州—马鞍山等铁路方案研究论证。

◆**公路**。改扩建宁洛、京台等国家高速公路主通道。畅通省际高速公路通道，来安至六合、滁州至天长、明光至巢湖高速公路建成通车；开工建设滁州至合肥第二通道、凤阳至定远、明光至盱眙等高速公路；推进淮扬高速（淮南至定远至明光至天长至扬州）、金湖至天长至仪征高速、全椒至南京禄口高速、滁州至南京北站高速等项目前期工作。推动新建或提升一批毗邻地区连接线工程，实施 G104 明光段、G329 定远段、G329 凤阳段、G235 来安段、S326 滁州东部干线、滁宁第二快速通道、南浦一级公路（北线）、G312 全椒段、G345 明光段、S215 明光至定远高铁段、S315 凤阳段一级公路、S312 大溪河至上窑段、S435 等 46

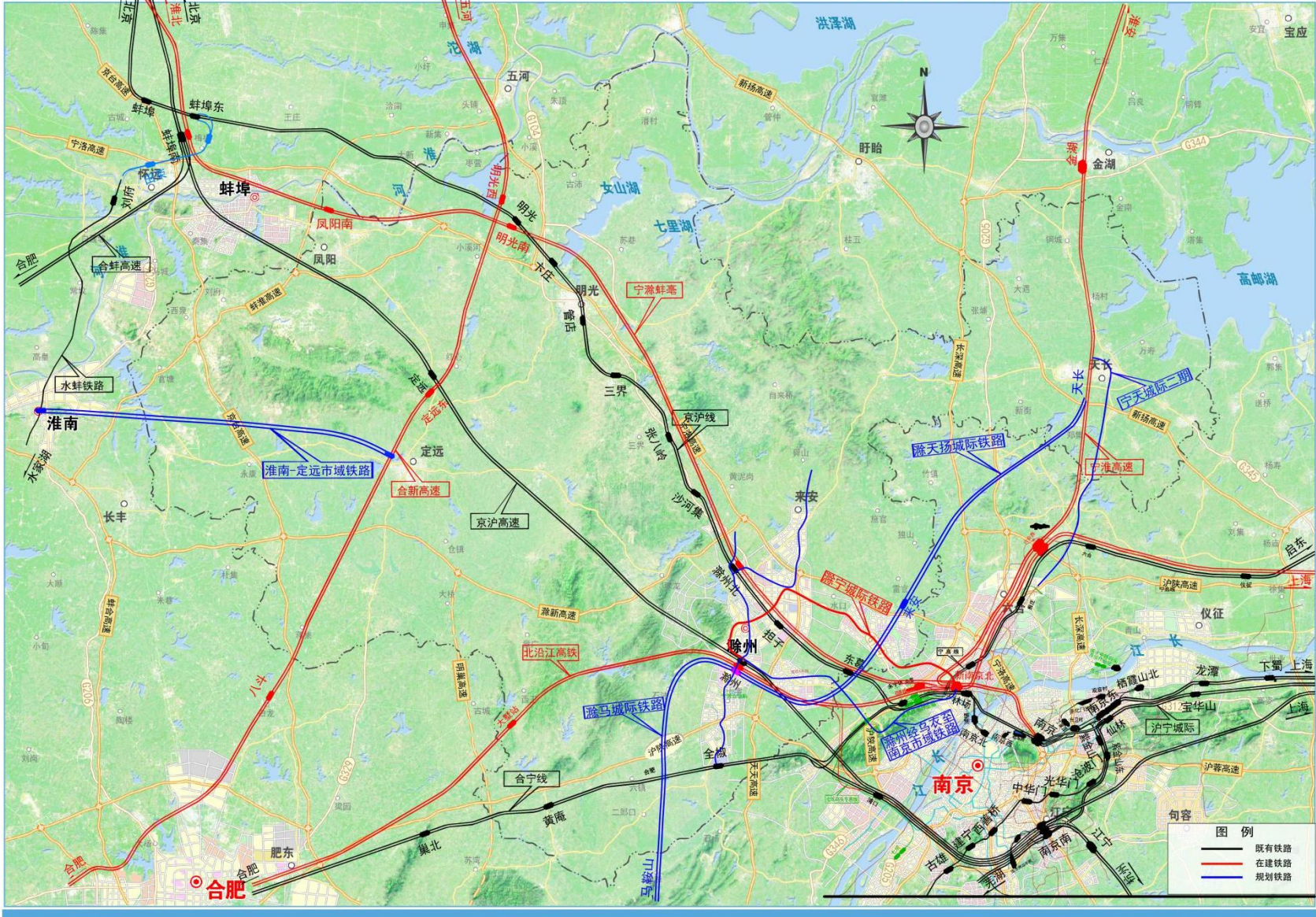
条国省干线公路新改建工程。

◆**水运**。加快淮河、白塔河航道疏浚整治工程和汉河船闸扩容改造工程建设，实施滁河、清流河疏浚工程、白塔河-大运河通航工程、开工建设襄河口船闸、女山湖船闸扩容改造，推进窑河航道复航。加快滁州（清流）港、滁州（汉河）港二期、明光津里港、全椒新港、定远新港等港口建设，扩建凤阳港、明光新港，建设凤阳港霸王城作业区、大唐电厂专用码头。

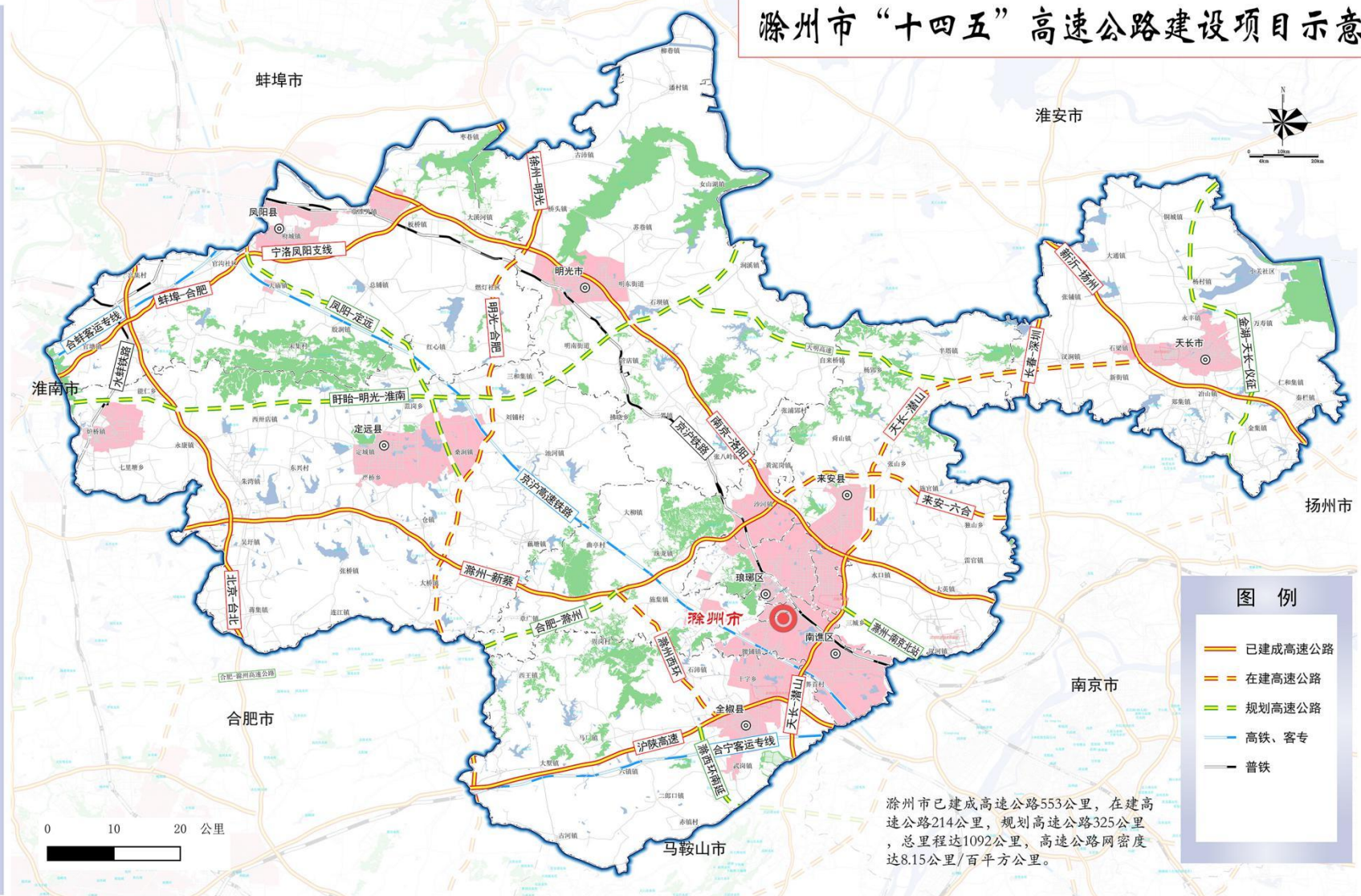
◆**航空**。开工建设滁州民航机场、天长和明光通用机场及配套航空产业园、定远和小岗村通用机场，开展来安、凤阳通用机场前期工作。

◆**枢纽场站**。建设滁州高铁客运枢纽中心，明光、定远、大墅高铁站交通枢纽；开工建设凤阳、明光公铁水空多式联运一体化综合交通枢纽工程，乌衣公铁水联运交通枢纽；建设邮政快递作业枢纽、公用型城市配送站点 400 个；实现乡镇综合运输服务站、农村物流点建设全覆盖。

# 滁州市“十四五”及中长期铁路网规划示意图



# 滁州市“十四五”高速公路建设项目示意图



## 第二十九章 提升能源供应保障水平

**完善能源产供销储体系。**积极融入长三角油气产供储销体系，加快中海油江苏滨海 LNG 接收站外输管道和中石化青宁线入皖滁州线等项目建设，支持沿线的县市区建设 LNG 调峰储备站，积极向乡镇、中心村延伸，2025 年实现天然气镇镇通。加强骨干电网建设，提升城乡配电网水平，持续推进 500 千伏电网从“通道式、外送型”向“网格式、枢纽型”网架转变，构建 220 千伏环网结构。提高配电网智能化发展水平，建成一流现代化配电网。到 2025 年，全市 500 千伏主网架基本形成，建成 500 千伏变电站 4-5 座，配电自动化覆盖率达 90% 以上。深化油气、电力等重点领域体制改革，完善能源交易市场体系。

**加快发展可再生能源。**坚持集中式和分布式并举，积极发展光伏发电、风力发电、生物质能等可再生能源和新能源，积极推进太阳能、地热能、空气能在建筑领域的应用。鼓励可再生能源就近开发利用，提升可再生能源消纳水平和存储能力，扩大可再生能源应用规模，稳妥推进琅琊山抽水蓄能电站二期。到 2025 年，可再生能源发电装机达到 400 万千瓦左右。

### 专栏 16 能源保障重大项目

◆**传统能源。**建成投产大唐滁州电厂、天长燃气调峰电厂、天长天然气热电厂，谋划推进大唐滁州电厂二期。新建、扩建定远 500 千伏郎峰变（横山）、来安 500 千伏鹭岛变，新建、扩建 220 千伏滁州市区伏湾变、天长崇本变、定远鲁肃变、来安新河变、全椒敬梓变、南谯法华变、凤阳钟离变等 13 个项目，新建、扩建 110 千伏滁州市区阳明变、天



长金埠变、定远梓树变、来安广山变、全椒郑桥变、南谯赵桥变、明光涧溪变等 31 个项目。建成中海油江苏滨海 LNG 接收站外输管道、中石化青宁线入皖滁州线、天长天然气分布式能源等项目。

◆**可再生能源**。建成龙源来安三湾、远景定远、吉电定远界牌等风电项目，新增装机容量 50 万千瓦；建成天长洋湖、来安半塔镇、凤阳总铺镇等光伏发电项目，新增装机容量 50 万千瓦；建成天长垃圾焚烧发电项目，谋划推进滁州、定远、凤阳垃圾焚烧发电扩建项目。

◆**能源综合利用**。建成定远盐化工业园热电联产、来安开发区热电联产二期、凤阳福莱特余热发电、凤阳集中供暖工程、新奥燃气凤阳循环经济产业园天然气管道及调压站、明光化工集中区热电联产等项目。

### 第三十章 优化水利基础设施网络建设

**完善防洪抗旱减灾工程体系**。加强系统治理，建设拦、防、蓄、排相互配合、联动顺畅的防洪保安网络。实施滁河、淮河两大水系主要支流、中小河流综合治理工程，推进病险水库水闸除险加固、灌排泵站更新改造。实施滁河综合治理工程，提高滁河防洪标准。推进滁河防洪封闭堤达标建设，提升滁河直接连通内河河道堤防安全，防洪标准达到 30 年一遇；淮河干流堤防防洪标准达到 100 年一遇。提升重点涝区排涝能力，淮河流域重点易涝区排涝标准达到 5-10 年一遇。推进城市内涝区、低洼易涝区治理，系统提升城乡防洪排涝能力。“十四五”期间，洪涝灾害、干旱灾害年均直接经济损失占同期 GDP 比重均控制在 0.8% 以内。

**优化提升水资源配置**。实施“北引淮、南引江”，统筹推进

骨干水源、水资源调配、应急备用水源、抗旱水源、管网互联互通等工程建设，加快构建调引蓄提、互联互通、多源互济的供水保障格局。加快驷马山滁河四级干渠引江补水、江淮分水岭水资源配置骨干工程建设，确保城市供水安全。推进江巷灌区等大中型灌区续建配套与现代化升级，启动实施中型泵站改造和一批小型病险水库除险加固，不断完善以城乡一体化和区域规模化为主体的农村供水工程体系，建设农村供水保障工程管理系统。全面实施国家节水行动，推进县域节水型社会达标建设，打造一批省级节水园区、节水型企业。到 2025 年，用水总量控制在 26 亿立方米以内，万元 GDP 用水量、万元工业增加值用水量较 2020 年分别下降 16%、15%。

**加快智慧水利建设。**加强部门联动和信息共享，强化水工程统一调度，提高水治理信息化、自动化、智能化水平，提升中小河流、中小型水库水文监测预警等水文信息化能力，建设水库、水闸安全运行监测、水利工程视频监控系统和“数字灌区”等，逐步构建覆盖全市水系、水利工程的综合监测预警调度网络体系和网络安全态势感知平台。全面加强水利工程监管。

### 专栏 17 水利重大工程

**◆防洪减灾工程。**实施淮河干流、滁河干流、池河、清流河、濠河、南沙河等流域综合治理及配套项目建设。推进淮河、滁河防洪治理，新建 4 处蓄滞洪区进退洪闸，干支流堤防加固。新建凤阳板桥河防洪除涝、凤阳山水库移民增蓄、燃灯寺水库移民增蓄等项目。续建淮河干流浮山以下段行洪区调整，推进沿淮行蓄洪区等其他洼地治理，加快淮河行蓄洪区及淮干滩区居民迁建。

◆**水资源配置工程。**推进 9 个大中型水库除险加固。新建崔家湾水库、靠山水库、山许水库；推进沙河集水库、黄栗树水库、屯仓水库等增蓄扩容工程；新建江巷灌区、续建驷马山灌区、女山湖灌区、炉桥灌区；建成驷马山引江四级干渠工程、长三角一体化示范区供水保障工程（引江入滁）等区域水资源配置工程。新建滁城城南自来水厂，改扩建自来水厂 12 个。

## 第八篇 全面深化重点领域改革 建设富有强劲动能的活力滁州

坚持和完善社会主义基本经济制度，高举“大包干”精神旗帜，以集成改革为抓手，集中攻坚、重点突破，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，推动有效市场和有为政府更好结合，建设富有强劲动能的活力滁州。

### 第三十一章 激发各类市场主体活力

**推进国资国企改革。**加大国有企业分类改革力度，采取破产重组、兼并收购、债转股、混改等方式，推动企业改组和整合，推动市属公共服务类企业与省属相关企业加强合作。根据企业主体功能，全面完善和落实分类监管制度。促进国有资本合理流动，提高国有资本配置和运营效率，推动国有资本更多投向新型基础设施、战略性新兴产业、公共服务等领域。推动地方融资平台市场化转型发展，做强做优做大市城投、工投、矿投、文旅投、城铁、融资担保集团六大投融资平台，高质量发展县市区投融资平台，强化投融资运作和风险控制，提升资本市场信誉和可持续发展能力，发挥在关键产业发展和重大项目建设中支撑作用。

**优化民营经济发展环境。**落实民法典和相关法律法规，健全以公平为原则的产权保护制度。全面实施市场准入负面清单制度，健全公平竞争审查机制，推动“非禁即入”普遍落实，在要素获取、准入许可、经营运行、政府采购和招投标等方面平等对待各类所有制企业。落实市场主体上市挂牌奖励政策，在财政税收、用地用能、金融支持等方面为民营企业提供政策支持，降低民营企业生产经营成本。加快竞争性环节市场化，破除行政性垄断，防止市场垄断和资本无序扩张，保障民营企业平等使用资源要素，公开公平公正参与竞争、同等受到法律保护。弘扬新时代企业家精神，依法保护民营企业 and 企业家合法权益，加快构建亲清政商关系，高质量开展企业家“双月座谈会”，健全政企沟通长效机制，促进正向激励，营造支持民营企业、尊重民营企业家的良好社会环境。实施民营经济上台阶行动计划，推动民营经济规模实力、创新能力、综合带动力攀上新台阶。力争到 2025 年，个体工商户突破 35 万户，私营企业突破 10 万家，民营经济对 GDP 贡献率保持 70%以上。

### **第三十二章 深化要素市场化配置改革**

**创新要素市场化配置方式。**围绕建立健全统一开放的要素市场，深入推进土地、劳动力、资本、技术、数据等要素市场化配置改革。用足用好国家用地审批权委托试点省政策，强化城乡建设用地管控力度，推进国有企业单位存量用地盘活利用和城镇低效用地再开发。制定市本级土地征收成片开发方案，

有序推进琅琊、南谯、市经开区、琅琊山文旅区、明湖区域、高教科创城等 30 个开发片区征收。健全长期租赁、先租后让、弹性年期供给等工业用地市场供应体系。探索增加混合产业用地供给，推动土地复合开发利用、用途合理转换。健全劳动力和人才社会性流动体制机制，创新完善人才分类评级体系，畅通人才跨所有制流通渠道。构建地方风险投资、银行信贷、债券市场、股票市场等多层次金融支持服务体系，增加有效金融服务供给。加快技术交易平台建设，积极发展科技成果、专利等资产评估服务，促进技术要素有序流动和价格合理形成。大力推动数据共享，建立政府数据资源向社会开放常态机制。推动长三角要素市场一体化，实现要素跨区域流动共享。

**推进要素价格市场化改革。**加强要素价格管理监督，健全主要由市场决定要素价格的机制，最大限度减少政府对价格形成的不当干预。健全生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制，充分尊重科研、技术、管理人才，充分体现知识、管理、数据要素价值。构建城乡统一的建设用地市场，完善城镇建设用地价格形成机制。持续深化公共资源交易平台整合共享，完善公共资源交易监管机制和制度规则，推进公共资源交易领域治理体系和治理能力现代化。

### 第三十三章 完善地方财税金融制度

**推进财税体制改革。**加强财源培植和财政资源统筹，继续实施中期财政规划管理，增强全市重大任务、重大项目、重大

工程财力保障。推进全口径预算管理，完善政府预算体系，加强政府性基金预算、国有资本经营预算、社会保险基金预算与一般公共预算统筹衔接。深化预算信息公开，推进财政支出标准化，强化预算约束，提升财政资源配置效率和资金使用效益。深化市县财政管理体制改，全面实施预算绩效管理。完善以政府债券为主体的政府举债融资机制，健全政府债务管理制度。落实税制改革，推进地方税收体系建设，清理规范地方收费项目。

**深化金融改革开放。**深化金融供给侧结构性改革，加强地方金融机构建设，构建地方风险投资、银行信贷、债券市场、股票市场、保险市场等多层次金融支持服务体系。大力发展科技金融、普惠金融、绿色金融，持续加大对制造业和民营中小微企业等重点领域扶持力度，鼓励更多优质企业通过资本市场直接融资，支持上市企业再融资和并购重组。深化国有金融资本管理改革，申请设立滁州市金融控股集团。加快市融资担保集团建设，完善政策性融资担保体系，开发非融资性担保，提升融资担保服务能力。鼓励银行业适度下放县域支行贷款审批权限，鼓励县（市）设立小微企业信贷风险补偿基金，支持县域企业上市挂牌，强化县域发展金融要素保障。推动与长三角地区金融设施互联互通。

### **第三十四章 打造“亭满意”营商环境**

**打造更优质更高效的政务环境。**持续开展优化营商环境升级版提升行动，完善“互联网+营商环境监测”系统，落实政务服

务“好差评”制度，发挥营商环境“以评促改、以评促优”作用，推动形成市场化、法治化、国际化营商环境，加快打造“亭满意”营商品牌。深入推进“放管服”改革，全力深化权责清单制度体系建设，完善7×24小时“不打烊”随时办服务地图，拓展“网上办、掌上办、自助办、窗口办、电视办”等服务渠道和供给，进一步精简行政许可事项，及时衔接落实国家、省取消下放事项。全面推行证明事项和涉企经营许可告知承诺制。推进涉企经营许可事项“证照分离”改革全覆盖，大力推进“照后减证”。深化工程建设项目审批制度改革，大力实施工程建设项目报建提升行动。推进投资审批制度改革，规范投资项目报建手续，在滁州经开区等先行试点承诺制，由事前审批向加强事中事后监管服务转变。

**打造更放心更透明的监管环境。**加强市场监管改革创新，大力推进“互联网+监管”，健全以“双随机、一公开”监管为基本手段、以重点监管为补充、以信用监管为基础的新型监管机制。加快建立跨部门联合检查制度，实现市场监管领域所有部门“双随机、一公开”监管全覆盖，做到“进一次门、查多项事”。加强大数据监管，提高市场监管的智慧化、精准化水平。对新产业、新业态实行包容审慎监管。

**打造更精准更到位的帮扶环境。**常态化开展“四送一服”专项行动，全面落实国家及省减税降费政策措施。深化“五减”行动，确保各项纾困政策资金直达基层、直接惠及市场主体。完善促进中小微企业和个体工商户发展的政策体系，协调帮助解



决租金、税费、社保、融资等方面难题。充分发挥全市多重战略叠加的乘数效应，进一步研究政策、把准政策、用好政策，真正把政策“吃干榨尽”。

**打造更公平更安全的法治环境。**完善公平竞争审查制度，严格审查增量政策文件，加快清理与企业性质挂钩的行业准入、资质标准、产业补贴、贷款贴息、投资补助等规定和做法，在要素获取、准入许可、经营运行、政府采购和招投标等方面平等对待各类所有制企业。建立常态化监管机制，开展网络市场监管专项行动，加强欺行霸市、强迫交易、合同欺诈等方面专项执法，深入开展教育、医药、电商等领域价格治理，加强涉企收费、供电、交通等领域价格监管，提升反垄断和反不正当竞争监管能力。

## 第九篇 扎实推进农业农村现代化 打造安徽乡村振兴示范标杆

坚持把解决好“三农”问题作为重中之重，全面推进、分类实施乡村振兴战略，强化以工补农、以城带乡，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足，加快农业农村现代化，推动由农业大市向农业强市转变，打造安徽乡村振兴示范标杆。

### 第三十五章 加快农业现代化发展

**优化农业生产布局。**加快粮食生产功能区、重要农产品生产保护区、特色农产品优势区和绿色农产品种养基地建设。粮食生产方面，重点支持天长、来安、全椒等地优质水稻和定远、凤阳、明光等地专用小麦生产，支持江淮分水岭地区发展玉米、山芋、豆类等特色杂粮。到 2025 年，优质专用粮食年种植面积 600 万亩以上，粮食产能达到 100 亿斤。畜禽生产方面，以全椒、定远、来安、凤阳、明光等地为基础，充分考虑环境承载能力，合理布局建设一批生猪、肉鸡养殖基地，到 2025 年实现生猪出栏 350 万头、家禽出栏 1.3 亿只，支持定远打造千万羽白鹅产业。水产方面，加快发展稻渔综合种养，持续实施稻

虾共作“双百工程”，支持全椒、定远、明光打造稻虾共作核心区。特色农产品方面，继续支持滁菊、天长芡实、全椒碧根果、明光艾草、定远食用菌、南谯茶叶、近郊地区蔬菜水果等，争创省级以上特色农产品优势区 10 个以上。科学利用林地资源，大力发展木本粮油和林下经济。

**提高农业综合生产能力。**大力实施农田水利建设，持续开展大中型灌区节水改造，扎实推进高标准农田和农田水利“最后一公里”建设，加快土地整治和中低产田改造。力争到 2025 年，全市高标准农田占比达 75% 以上。推动潘村洼、花园湖、全椒荒草三圩等行蓄洪区适应现代农业发展。实施农业机械化转型升级工程，推动农业装备智能化，到 2025 年，主要农作物耕种收综合机械化率达到 85%，争创主要农作物生产全程机械化示范市。大力发展数字农业、智慧农业，加快物联网、地理信息、智能设备等现代信息技术与农村生产生活的全面深度融合，推动生产、经营、管理、服务、乡村治理数字化转型。到 2025 年，基本建成农业农村数据资源体系、天空地机人五位一体化数据采集体系、农业农村云平台，农业数字经济比重明显提升。加强农业科技创新，建设一批国家级、省级农业产业科技创新中心和创新平台基地。加大生物农药、有机肥等绿色投入品研发使用，强化绿色导向、标准引领和质量安全监管，建立健全动物防疫和农作物病虫害防治体系，落实以绿色生态为导向的农业补贴政策，实现投入品减量化、生产清洁化、废弃物资源化、产业模式生态化，提高农业可持续发展能力。

**深化提升农产品加工业。**以“粮头食尾”“农头工尾”为抓手，统筹推动农产品精深加工与初加工、综合利用加工协调发展，调整提升县域乡村产业结构。实施农产品加工业“五个一批”工程，加大农产品加工强县、强园、强企业培育力度，形成乡村产业“新雁阵”。实施农产品加工园区提升行动，促进市经开区食品产业园以及天长汊涧、凤阳小岗、明光桥头等加工园区提档升级，培育百亿元园区1个、50亿元园区2个以上，支持天长永丰、南谯黄泥岗等地新建农产品加工产业园。加快培育农产品加工领军企业，鼓励通过兼并重组等方式组建大型企业集团，培育300家规上农产品加工企业、50亿元农产品加工领军企业2-3家、10亿元企业10家。强化农产品精深加工，促进本市特色农产品与滁州经开区等园区食品加工企业精准对接，研发一批富有滁州特色的健康食品与饮品。到2025年，全市农产品加工业营业收入超千亿，农产品加工业与农业总产值比达到2.5:1。

**促进一二三产融合发展。**启动乡村产业振兴计划，丰富乡村经济业态，促进农村一二三产融合和补链强链，实现乡村经济多元化和农业全产业链发展。围绕优质粮油、健康畜牧、道地药材、特色杂粮、林茶蔬等主导产业，加快建设“一县一特色”全产业链，搭建产供销对接平台，全力打造长三角绿色农产品生产加工供应基地，构建“1+5+6”现代农业发展格局。推进凤阳小岗、天长、全椒、定远、南谯功能农业等国家级现代农业园区建设，市级以上现代农业产业园发展到40个，争创国家级农业现代化示范区。大力发展农村电商，实施农产品仓储保鲜冷

链建设工程，提升产地仓储保鲜能力，打通农产品直供直销链。坚持质量兴农、绿色兴农，提高农产品质量安全水平，“三品一标”认证农产品达 1350 个。强化品牌宣传，实施区域公用品牌培育计划，打造一批“皖”字号、“滁”字号农产品。深入推进休闲农业和乡村旅游精品工程，围绕江淮分水岭国家风景道，布局建设一批旅游重点名镇、旅游示范名村、星级农家乐和乡村民宿，带动沿线产业融合、业态培育，全面提升旅游道、风景道、产业道、致富道功能。推进乡村旅游提质增效，打造一批具有历史特征、地域特点的乡村文化 IP 主题品牌，开发一批特色突出、主题鲜明的乡村旅游产品。加快推进乡村民宿发展，构建星级酒店、特色精品酒店、温泉度假酒店、房车自驾营地、主题民宿等多元住宿业态。

### 专栏 18 “1+5+6”现代农业发展格局

◆**10 个百亿产业发展集群。**围绕各地主导产业，发展优质稻米、生猪、家禽、专用面粉、稻虾、食用菌、林产品、经果、道地药材、蔬菜等 10 个“一县一特”百亿产业集群。

◆**50 个面向长三角绿色农产品生产加工供应基地。**生产类供应基地：天长芡实、来安蔬菜、明光艾草、凤阳粮油、定远畜禽、全椒稻虾、南谯麻栎、琅琊蔬果等 30 个；加工类供应基地：天长牧马湖、来安嘉吉、明光永言、凤阳凤宝、定远天邦、全椒华丰等 20 个。

◆**销往长三角地区的农副产品和农产品加工品年销售额达 600 亿元。**

## 第三十六章 实施乡村建设行动

**建设生态宜居的美丽乡村。**加快农村水、电、路、网、气、环卫、物流等基础设施建设，改善农村生产生活条件。加强“空心村”普查和农村零散建设用地整合，稳慎推进村庄撤并，合理确定县域村庄布局和规模，因地制宜、梯次推进美丽宜居村庄建设。强化乡村建设规划引领，完成明光明西街道蔡岗村和凤阳小溪河镇燃灯社区等“多规合一”实用性村庄规划省级试点，加快编制“多规合一”的实用性村庄规划，实现村庄规划管理全覆盖。大力实施数字乡村战略。加快“四好农村路”和“村组通”建设，实施农村公路畅通工程、扩面延伸工程 1 万公里，农村公路生命安全防护工程 3000 公里，乡镇公路和建制村公路通达率均达 100%。提升农房建设质量，着力改善农村住房条件，建设一批宜居型示范农房。持续推进农村饮水安全工程。建设绿色生态村庄，中心村庄绿化覆盖率达到 50% 以上。实行城乡垃圾一体化处理，推动城镇污水管网向周边村庄延伸覆盖。健全农村基础设施管护机制，发挥村民主体作用，鼓励专业化、市场化运行管护。持续提升美丽乡村中心村、自然村庄、乡镇政府驻地建成区建设水平，打造皖东新时代美丽乡村升级版。实施农村人居环境整治“五年提升行动”，深化推进“三大革命”，继续实施“三大行动”。到 2025 年，基本普及卫生厕所，垃圾无害化处理率 95% 以上，秸秆、畜禽粪污综合利用率分别超 95%、85%。

**建设乡风文明的人文乡村。**加强农村精神文明和思想道德建设，弘扬和践行社会主义核心价值观，大力推进乡村移风易俗，引导农民向上向善、孝老爱亲、重义守信、勤俭持家，推动形成文明乡风、良好家风、淳朴民风。以特色小镇、美丽乡村建设为载体，深入挖掘乡村特色文化符号，保护传统村落和乡村风貌，盘活地方和民族特色文化资源。培育积极健康、多姿多彩的乡村文化形态，健全乡村公共文化服务体系，增加优秀乡村文化产品和服务供给，活跃繁荣乡村文化市场。

**建设治理有效的善治乡村。**加快构建党组织领导的乡村治理体系。加强基层政权人才队伍建设，开展乡镇机构改革，构建简约高效的基层管理体制，健全农村基层服务体系，夯实乡村治理基础。实行乡村治理标准化建设，推广“明光人居环境整治模式”、“村民理事会”全覆盖、“综治户长制”。发挥村规民约作用，全面实施“四议两公开”制度，加快自治乡村建设。提升乡村法治水平，推进乡村德治建设，完善县乡村三级综治中心功能和运行机制，建设平安乡村、信用乡村。到 2025 年，创建 2 个乡村治理示范县、7 个示范乡镇、90 个以上示范村。

**建设生活富裕的共富乡村。**促进小农户与现代农业发展有机衔接，加快培育新型农业经营主体，健全农业专业化社会化服务体系。到 2025 年，农业专业合作社达 8500 家，家庭农场 1.5 万家。实施乡村振兴人才成长计划，提升农民科技文化素质，拓展农民外出就业和就地就近就业空间，农村居民人均可支配收入增速高于城镇居民收入增速，进一步缩小城乡收入差距。

推进发展壮大村级集体经济“2153”工程，实现 20 万元村“全覆盖”，其中 100 万元村达 10%、50 万元村达 30%、30 万元村达 50%。

### 第三十七章 推动农业农村改革

**加快农村综合改革。**按照“扩面、提速、集成”原则，不断增强农村改革的系统性、整体性、协同性。以争创国家级农村改革试验区为抓手，以推进农村宅基地制度改革国家级整市试点任务为重点，打造一批在全国叫得响、可复制、能推广的改革经验和制度性成果。持续深化农村土地制度改革，健全完善农村承包地“三权分置”制度，推进承包地确权登记成果运用，衔接落实第二轮土地承包制到期后再延长三十年政策，有序推进农村集体经营性建设用地入市，建立公平合理的入市增值收益分配机制。持续深化农村集体产权制度改革，推进农村“三变”改革，发展新型农村集体经济。探索农村供水改革，推进城乡供水一体化，推广定远小型水库管护体制改革经验。深化供销合作社综合改革，不断健全农村专业化社会化服务体系。支持天长整合优化乡镇农业农村服务机构职能试点，支持天长、定远开展农村承包经营权自愿有偿转让或交回试点，支持定远、来安、明光等地开展农村人居环境整治提升试点。

**健全城乡融合发展机制。**促进公共教育、医疗卫生、文化资源、社会保障等资源向农村倾斜，增加公共服务供给。建立城市人才入乡激励机制，打通城乡人才培养交流通道，鼓励科



研人员到乡村兼职和离岗创业，推动职称评定、工资待遇向乡村教师、医生、基层农技人员倾斜。稳步提高土地出让收入用于农业农村比例，鼓励市县设立乡村振兴投资基金。推进党建引领信用村，推动农村商业银行发展，不断健全农村金融服务体系，确保涉农贷款总量持续增加。抓好政策性农业保险实施，稳定并扩大重要大宗农作物保险覆盖面，提高小农户投保率，扩大特色险占农业保险比重。降低工商资本入乡成本，鼓励投资产业化规模化农业生产。

### 第三十八章 实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接

**持续巩固脱贫成果。**脱贫攻坚任务完成后，设置五年过渡期，做好过渡期内领导体制、工作体系、发展规划、政策举措、考核机制等有效衔接。过渡期内保持主要帮扶政策总体稳定，严格落实“四个不摘”要求，稳定兜底救助类政策，落实民生保障普惠性政策，优化产业就业等发展类政策，维持财政保障能力政策。健全防止返贫动态监测和帮扶机制，对脱贫不稳定户、边缘易致贫户，以及因病因灾因意外事故等刚性支出较大或收入大幅缩减导致基本生活出现严重困难户，开展定期检查、动态管理，重点监测收入支出状况、“两不愁三保障”及饮水安全状况，坚持预防性措施和事后帮扶相结合，采取有针对性的帮扶措施。加强扶贫项目资产管理和监督，分类摸清各类扶贫项目形成资产底数，落实公益性资产管护主体和责任，明晰经营性资产产权关系和收益使用。坚持扶志扶智相结合，发挥奋进

致富典型示范引领作用，培育提升脱贫群众发展生产和务工经商的基本能力，激励有劳动能力的低收入人口勤劳致富。

**提升贫困地区整体发展水平。**支持脱贫地区乡村特色产业发展壮大，实施特色种养业提升行动，完善全产业链支持措施，支持贫困地区仓储、冷链、物流设施建设以及电商、园区创建、品牌打造等，继续实施消费帮扶。促进脱贫人口稳定就业，加大脱贫人口劳力输出力度，统筹用好以工代赈、扶贫车间、公益岗位等政策。继续加大对脱贫地区基础设施条件建设的支持力度，支持脱贫地区厕所革命、生活垃圾和污水治理，推进交通、水利、物流、电网等建设。进一步提升脱贫地区公共服务水平，加强脱贫地区教育、医疗、危房改造等保障以及村级综合服务设施建设。积极培养本土人才，鼓励外出能人返乡创业、大学生村官扎根基层。大力开展职业农民培训教育，夯实乡村振兴的内在力量。

**建立解决农村相对贫困长效机制。**全面完善政策体系，将解决相对贫困问题纳入乡村振兴战略统筹安排。健全农村低收入人口常态化帮扶机制，加强农村低收入人口监测。健全脱贫地区社会保障和救助制度，完善最低生活保障制度，合理确定农村医疗保障待遇水平，统筹推进城乡养老保障体系建设，完善儿童关爱服务。坚持和完善社会力量参与帮扶机制，落实“万企联万村”行动。健全抓落实工作机制，充分发挥各级党委农村工作领导小组作用，构建责任清晰、各负其责、执行有力的乡村振兴领导体制。落实“五级书记抓乡村振兴”的工作要求，持续加强贫困村党组织建设，深化“一抓双促”工程，对巩固脱贫攻坚成果和乡村振兴任

务重的村继续派驻第一书记和工作队。完善优化乡村振兴战略实绩考核指标体系，将巩固拓展脱贫攻坚成果纳入市县党政领导班子和领导干部推进乡村振兴战略实绩考核范围。

## **第十篇 深入挖掘新型城镇化发展动能 建设 长三角中心区现代化城市**

统筹推进人的城镇化和城市现代化，促进更多农业转移人口融入城市，构建以中心城市为引领、以县城为重要载体的城镇化空间布局，争创国家城乡融合发展试验区，高品质打造宜居宜业宜游的长三角中心区现代化城市。

### **第三十九章 构建优势互补的空间发展格局**

深入实施主体功能区战略，优化国土空间布局，强化国土空间规划基础性作用，形成市域国土空间开发保护“一张图”，合理划定生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界等空间管控边界，推动形成主体功能明确、优势互补、高质量绿色发展的区域经济布局和国土空间开发保护新格局。大力推动城市化地区高效集聚经济和人口、保护基本农田和生态空间，增强产业配套能力。大力推动农产品主产区增强农业生产能力，加大对国家农产品主产区建设支持力度，引导农产品加工、流通、储运等企业向农产品主产区集聚发展。大力支持生态功能区把发展重点放到保护生态环境、提供生态产品上，因地制宜发展

旅游、农林牧产品生产和加工、观光休闲农业等特色产业。

——**城镇空间发展新格局**。构建“一主四副”总体城镇发展格局。

**一主**：优化市辖区域区划设置，形成滁来全一体的主城区，重点建设“三大轴线”、打造“九大板块”。**三轴**：滁来全南北发展轴；琅琊山至中心城区、滁州经开区、苏滁高新区，沿104国道至南京江北新区的东西发展轴；沿全椒东部新城、浦口—南谯和顶山—汧河新型功能区至天长金牛湖新区的环宁发展轴。**九大板块**：中心城区、琅琊新城、南谯新城、来安县城、汧河新城、全椒县城、滁州经开区、苏滁高新区、琅琊山风景区。

**四副**：建设天长、明光、定远、凤阳四个副中心城市。天长城市发展方向西进、南拓、东控、北优，形成“两轴两带、两心六区”的空间结构。明光按照西进、南拓、东控、北优的城市发展思路，加快构建“一核、两轴、两环、三区、四星”的城镇发展空间格局。定远立足“一核引领、两翼齐飞”的县域总体发展格局，强化定远县城和炉桥的辐射带动作用，加快高铁经济示范区建设，构建“一主两副、多点支撑”的城镇村布局体系。凤阳加快现代化区域性中心城市建设，以中都凤府为城市建设核心，推动四城融合，高标准打造南部如意新城及临淮片区北部新城。

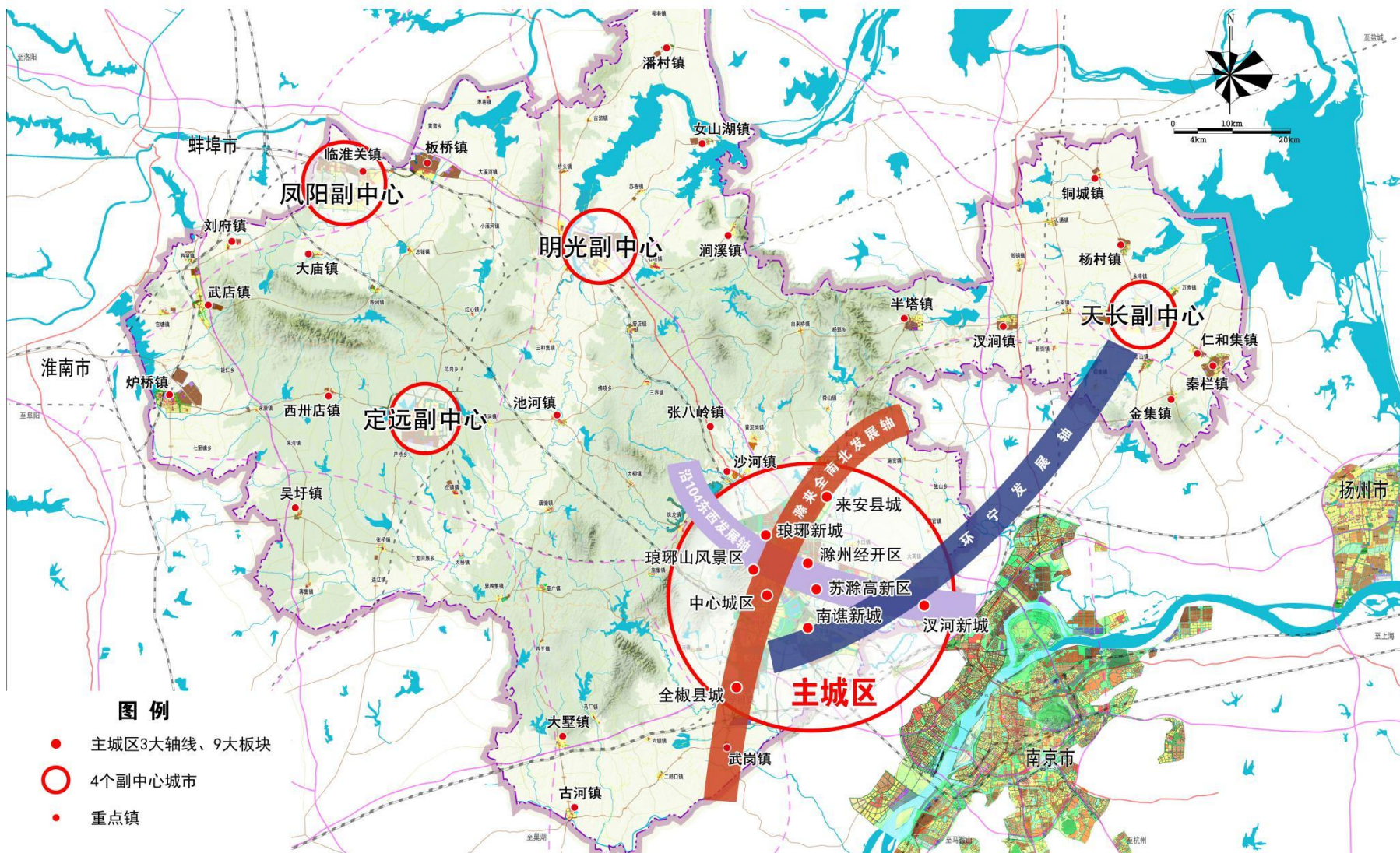
——**现代农业发展新格局**。构建“三区九基地”的现代农业发展格局。

三区是指沿淮优质粮食生产区、沿江高效农业发展区和江

淮分水岭特色农业发展区。九基地是指凤阳小岗、明光潘村洼、定远金山滴水、琅琊西涧、来安大英、全椒襄河、南谯大柳、天长永丰及大圻圩等 9 个现代农业发展基地，是推动三区现代农业和农业产业化发展的支点。

——**生态安全新格局。**构建“一岭一脉”和“三带多廊”的生态安全格局。一岭一脉是指江淮分水岭和凤阳山山脉。三带多廊是指淮河生态保护带、滁河生态保护带、池河生态保护带三条主要河流及其沿线湿地和滨水带组成，以及窑河、濠河、小马厂河、清流河、白塔河、王桥河等其他河流交织构建的生态廊道。

# “一主四副”总体城镇发展格局



## 第四十章 高起点高标准推进新滁城建设

**优化滁城空间布局。**强化与合肥、南京都市圈规划协同，实施东进、南拓、北联、中优的空间发展战略，聚焦与南京同城化、与合肥一体化，着力建成长三角中心区现代化城市，打造成支撑和引领滁州跨越发展、推动皖苏协同发展的核心增长极。统筹布局城市的经济、生活、生态、安全需要，打造海绵城市、韧性城市、智慧城市、宜居城市。优化市辖区行政区划设置，拓展城市发展空间。到2025年，滁来全城镇密集区一体化加快建设，新滁城首位度提升，主城区面积超100平方公里、人口超100万人，常住人口城镇化率提高到65%以上。

**实施滁城更新行动。**深化“四创一建”，提升城市发展质量。积极推进城市更新改造省级试点，实施功能设施、公共空间、城市风貌、老旧城区等城市功能修补。加快老城区整体成片区的保护和改造，逐步解决停车难、交通堵、水压低等一系列“老大难”问题，促使新老城区同步发展。优化提升小区基础设施，力争“十四五”期间完成滁城所有老旧小区、棚户区改造。溯源普查老城区市政雨污管网病害，完成市政破旧管网修复改造、雨污管网错接混接治理和雨污分流改造。

**增强滁城安全韧性。**健全海绵城市建设标准体系，提高城市道路、公园、绿地、小区雨洪蓄排能力，海绵城市达标率达40%以上。加强城市防洪体系建设和城市内涝治理工程，降低内涝风险，有效应对20—30年一遇降雨。提高城市建筑灾害设

防标准、完善防御设施，健全防灾减灾基础工程建设。推进地下综合管廊建设，有序推进建成区排水、供水、燃气、热电管网等所有地下管线的测量、三维建模并接入现有管线数据中心。完善地下管线综合管理体制机制，实现地下管线规划、建设、运营、管理、维护全生命周期的一体化常态管理，并建立管线动态监控、综合监管安全运行长效运维机制。合理规划布局应急避难场所，大力加强防灾备灾体系和能力建设，确保极端条件下经济社会基本活动的正常运行。

**全面建设宜居滁城。**实施滁城道路交通系统畅通工程，构建城市快速路大外环，建设连接南北、东西两座高架桥，建设天长路、宝山路、将军山路、九梓路跨清清河大桥、隧道，实施扬子大道、西涧路、花园路、龙兴路等城市快速干道，构建两环十三射快速系统，建设立体化、快速化城市交通体系。增密城市支路网，城市建成区路网密度达到 8.5 公里/平方公里以上。加大公共停车场、立体车库和充电桩设施建设，着力解决停产难充电难问题。提升小区居住品质，合理保障居民“采光权”等环境权利。依托沿江高铁、京沪高铁、滁宁城际等线路滁州站并站，规划建设 3.9 万平方米铁路客运枢纽与 15 公里的站区基础设施，全力打造高铁综合枢纽片区，形成滁州城区新增长点。谋划建设城市新地标，打造滁城新名片。深入推进“城市增绿”，到 2025 年，城市建成区绿地率达到 41%，建成全国绿化模范城市。

**全力打造山水亭城。**完善城市设计，保护延续滁城历史文



脉和城市风貌，彰显中心城区山、水、城特色，完善城市生态系统。实施以琅琊山、北古城、南新城、清流派、明湖、西涧湖为品牌的“一河两湖一山两城”建设工程，把清流派打造成滁城的绿色滨水风光带，让明湖、西涧湖尽显水韵风情，把琅琊山打造成“滁城之肺”“滁城之魂”，让北古城再展历史文化风貌、南新城充满现代气息。

### 专栏 19 “一河两湖一山两城”建设重大项目

◆**清流派**。清流派生态修复、苏滁高新区清流派右岸基础设施建设、西涧路和天长路上跨清流派大桥、九梓大桥、老龙洼湿地公园、清流派蓄水控制、李湾河闸站建设、第二和第三污水处理厂提标改造和扩建、将军山路桥等工程项目。

◆**明湖**。滁州奥体中心和全民健身中心、滁州中学新校区、会展中心、文化艺术中心、康养小镇、明湖生态总部基地、明湖城市综合体、明湖片区路网建设工程、双桥湖公园、恒丰路、万水桥路等。

◆**西涧湖**。琅琊西涧滨水特色旅游度假区、西涧湖生态修复工程、环湖路建设、涧北公园、环西涧湖生态景观道、滨水步道、骑行道和沙滩公园、溢洪道裸露水体整治、二道河漂流、野生动物世界、清流派保护利用与开发、周边美丽乡村建设、污水管网建设等。

◆**琅琊山**。争创“5A”级景区基础设施建设工程、铜话世界、龙池街二期景观、丰乐亭公园二期、凤凰湖水上乐园及野芳路风情街、同乐湖、琅琊山老街、攀岩及摩崖石刻、南天门观光电梯、花山一级旅游集散中心、花山古道、余家洼民宿、琅琊山景观道绿化、清丰路、南门民宿、琅琊阁布展、琅琊山景观道绿化、房车营地等。

◆**北古城**。北大街、金刚巷历史文化街区保护修缮工程、滁阳古城文化主题公园、洋桥洞、遵阳街改造工程、明光路二中门口地下通道、天长路下穿道路工程、西涧路三处（明光路、琅琊路、清流派）快速化

立交改造、滁州北外环道路、永阳路建设等。

◆**南新城。**恒兴路、全椒路、南直隶路等城南路网完善连通工程、创业南路、龙兴路绿廊二期、金陵路绿廊、人民西路、洪武路改造、联合路、永辉路、庙山路、范桥路、特勤消防站、培训基地二期、气象公园建设、园林苗圃基地建设、中央公园、鳌鱼塘公园、凤阳路南延伸段、滁宁快速通道市政化改造、永乐花园及昌盛花园安置小区配套附属道路等。

## 第四十一章 加快农业转移人口市民化

**进一步深化户籍制度改革。**坚持存量优先、循序渐进，推动稳定就业居住的农业转移人口率先在城镇落户，重点促进在城区就业3年以上或缴纳社保一年以上农业转移人口举家进城落户，确保每年城镇化率提高1.5个百分点以上，户籍人口城镇化率和常住人口城镇化率差距不断缩小。创新人口服务管理工作机制，完善城乡统一的户口登记制度，简化户籍迁移手续，优化入户办理流程、全面推行网上受理入户申请，提高落户便利性。完善落户激励政策，积极吸纳高端人才、技术移民、青年劳动人口。完善居住证制度，增加居住证含金量、发放量。

**健全农业转移人口保障机制。**维护进城落户农民农村权益，落实“三权”不变政策，引导依法自愿有偿转让。健全财政转移支付、用地指标和预算内财政投入同吸纳农业转移人口“三挂钩”机制，提高城镇吸纳农业转移人口积极性。完善“政府为主、企业为辅、个人参与”的成本分担机制，统筹推进户籍制度改革创新和基本公共服务均等化，完善公共就业创业服务体系，完善落实长租房政策，实行多层次住房供应，进一步保障随迁子

女平等享有受教育权利。到 2025 年，农民工随迁子女接受义务教育全覆盖，住房保障覆盖率达城镇常住人口 8%以上。

## 第四十二章 增强县域经济核心竞争力

**全面提升县域综合实力。**大力实施县域经济振兴工程，着力打造一批工业强县、农业强县、商贸强县、生态名县和文化旅游名县。实施现代化中小城市培育工程，支持定远、凤阳开展设置街道改革试点；推动城市组团发展，将天长、明光、凤阳、定远等县（市）培育成聚集力、吸纳力强的中小城市，支持天长、凤阳争取省级现代化中小城市培育试点。提升县域经济贡献度，支持各地立足区位、资源等比较优势和产业基础，大力发展特色产业，注重培育和引进龙头企业，加快 6 个省级县域特色产业集群基地建设。支持县（市区）加强与省内外科研院所和高校建立战略合作关系，推广天长县域经济产学研可持续发展新模式。抢抓推动皖北政策机遇，确保凤阳、定远、明光三地经济增速高于全市平均水平，助力皖北地区振兴发展。力争到“十四五”末，天长跻身全省前三，凤阳冲刺全省前十，其他县市区经济总量实现翻番。

**大力补齐县域基础设施短板。**推进以县城为重要载体的城镇化建设，强化县城综合服务能力，支持天长、明光、凤阳、定远等地创建国家级、省级新型城镇化建设示范县城，完成天长实施县域城镇化补短板强弱项试点。加强县域要素保障，推进医疗卫生、教育、养老托育、文旅体育、社会福利和社区综

合服务等公共服务设施提标扩面，垃圾无害化资源化处理、污水集中处理和县城公共厕所建设等环境卫生设施提级扩能，市政交通、市政管网、配送投递、老旧小区等公用设施提档升级，产业平台配套、冷链物流设施和农贸市场等产业培育设施提质增效。完善县乡村三级物流节点，打造一批综合物流枢纽和示范物流园区，促进县域贸易流通。

### 专栏 20 县（市、区）发展定位及主要建设目标

◆**天长市**。坚持传统产业做精做优，新兴产业做特做强，主攻滁州高新区、金牛湖新区、高铁站区、国家现代农业产业园四大板块，创建国家园林城市、国家卫生城市、全国全民运动健身模范县，建成苏皖省际科教融合创新示范地、长三角中心区域较强影响力的现代化中小城市。到 2025 年，经济总量达到 1000 亿元，中心城区面积 40 平方公里、人口突破 30 万人，常住人口城镇化率达到 75% 左右，经济总量进入全省前 3 位。

◆**明光市**。以加快建设现代化美好新明光为目标，充分发挥战略优势、交通优势、产业优势、生态优势、后发优势等五大发展优势，全力打造中国绿色涂料发展样板区、国家全域旅游示范区、全国重要的战略性新兴产业产业基地、长三角绿色农产品供应基地、省际区域性物流基地。到 2025 年，经济总量达到 500 亿元，中心城区面积 38 平方公里、常住人口超 30 万人，常住人口城镇化率达到 60%，经济总量进入全省前 30 位。

◆**凤阳县**。打造国家历史文化名城、世界级旅游目的地、千亿硅谷智汇大基地、承接长三角产业转移试验区、皖北承接产业转移示范区、乡村全面振兴安徽样板先行区。到 2025 年，凤阳经济总量突破 700 亿元，中心城区面积 40 平方公里、人口突破 40 万人，常住人口城镇化率达到 66%，经济总量进入全省前 10 位，冲刺全国百强县。

◆**定远县**。重点打造长三角重要的新型化工产业基地、沪苏浙产业转移的优选地、淮河生态经济带现代农业的示范区、综合改革的试点试

验区。到 2025 年，经济总量突破 500 亿元，中心城区面积 45 平方公里，城区人口超 45 万人，城镇化率达到 60%，经济总量进入全省前 20 位。

◆**来安县**。高质量建设实力强、城乡美、生态优、活力足、百姓富的美丽新来安。围绕打造“现代产业主阵地、城乡融合样板地、开放合作新高地”目标，构建形成“一区引领、两城驱动、两区共进、两镇提升、三带齐动、多点支撑”的全县域整体协同发展空间格局。高水平打造安徽东向发展的桥头堡、长三角一体化发展先行区、沪苏浙产业转移最优承接地，做亮唱响“美好安徽第一印象”金名片。到 2025 年，经济总量达到 600 亿元，中心城区面积 29 平方公里、人口突破 15 万人，常住人口城镇化率达到 59%以上，经济总量进入全省前 20 位。

◆**全椒县**。积极融入南京都市圈、合肥都市圈，大力推进“五城同建”（精致秀美主城、东部新城、大墅产业新城、生态休闲慢城、南部新城），着力建设“智造强县”、“康养福地”，勇当皖东全面融入长三角的排头兵、打造合宁都市圈协同发展示范区、长三角有影响力的绿色创新高质量发展转型区、长三角有吸引力的旅游康养目的地，到 2025 年经济总量突破 500 亿元、冲刺 600 亿元，财政收入突破 50 亿元、冲刺 60 亿元，工业总产值冲刺 1000 亿元，经济总量省内前进十位，中心城区面积达 42.9 平方公里，常住人口城镇化率达到 66%。

◆**琅琊区**。围绕加快建设“高质量现代化发展先行区”目标，深入实施“创新为首、项目为王、民生为本、产业互融、三区联动、城乡一体”发展战略，奋力实现“四个琅琊”发展宏伟目标，即打造长三角产业转移优选区，构建资源融聚的活力琅琊；打造城乡一体发展示范区，构建普惠共享的和谐琅琊；打造基层社会治理现代化样板区，构建内外兼修的善治琅琊；打造服务业综合改革试点区，构建协同发展的典范琅琊。到“十四五”末，努力实现“两个走在前列”：即高质量发展走在全省前列、主要经济指标增幅走在全市前列；奋力冲刺“两个上台阶”：即经济总量上台阶，力争突破 400 亿元，平均水平上台阶，人均地区生产总值达到长三

角平均水平的 90%。

◆**南谯区**。围绕“加快发展、一体化发展、高质量发展、全面提升各项工作水平”四大目标，持续推动南谯—浦口毗邻地区新型功能区建设，打造滁宁一体化实践的南谯样板，争当滁州市推进长三角一体化发展、建设大江北协同发展区的先锋城区，力争在省域同类区级板块中始终保持高质量发展前列。到 2025 年，经济总量冲刺 400 亿元，中心城区面积 36 平方公里、人口突破 40 万人，常住人口城镇化率达 65% 以上，经济总量站稳全省前 20 位。

**推进重点中心镇和特色小镇建设。**实施“百镇计划”，提高城镇产业集聚功能和服务功能，使乡镇成为服务农民的区域中心。深入推进汊河、张八岭、秦栏、炉桥、乌衣、大墅等经济发达镇行政管理体制改革，提升延边新市镇、重点中心镇能级，打造一批经济强镇、产业强镇。做强做优重点中心镇，积极为附近中心城市主导产业做好生产配套服务，构建合理的城镇产业分工体系。支持南谯沙黄工业集中区、明光张八岭与三界工业园作为滁州经开区、苏滁高新区配套产业园建设，加速毗邻滁城乡镇发展。以培育供给侧小镇经济为重点，加快打造一批精品特色小镇、特色小城镇，集聚特色产业、彰显特色文化。高标准推进小岗农创特色小镇，大墅生态旅游、天长冶山玩具、南谯仙居谷创建国家级特色小镇。积极培育明光中国凹凸棒小镇、来安汊河建阳水乡小镇、施集井楠文旅小镇、定远西卅店蘑菇特色小镇等市级特色小镇，创建更多省级特色小镇。

#### **专栏 21 重点镇发展定位**

◆**秦栏镇**。打造秦栏电子小镇，建设长三角区域重要的电子信息产

业制造基地、苏皖电子信息产业服务基地；打造孝亲康养小镇，做强做大“寿昌”孝亲文化品牌，建设长三角区域宜居宜业宜游的新兴小城镇。

◆**铜城镇**。打造成为以仪表光电缆和精细化工产业为主导的全国工贸型重点镇。

◆**汉涧镇**。依托今麦郎特色优势，积极谋划推进特色食品小镇建设，打造成省内有知名度、影响力的食品产业集群专业镇、全国农产品加工示范基地。

◆**杨村镇**。聚力做大做强医药及医疗器械、拉丝模具制造和铝制品加工产业，打造成新型工业集聚区、现代农业发展区、光伏生态养殖区。

◆**金集镇**。集聚壮大汽车、轨道交通零部件和新材料产业，立足打造金牛湖新区颐养板块，加强生态旅游资源有序开发利用，推进产城融合发展，加快建成沿苏特色宜居宜业宜养小镇。

◆**仁和集镇**。以实验室装备和环保设备为主导，引导产业集聚、壮大产业规模，打造独具特色的新型生态经济强镇，成为远近闻名的“仁爱之里，和美之乡”。

◆**涧溪镇**。重点发展凹凸棒基新材料，打造溪口艾草产业园，着力打造工农优势互补、产业特色鲜明的产业集群，建设成皖苏毗邻区的工业强镇、特色小镇。

◆**张八岭镇**。加快工业园区基础设施配套建设，以滁州经开区配套园区为方向，建设产业强镇；坚持“生态张八岭，旅游休闲地”的发展理念，以八岭湖、景泰阳、金虹岭提升为重点，整合生态旅游资源，以点串线带面，发展全域旅游，实现富民强镇。

◆**女山湖镇**。围绕水产养殖、文化旅游等产业，大力发展鱼虾蟹特色水产养殖、艾草种植等高效农业；突出火山文化和水乡渔文化，加快实施“招信古镇”综合开发、女山湖“O”型旅游等项目建设。着力打造以山水田园和历史文化旅游为特色的皖东美丽滨湖小镇。

◆**潘村镇**。培育种业基地，打造水产、蔬菜、艾草基地，推动甜叶

菊、富硒米、虾蟹“三品一标”产业发展，发展仓储物流产业，建设潘村镇商贸综合体，打造农业和商贸物流重镇。

◆**府城镇**。围绕“一座中都城、凤阳城市魂”的城市定位，加快老城区改造、新城区填实，实施新型工业化、新型城镇化和乡村振兴多轮驱动战略，打造独具特色的经济强镇。

◆**板桥镇**。围绕千亿级硅基材料产业园进一步深化产城融合，完善城市功能，打造水陆立体货运交通枢纽、长三角腹地物流中心，成为大美凤阳城市副中心、经济主战场。

◆**临淮关镇**。立足千亿硅谷智汇大基地，承接主城区及园区人口转移，配套园区企业研发及商贸金融服务，将临淮关镇打造成为“临淮风景眼、凤北新卫都、未来田园城”。

◆**刘府镇**。构建更具创新活力的现代农业，围绕循环经济产业，突出“镇园”统筹，打造工业型经济强镇，建设宜居宜业宜游、产城融合的现代化城镇。

◆**大庙镇**。依托丰富石英砂资源，建设石英产业园，打造全国最具影响力石英砂生产加工集中区。

◆**武店镇**。以“跨越水蚌线、建设新武店”为目标，以建材产业园优化转型为抓手，推动传统建材产业优化升级，加速现代农业、工业+旅游发展步伐，打造成为合蚌淮城市群中心城镇、三产融合发展的新型现代化综合型强镇。

◆**定城镇**。建设工业发达、商贸繁荣、设施完备、生态宜居的现代化产业新城，打造安徽省承接区域产业转移示范县城，县域政治、经济、文化和旅游集散中心。

◆**炉桥镇**。依托盐化工业园产城融合发展优势，打造全国重要的盐化产业基地、专业化物流配送基地、县域农副产品加工集中区，成为安徽省独具特色的千年滨湖古镇。

◆**池河镇**。立足池河岸线生态环境保护，注重加强城镇风貌整合与



塑造，保护修缮池阳关锁、马营巷、太平桥等历史遗迹，重塑千年古镇形象，打造成交通集散、商贸旅游、生态文明综合发展的县域中心镇。

◆**吴圩镇**。利用高速出入口的便捷区位，成为县域融入合肥都市圈的桥头堡，打造县域西南交通商贸物流集散中心。

◆**西州店镇**。与国家现代农业科技示范园联动发展，打造汽车检测、食品菌、农产品加工冷链物流中心，做大农产品加工、农区草牧业、生物种业、设施园艺和涉农服务业五个产业集群，着力建设产业强镇。

◆**襄河镇**。改造提升老城区公共基础设施和服务，推进“江海颐乐东方康养小镇”、“太平古城”等文旅项目建设，建设宜居宜业宜游精致秀美主城，打造全域特色旅游名镇，争创全省全国文明县城。

◆**十字镇**。全力保障东部新城板块、县经开区板块、高铁板块重点项目推进，壮大优质稻米、龙虾、芦蒿等特色农业生产加工基地，推进十字镇镇区、邻里中心、农贸市场等建设，打造产城融合示范镇、争创全国农业产业强镇。

◆**大墅镇**。围绕合肥主导产业强化服务配套，大力发展家电、电子信息、冷链物流、新型建材等产业，加快大墅龙山康养旅游品牌建设，打造具有核心竞争力的产业集群、区域知名康养地，县域经济发展副中心建设取得明显成效。

◆**武岗镇**。推动南部新城建设，积极承接江北新区和南京都市圈汽车零部件产业转移，壮大机械加工、农产品加工业，加强湿地保护，加快龙虾等特色养殖业发展，打造湿地生态农业旅游康养名片。

◆**新安镇**。聚焦“老城区功能完善，新城活力迸发，工业提质增效，商业繁荣昌盛，农业生态高效，社会稳定和谐”六大板块，打造成为全县政治经济文化中心功能特色镇、宜居宜业宜游生态镇和全省经济强镇。

◆**汉河镇**。做优做强传统产业，快速发展新兴产业，打造产业集聚的“实力汉河”、配套齐全的“魅力汉河”、共建共享的“平安汉河”、宜居宜业的“生态汉河”、管理智能的“智慧汉河”。

◆**半塔镇**。打造农副产品供应地、产业转移集聚地、山水休闲度假地、红色革命教育地，努力建成皖东地区红色名镇、旅游强镇、经济重镇、生态文明镇，重塑革命老区风采，提升对外影响力和美誉度。

◆**水口镇**。紧抓来安新城南扩、苏滁产业园东进、汭河二片区西移、江北新区大发展机遇，打造工业升级示范镇、农业观光特色镇、商贸物流集散镇。

◆**乌衣镇**。坚持新型工业化与新型城镇化相结合，突出与南谯新区一体共生、与南京浦口同城化发展，积极为南谯经济开发区和滁州高教科创城提供产业配套，发展成为以高新技术、现代农业、商贸物流、休闲度假等新型产业为主的现代化新区。

◆**沙河镇**。聚焦新型建材、循环经济和装备制造三大产业，实现沙黄工业集中区规模化发展，构建以工业经济为主导、服务经济为支撑、二三产业互促发展的新型产业体系，建设成为全区领先、特色鲜明的工业强镇。

◆**腰铺镇**。全面融入中心城区，以服务市、区发展为主，重点强化要素保障能力，巩固区位要镇、高铁首镇，积极承接产业转移，打造产城新地。

# 第十一篇 精心描绘绿色发展画卷 打造山清水秀的绿色滁州

坚持绿水青山就是金山银山理念，纵深推进“三大一强”专项攻坚行动，优化生产生活生态空间，夯实绿色发展生态本底，促进经济社会发展全面绿色转型，争创国家生态文明建设示范市，建设人与自然和谐共生的绿色滁州。

## 第四十三章 持续改善环境质量

**深入推进大气污染防治。**深化蓝天保卫战升级版，建立完善空气质量监测体系，强化“五控”措施，实行“一季一策”“一城一策”，实施细颗粒物（PM<sub>2.5</sub>）和臭氧浓度“双控双减”，调整优化产业、能源、交通运输、用地结构，推动大气主要污染物排放总量持续下降，细颗粒物（PM<sub>2.5</sub>）平均浓度达到国家和省考要求，空气质量优良天数比例达到80%以上，基本消除重污染天数。加强涉气“散乱污”企业整治，逐步实施污染企业搬迁工程。推行清洁生产技术，深化重点行业VOCs综合治理，提高脱硫脱硝效率，全面推进工业企业污染物稳定达标排放。推进非金属矿实现“智慧化开采—针对性选矿—深加工和分级利用—尾矿再生—环境修复”联动，实现“开采无尘化、运输廊道化、产业园区化、产品高端化”。控制煤炭消费总量，加强煤

炭消费减量替代管理，提高煤炭利用效率。严格执行机动车排放标准，实施国六排放标准和相应油品标准。强化城市扬尘治理与餐饮油烟治理。建设县域大气网格化综合监管系统。

**加强水环境治理。**落实美丽长江、美丽淮河安徽段实施方案，落实“1515”岸线分级管控措施，深入开展“7+1”行动，实施生态环境污染治理“4+1”工程升级版，持续改善淮河、滁河流域水体水质，跨界河流断面水质达标率达到国家和省考核要求。加强河道综合整治、工业点源治理、饮用水源保护、农村污水处理，消除劣V类国考断面和城市黑臭水体，地表水国控断面优于III类水质的比例达到100%。推动城镇污水管网全覆盖，集中式饮用水源地水体III类水质达标率100%，有序推动农村黑臭水体治理，加强对造纸、印染等重点行业，化工园区水污染治理设施排查和污染治理。控制农业面源污染，重点整治水源地及主要河流两侧畜禽养殖污染。严格保护和合理利用地下水，确保地下水质量考核点位水质级别保持稳定。

**推进土壤污染防治。**聚焦重点区域、行业，强化土壤污染管控和修复，防范土壤污染风险。开展土壤污染调查，确定污染风险分布情况。严控新增土壤污染，严格控制在优先保护类耕地集中区域新建有色金属冶炼、化工、电镀、制革等企业。优先保护耕地土壤环境，推进化肥农药减量化，加强白色污染治理。强化污染土壤管理，保障风险控制，减少重金属、有机污染物和涉及释放伴生放射性物质排放。

**统筹实施固废危废治理。**全面推行城市垃圾分类制度，基

本建成城市生活垃圾处理系统，实现城市原生垃圾“零填埋”，争创无废城市。推进城镇污水处理厂污泥稳定化、无害化和资源化处理。加强垃圾填埋场和尾矿库环境风险排查和管控。重点抓好工业固废、危险废物和医疗废物集中处置，严厉打击危险废物非法跨界转移、倾倒等违法犯罪活动。健全医疗废物收集转运处置体系，实现县级以上全收集、全处理，并逐步覆盖到建制镇。统筹规划固废资源回收基地和危废资源处置中心，支持建设大宗固体废弃物综合循环利用基地，探索建立跨区域固废危废处置补偿机制，着力打造垃圾回收和再生资源利用的静脉产业。深入实施循环发展引领行动，加快循环产业发展，建设南谯超越循环经济智慧产业园，支持凤阳国家循环经济示范县建设。

## 专栏 22 生态环保重大项目

◆**生态修复保护**。推进清流河生态环境综合治理、明光女山湖湿地自然保护区生态修复与保护、凤阳濠河生态修复人工湿地、凤阳刘府河流域生态修复及水污染防治、定远高塘湖沿岸湿地公园、来安滁河流域新来河生态廊道、高邮湖河湖一体环境整治、天长白塔河流域综合治理、全椒麒麟湖滨湖湿地公园等工程。加快老嘉山国家森林公园、皇甫山森林国家战略储备林等项目建设，实施全椒工矿废弃地复垦和石料厂整治、凤阳石英砂行业整治等生态环保项目。

◆**环境综合治理**。新建滁州第四污水处理厂，天长“南污北治”环保综合工程、金牛湖新区污水处理、城区内河水环境综合整治、农村黑臭水体治理，明光农村生活污水治理、城市内河及东风湖水环境治理，凤阳中都城水环境综合治理、经开区污水处理厂、农村污水处理工程二期，定远城镇雨污水管网及水环境综合治理，来安城市排水管网改造与建设，

全椒襄河流域水环境治理、城区道路配套管网建设、镇域生活污水处理设施、东部新城污水处理厂、城东处理厂、城南污水处理厂尾水提标工程，南谯新区污水处理厂提标改造及配套管网等项目。推进凤阳珍昊环保固体废物循环利用及污染土壤修复等项目。

◆**资源综合利用**。新建凤阳盛达铝业再生铝及铝制品、宝龙工程机械再制造、浙能年产5万吨新型铜制品、华泰尔环保废轮胎综合利用、兴瑞炭业活性炭无害化处置项目，定远秸秆“五化”利用、餐厨垃圾处理，明光再生资源交易市场、秸秆基料化蘑菇生产、建筑垃圾处置中心，来安建筑垃圾与一般工业固体废物填埋处置，天长医疗废物集中处置设施，全椒海创水泥窑综合利用固废等项目。

## 第四十四章 统筹山水林田湖草系统治理

**加强河湖水湿地环境保护恢复**。强化国土空间生态修复，实施山水林田湖草生态保护和修复工程，进一步加强水资源保护、水生态修复、水环境治理，改善河湖生态环境，持续推进水生态文明建设，推动耕地、森林、河流、湖泊休养生息。严格落实河（湖）长、林长制，倾力打造“滁河风光带、滨淮森林长廊”、淮河生态廊道。实施综合湿地恢复与保育，完善湿地保护政策措施，湿地保护率超过50%。开展小流域水土流失治理，治理水土流失面积270平方公里。严格落实生产建设项目水土流失防治责任。重点做好水库环境保护和修复，加强西涧湖、沙河集水库、黄栗树水库等饮用水源地保护。完成自然保护地整合优化和生态保护红线评估调整，实施一批重要河湖水系、山林、矿山地区生态系统保护和修复工程，保护生态屏障，构

建生态廊道和生态网络。

**强化森林生态保护与建设。**严格落实政府森林资源保护责任，提高群众参与保护积极性，全面提升森林资源质量，打造江淮分水岭生态保护样板。建设智慧林业，完善森林资源监测与管理体系，提升对森林火灾、动植物保护、有害生物防治、疫源疫病等监测预警和应急处理能力。实施森林屏障、森林质量、森林产业、森林文化和森林安全工程，推进林业高质量发展。严守林业生态红线，全面停止天然林商业性采伐，积极构筑生态屏障，着力构建全域 700 万亩森林资源和谐共生、健康可持续的自然生态体系。深入实施“四旁四边四创”国土绿化行动，到 2025 年，全市森林覆盖率稳定在 35% 以上，创成国家森林城市。

**保护生物多样性。**整合优化现有各类自然保护地，加快构建以国家公园为主体的自然保护地体系。严格落实长江“十年禁渔”计划，建设全面禁捕水生生物保护区，加强池河翘嘴鮰等水产种质资源保护区管理，提升重点区域流域生物多样性。加强对野生动物、濒危动植物保护，做好珍稀濒危野生动植物物种抢救保护。加强对外来入侵物种的防范和控制。提高森林良种繁育水平，重点发展琅琊榆、榉树、朴树、元宝枫、乌桕等乡土树种。

**加强矿山生态修复。**将绿色发展理念贯穿于矿产资源规划、勘查、开发利用与保护全过程，强化规划政策引导，压实企业主体责任，确保新建矿山全部达到绿色矿山建设要求，生产矿

山限期达到要求，创建一批绿色矿业发展示范区，加快形成符合生态文明建设要求的矿业发展新模式。坚持“边开采、边治理”，推进矿山生态环境修复，改善矿山地质环境遗留问题，促进矿产资源开发与生态环境保护全面协调发展。统筹矿资源开发与矿业权配置，按照“政府收储、有序开采、高效利用”原则，做好矿权收储和管理工作，健全矿产资源保护利用、监测评价和统计制度，切实做到有力整合、有序开发、有条件配置、有计划勘探。

**提高生态滁州气象保障能力。**优化易灾区气象监测站网布局，消除气象灾害智能监测盲点。构建应对灾害性天气业务支撑体系，加快气象服务供给侧结构性改革。提升生态气象遥感监测评估和服务能力，开展气候资源普查、城市气候变化和灾害风险评估。到 2025 年，基本建成“监测精密、预报精准、服务精细、平台智能、开放共享”的智慧气象业务体系，应对气候变化能力显著提高。

**推进林长制改革示范区先行区建设。**聚焦“五绿并进”，建设百万亩森林生态康养、百万亩森林生态产品和百万亩森林生态屏障基地，打造江淮分水岭生态保护样板区。深化国有林场改革，重点打造“六好林场”，探索建立国有林有偿使用机制，创新国家储备林投融资模式，打造国有林场改革后转型发展创新区。深化集体林权制度改革，拓展林业投融资渠道，培育林业新型经营主体，积极发展“三树一苗”等林业七大特色产业，打造生态产业化、产业生态化先导区。完善林长制组织体系，



健全林长制考核办法，建立健全林业执法体系，加大对林业生态保护、森林质量效益、防治森林灾害考核评估。加强林业基础设施建设。

## 第四十五章 加快绿色低碳发展

**推动绿色生产生活方式。**将“生态+”理念融入产业发展全过程、全领域，推动存量经济绿色化改造和增量经济绿色化构建，培育壮大节能环保、循环经济、清洁生产、清洁能源等绿色新产业新业态新模式，加快形成符合生态文明建设要求的产业体系。推动市场导向的绿色技术创新，加强传统产业绿色化改造，统筹推进全市化工、水泥、玻璃、铸造、模具等重点行业节能增效，推进制造业绿色化发展，提升资源利用效率。实施新建建筑能效提升工程，推动绿色建筑规模化发展，推广应用绿色建材，绿色建筑推广比例 50%以上。开展节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区、绿色出行、绿色商场等绿色生活创建行动，倡导推广简约适度、绿色低碳、文明健康的生活理念和生活方式。着力推动绿色消费，推广绿色产品和环境标志产品，建立健全废旧产品回收体系。

**加快推进低碳发展。**按照碳排放达峰和能源高质量发展要求，严格落实省 2030 年前碳排放达峰行动方案，推进重点领域减煤，积极应对气候变化。实行资源总量管理与全面节约制度，完善能源消费总量和强度双控制度，提高清洁能源使用比例。推动城镇化低碳发展，控制工业领域温室气体排放，发展低碳

农业，增加生态系统碳汇、碳中和，打造绿色低碳供应链。

## 第四十六章 提升生态环境治理能力

**构建市场化生态保护机制。**完善能耗、水耗、建设用地双控制度和矿产资源高效利用制度，大幅降低资源消耗强度，全面提高利用效率和效益。发挥市场配置资源的作用，引导能耗要素合理流动和高效配置。健全省、市、县三级用水总量和强度双控制指标体系，不断完善差别水价、阶梯水价政策。加强建设用地集约建设评价，实施国土综合整治，推广节地模式和技术，盘活现有存量土地，促进城镇集约紧凑发展。健全自然资源资产产权制度和法律法规，加强自然资源调查评价监测和确权登记，加快探索生态产品价值实现路径。建立政府主导、企业和社会参与、市场化运作、可持续的生态保护补偿机制，形成受益者付费、保护者得到合理补偿的政策环境。建立完善全市环境空气质量、地表水和饮用水源生态保护补偿机制。合理界定和配置生态环境权利，开展排污权、水权、碳排放权配置。发展绿色金融，推广排污权质押贷款，探索建立环境污染责任保险制度，完善生态保护补偿融资机制。培育环境治理和生态保护市场主体，实施环境污染第三方治理试点，开展合同能源管理和合同节水管理。

**完善生态环境保护管理机制。**加强地方环境保护法规建设，推进生态环境保护综合行政执法，促进环保行政执法与刑事司法有效衔接。完善环境信息公开制度，健全举报、听证、舆论

和公众监督等制度。严格监管污染物排放，建立排污许可管理制度。建立环境信用评价制度。健全环境风险防控和突发环境事件应急管理机制。完善以预防为主的环境管理制度，严格执行环境影响评价制度。推进风险源全过程管理，建立环境事故处置和损害赔偿恢复机制。全面推行“双随机、一公开”环境监管模式，推进跨部门联合抽查，避免多头执法、重复执法。依托在线监控、卫星遥感、无人机等科技手段，优化非现场检查方式，大力推进“智慧环保”建设。建立健全干部绩效考核体系，严格落实党政领导干部生态环境损害责任终身追究制度。

## 第十二篇 提升扩大开放水平 打造合宁双城都市圈的开放新高地

主动融入“一带一路”、长江经济带建设，推进更大范围、更宽领域、更深层次对外开放，依托强大国内市场和区域市场，加快培育国际经济合作和竞争新优势，打造合宁双城都市圈的开放新高地。

### 第四十七章 积极拓展对外开放空间

**稳步开拓“一带一路”市场。**全面推动本市企业参与境外承包工程，努力实现劳务输出的启动与发展。在巩固挖掘美日欧等传统市场的基础上，重点开拓东南亚、中东欧等“一带一路”国家市场。鼓励有条件的企业建立海外仓、分拨和配送中心，构建境外营销网络。鼓励企业积极参与重大项目国际合作和工程承包。稳妥推进符合条件的企业通过商务会展、市场采购等方式出口，助推中小企业走出去。到2025年，新增“走出去”企业10家，培育1家以上对外投资过5000万美元的企业。落实促进中部崛起战略，推进与中西部地区城市多领域合作。

**深化与粤港澳对接合作。**借助粤港澳的内外辐射力，积极承接粤港澳地区劳动密集型和资源开发型产业转移。主动承接电子信息、精密机械等优质产业，吸引更多粤港澳地区企业和

优秀人才来滁投资兴业。发挥滁州区位优势，吸引更多货源借道滁州、通过粤港澳走向世界。大力提升与粤港澳在科技创新、企业培育、产业园区等领域合作，吸引更多水平外资来滁州建立制造业基地和研发中心。鼓励滁州企业和港澳企业互相参加展会，开展产品项目推介活动，共同开拓国际市场。

## 第四十八章 推动外贸外资扩量提质

**进一步优化进出口结构。**积极拓展国际市场，支持企业发展服务贸易，促进“优进优出”，加快培育一批外贸龙头企业。出台政策支持自主知识产权、自主品牌、自主营销网络和高技术含量、高附加值、高效益产品出口，建设天长省级外贸转型升级基地与定远盐化工、凤阳硅玻璃出口产业集群，打响“滁州制造”品牌。积极引进日韩出口商和企业，扩大日韩优质产品和服务进口。到 2025 年，外贸实绩企业数达到 2100 家，外贸进出口额达到 52 亿美元以上。

**提升利用外资总量和质量。**全面对接国际标准市场规则，全面实施外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度。打造外资集聚区，依托我市成熟智能家电、食品加工、农副产品深加工产业，打造产业链集聚区。到 2025 年，外商投资企业累计达 320 家，实际利用外资达到 18.8 亿美元。

**大力发展跨境电子商务。**加快省级跨境电子商务产业园区建设，培育和引进跨境电子商务龙头企业，发展跨境物流，打造跨境电子商务产业链和生态圈。提升滁州、天长跨境电商产

业园发展水平，建设跨境电商公共服务平台和进口商品直销中心，争取滁州国家级跨境电子商务综合试验区获批。

## 第四十九章 打造高能级开放平台

**推进国际产业合作园区共建。**谋划推进中新、中意、中德等国际合作产业园建设，引进一批国际产业合作项目，推进科创、金融、商贸、信息等大项目落地。建设重点面向“一带一路”沿线国家的进出口货物集散基地和“中国商品交易展示中心”。

**谋划建设滁州综合保税区。**以中新苏滁高新区为载体，借力南京江北新区自由试验片区的优惠政策，加快建设滁州综合保税区，规划建设保税物流中心（B型），开展城市跨境B型保税仓联动合作，重点发展保税仓储、保税加工、保税物流、国际采购等服务功能，形成集保税、仓储、货运、城市配送、先进制造和综合配套于一体的对外开放平台，探索滁州内陆港口经济发展新模式。

**探索建立中国（安徽）自由贸易试验区滁州片区。**深化与合芜蚌三个自贸片区在制度创新、产业发展、科技创新、金融服务、对外投资等方面合作，全面复制推广沪苏浙自贸试验区先进经验，深化投资管理改革，提升贸易便利化，加强事中事后监管，推动构建科技创新和实体经济发展融合新机制，增强配置全球资源能力和水平。依托综合保税区（筹）、滁州港、苏滁高新区、滁州经开区等，建设中国（安徽）自由贸易试验区滁州片区，打造新时期滁州高水平开放新高地。

## 第五十章 加快开发区转型升级

**推进开发区改革创新。**支持符合条件的开发区，依托主导产业以“园中园”方式创建特色产业园，多类型发展物流园区、科技园区、文化创意园区、生态农业园区，推动各县市区形成“1+N”园区平台体系。支持具备条件的园区开展城市功能区转型试点，加快苏滁高新区、来安汊河新区、全椒东部新城、明光产城新区、琅琊新城拓展区等建设，积极创建产城融合示范区，打造产城一体和带动区域发展新城区。支持苏滁高新区、滁州经开区、凤阳经开区扩区建设，推进全市化工园区纳入省级开发区管理，实现园区可持续发展。加快新一代信息技术与园区基础设施、产业发展、管理服务深度融合，实现创新型智慧园区全覆盖。鼓励园区创建国家级循环化改造示范试点园区、生态工业园区、新能源应用示范产业园区等绿色园区。深化开发区管理体制机制创新，引导和支持社会资本参与开发区建设。加快推动区域评估，全面实施“标准地”改革。开展工业企业亩产效益综合评价，实现“亩均论英雄”。实行全员聘任制和绩效工资制。

**强化开发区增长极作用。**聚力推动全市开发区高质量发展，建设成为长三角先进制造业和高新技术产业集聚区、创新驱动和绿色集约发展示范区、产城一体和带动区域发展新城区、开放型经济和体制机制创新先行区。进一步明确各开发区主导产业，全面提升科技创新能力，支持围绕首位产业打造省级战略

性新兴产业基地，建设一批在全国有较大影响力的研发制造基地和新兴产业集群。鼓励各县市区与沪苏浙等发达地区共建省际合作园区，推进全椒经开区更名高新区创建，滁州高新区争创国家级高新区，力争再有 3-5 家园区在综合考核中进入全省前列。到 2025 年，千亿级开发区达到 3 个以上，开发区主要经济指标在“十三五”末基础上翻一番。

### 专栏 23 县域省级以上开发区主导产业及发展目标

◆**滁州高新区**。围绕高端装备制造、绿色能源、电子信息、现代服务业四大主导产业，通过创新招商引资方式，搭建产业链条，带动主导产业实现集聚发展，做大做强“国家滁州天长火炬仪器仪表特色产业基地”和“省级天长智能测控装置（仪器仪表）特色产业集群（基地）”，到 2025 年，园区经营收入 1600 亿元。

◆**来安经开区**。进一步壮大现有智能制造、轨道交通、精细化工、文具礼品、商贸物流产业，重点发展智能制造、新型显示及电子信息产业。“十四五”期间，园区企业数达 1500 家，规上企业数突破 400 家，高新技术企业数突破 120 家，园区经营收入突破 600 亿元。

◆**全椒经开区**。发展壮大高端装备制造、智能家电、电子新材料、新型建材等主导产业，积极争创国家级特色产业基地、省级高新技术园区，到 2025 年园区经营收入达 600 亿元，努力打造产业转移首选地、智能制造高标地、产城融合示范地。

◆**定远经开区**。围绕新型化工、装备制造、新材料三大主导产业，力争“十四五”末实现工业总产值 700 亿元，实现安全、绿色和可持续发展，争创国家级开发园区。

◆**凤阳经开区**。全力打造产业新城、生态园区，成为皖北承接产业转移示范先行区，到 2025 年，园区经营收入达 1000 亿元以上，入园企业达 400 家，上市企业不低于 6 家，力争进入省级开发区前列。



◆**明光经开区**。做大做强绿色涂料、高端装备制造、高端电子信息、绿色食品、新材料等一批产业集群，到 2025 年，经营收入 500 亿元以上，入驻各类企业 300 家以上，全力打造“中国绿色涂料之都”。

◆**琅琊经开区**。重点发展非织造材料、生物医药及健康食品、光电及智能制造等产业，建成全国装备水平最高、产业链最完善的非织造新材料产业集群，打造区域性生物医药及健康食品类的战略性新兴产业、建设国内有影响力的光电及智能制造产业化生产基地，到 2025 年，园区实现经营收入 200 亿元以上，入驻企业达 150 家以上。

◆**南谯经开区**。坚持移区、扩区并举，提升园区产业集中度，构建以高新技术、战略性新兴产业为先导，总部经济和先进制造业为支撑的产业格局，着力打造以利维能、奥特佳为龙头的新能源产业、以华瑞微为龙头的半导体和电子信息产业、以众望科希盟为龙头的新材料产业。到 2025 年，入园企业超 360 家，其中规上工业企业达 100 家，高新技术企业数达 45 家，园区实现经营收入超 200 亿元。

## 第五十一章 实施高质量引进来战略

**创新招商引资方法**。推行专业招商、委托招商、“基金+产业招商”、以商招商、线上招商等新模式。探索实行产业招商“链长制”，绘制产业地图，围绕产业链“延链、补链、强链”，制定发展政策、培育重点企业、引进重大项目、推动协同创新。建立项目信息联动和利益平衡机制，对于“首谈地”难以落户项目，安排市域内平台流转落户。完善项目招引决策体系，探索建立优秀企业家智囊团模式，为全市产业链导入、产业发展提供决策咨询。加大境外招商力度，抢抓安徽自贸区建设机遇，引进国际性招商人才，探索设立“海外招商分局”，重点在美国、德

国、日本等发达国家和地区设立招商机构，积极开展招商推介，大力引进国外投资资本，发展海外“飞地经济”。全市域实施招商引资服务综合标准化，依法制定招商引资优惠政策。

**大力推动产业招商。**围绕产业招商，实施产业差异化承接布局，着力引进知名跨国公司和行业龙头企业，建设一批企业总部、功能性机构、研发机构，加快形成规模效应和集聚效应。密切跟踪教育医疗、健康养老、电子商务、商贸物流、金融、文化等领域政策动态，围绕现代物流、服务贸易、高端旅游、商务会展、特色文化、新兴影视等现代服务业，引进高端项目。瞄准新基建七大板块龙头企业、关联企业、配套企业，逐步延伸产业链条，培育壮大产业集群。

**积极推动项目对接。**吸引优秀人才和优秀团队来滁投资，加强与央企合作，开展与在京央企和知名民企的对口招商，依托“徽商回归”工程，加强与在外安徽商会交流合作，积极吸引徽商企业来滁投资发展。搭建定向精准招商平台，紧盯长三角、京津冀、珠三角等发达地区，着力引进和培育处于产业链关键环节的领军企业，制定招商路线图，建立招商引资重点企业库。力争在“十四五”期间，每年新签约亿元以上项目 400 个，到位资金 1000 亿元以上，50 亿元、100 亿元以上工业项目年年有突破，百亿元以上工业项目实现县市区全覆盖。

## 第十三篇 持续增进民生福祉 打造宜居宜业的幸福之城

坚持以人民为中心的发展思想，聚焦人民群众对就业、教育、医疗、养老等民生重点领域和关键环节的期盼，改善人民生活品质，最大程度满足人民群众的美好生活需要，打造宜居宜业的幸福之城。

### 第五十二章 建设教育现代化强市

**全面落实立德树人根本任务。**贯彻党的教育方针，把立德树人成效作为检验教育战线一切工作的根本标准，健全学校家庭社会协同育人机制，深化教育改革，促进教育公平，提升教育质量，实施德育铸魂、智育提质、体教融合、美育熏陶、劳动促进行动，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。到 2025 年，全市教育总体发展水平超过全省平均水平并站稳全省第一方阵，教育现代化取得重要进展。

**强化基础教育优质发展。**推进学前教育普及普惠发展，实施学前教育提质扩容工程，加强城镇小区配套幼儿园建设管理，健全完善“以县为主”的学前教育管理体制，到 2025 年，全市学前三年毛入园率达 96%。实施义务教育扩容提升工程，统筹学区划分，合理分流生源，实现省定班额目标，“一校一策”消除

大校额学校，推进义务教育优质均衡发展。到 2025 年，义务教育与城镇化发展总体协调，乡村教育质量明显提升，实现城乡基本公共教育服务均等化。实施城镇普通高中学校扩容建设工程，推进普通高中育人方式改革，推进自主教育、分层分类教育、个性化教育、体验式教育等多样化的培养模式，实现高中教育特色多样化发展。到 2025 年，基本实现高中阶段教育普及，毛入学率达 99% 以上，普通高中与中等职业教育结构更加合理，招生规模大体相当。完善特殊教育、专门教育保障机制，构建布局合理、学段衔接、普职融合、医教结合的特殊教育体系。落实好军人子女、公安英烈子女教育优待政策。

**提高职业教育质量。**争创国家产教融合示范市。推动建设政府统筹管理，社会多元办学模式，优化职业教育规模结构，强化专业建设和师资力量，提升服务地方能力。完善职业教育和培训体系，深化产教深度融合、校企协同育人，推广省级现代学徒制试点经验。加快建设职业教育创新试验区，建设省级“双师型”教师培养培训基地，培育省级教师教学创新团队，支持滁州职业技术学院、滁州城市职业学院创建国家高水平高职学校和专业。到 2025 年，建设省 A 类中职学校 1 所、省 B 类中职学校 5 所。初步建成链接全省及长三角优质企业资源，集“产教研创办”一体的产教融合、创新创业现代化职业教育产学研基地，在校生规模达 10 万人以上，每年为全省乃至长三角培养输送约 3 万名高技能人才，提供 20 万个培训岗位。

**促进高等教育内涵提升。**加快滁州学院申建滁州大学和设

立硕士授权单位，建设科创城新校区，申报设立跨境电商等急需专业，支持将公共安全与应急管理学院建设成为安徽应急管理职业学院。加快安徽科技学院在滁设立研究生院，支持创建大学。支持滁州职业技术学院、滁州城市职业学院申办本科层次职业教育。建成南京信息工程大学金牛湖校区、泛美航空大学城。积极支持高教科创城、金牛湖新区引进长三角高校分校（研究院）或产业技术研究院。深化应用型人才培养模式改革，加快培育理工农医类专业紧缺人才。支持驻滁高校人才队伍建设，设立人才引进稳定专项基金，建立联系服务高校机制。

**促进教育全面发展。**以教育信息化驱动教育现代化，加快建设智慧校园，创新“互联网+教育”服务业态，推进信息技术与教育教学深度融合。深化高校思政课改革创新，推进“三全育人”综合改革试点。深化新时代教师队伍建设改革，健全师德师风建设长效机制，开展乡村教师支持计划，启动“智慧+乡村教师队伍建设”行动，建设一支高素质、专业化的“四有”教师队伍，强化教师待遇保障。推广集团化办学、名校办分校、委托管理、学区制管理、学校联盟、九年一贯制学校等办学形式，促进优质教育共享。支持和规范民办教育发展，规范校外培训机构。发挥在线教育优势，构建终身学习体系，扩大群众公共学习资源，建设学习型社会。

#### 专栏 24 教育事业重点项目

◆**启用。**滁州中学新校区、滁东中学、市体校新校区、滨河九年一贯制学校、醉翁小学、敬梓路中学、滁南九年一贯制学校、滁南一小、

明湖一小、明湖二小、明湖三小、明湖九年一贯制学校、苏滁外国语学校高中部、苏滁实验学校小学部、南谯新城九年一贯制学校、宝山学校小学部、滁西二小、滁西三小；天长同心小学、同心初中、天宁路小学、天宁路初中、石梁九年制（小学部）；明光城北中学、自来桥小学新校区；凤阳二中初中部、李二庄中学、園丘路小学、如意新城小学、武店三小、枣巷中心小学；定远中学新校区、五中新校区、第一初中新校区、实验小学新校区、幸福路小学；来安公园路小学、半塔中心学校新校区、汊河中心学校新校区；全椒城南学校、南屏路小学。

◆**扩建。**实验中学高中部、第五中学、创业路小学、滁州第二小学、琅琊路小学、紫薇小学、解放小学、明光第二中学、明光逸夫小学、明光特教学校等。新建安徽科技学院研究生院、凤阳职业学校、安徽广播电视大学滁州分校新校区、滁州机械工业学校新校区、定远化工学校新校区、来安职高新校区、来安汊河康养职业学院。

## 第五十三章 加快健康滁州建设

**构建现代医疗卫生服务体系。**加强综合医院、专科医院、县级医院、乡镇卫生院、村（社区）卫生服务中心等城乡医疗卫生服务体系建设，构建全面覆盖的公共卫生机构体系。加快高品质医疗服务供给，建成1-2个省级区域医疗中心与专科医疗中心，提高市级医院疑难病症诊治能力。实施县级医院医疗服务综合能力提升和乡村医疗卫生服务能力“百千万”工程，深入推进“中心卫生院管理圈”，加快乡镇卫生院“四优一满意”标准化建设，推进村医队伍统筹纳入乡镇卫生院管理。

**提高医疗卫生服务水平。**按照“两包三单六贯通”路径，实现紧密型县域医共体全覆盖。加强医疗质量管理体系建设，确

保医疗安全和服务质量。加强智慧医院建设，规范发展“互联网+医疗健康”服务。支持举办互联网线上医疗，鼓励医疗机构应用互联网等信息技术拓展医疗服务空间和内容，构建一体化医疗服务模式。提升家庭医生签约服务规范化管理水平，促进家庭医生签约服务提质增效。加强医疗机构装备设施和人才队伍建设，启动城市社区医疗卫生机构和村卫生室标准化建设工程，开展基层医务人员培训，继续加大全科医生转岗培训和农村订单定向免费医学生培养。到 2025 年，城乡每万名居民全科医生数达到 3.5 人，每个乡镇卫生院有 1 名以上全科医生、村卫生室有 1 名以上合格村医。

**加强预防保健健康管理服务。**为人民提供全方位全周期的健康服务。改革完善疾病预防控制体系，构建“大疾控”，统筹推进传染病、重大疾病、地方病、职业病防治。做好国家免疫规划工作，强化疫苗药品安全，加强预防接种规范化管理。抓好慢性病、重大疾病防控，加大重点人群防控和慢性病早期筛查、早期发现，推进慢性病综合防控示范区建设。建立劳动者职业病医疗救助和保障制度，构建有效的职业病防治体系。加大专业康复护理人才培养机构招引，加强专业康复护理人员教育培训。健全医养合作机制，提升社区医养结合服务能力。重视精神卫生和心理健康管理，抓实社会心理服务体系全国试点，深入推进精神卫生专科联盟建设。深入开展爱国卫生运动，推动从环境卫生治理向全面社会健康管理转变，全面开展省级健康城市建设，加快培育一批健康村镇、健康社区、健康单位（企

业)、健康学校、健康家庭,争创全国卫生城市和国家健康城市示范市。

**促进中医药传承创新发展。**实施促进中医药传承发展专项行动。健全中医药服务体系,加快中医药服务机构建设,加强中医药医师培养,到2025年,基本实现县办中医医疗机构全覆盖,力争实现全部社区卫生服务中心和乡镇卫生院设置中医馆、配备中医医师。建立层级分明、专业齐全、优势互补、中西协作的中医重点专科,争创省级中医医疗中心。健全重大疾病中医药防治和协作机制,开展重大疑难疾病中西医临床协作试点。促进中药质量提升和产业高质量发展,加强中医药普及,弘扬传承中医药文化。

**全面推进公共卫生体系建设。**完善重大疫情防控救治体制机制,健全公共卫生应急管理体系,建设集中统一、智慧高效的公共卫生应急指挥体系,提高统筹重大疫情和突发公共卫生事件应急处置能力。建设重大疫情监测预警平台,完善不明原因疾病和异常健康事件预警机制。加强基层防控和传染病医疗救援体系建设。实施市级疾控预防控制机构达标建设和能力提升工程,加快县级疾控标准化建设,县级以上疾控全部建成符合生物安全二级实验室。建设区域性传染病救治中心,各地依托综合医院建设1个相对独立、规范标准的传染病院区。推进二级及以上综合医院(含中医院)、传染病专科医院建设标准化核酸检测实验室,并具备新冠肺炎等重大传染病检测能力和救治能力。健全公共卫生防控救治体系和应急物资保障体系,



强化床位、专业应急装备、医疗物资储备和培训演练设施建设，提高传染病和大规模伤员救治能力，打造医疗防治、物资储备、产能动员“三位一体”的保障体系。加强卫生健康综合监督执法体系建设。

**加快医疗卫生综合改革。**健全完善分级诊疗制度，深化紧密型县域医共体和城市医联体建设，探索逐步将城市公立医院慢性病等门诊设在社区卫生服务机构，推动医疗卫生工作重心下移、资源下沉，形成“小病在基层、大病到医院、康复回基层”的合理就医秩序。深化公立医院改革，推进现代医院管理制度试点，全面建立现代医院管理制度。深化药品、医用耗材集中带量采购制度改革，完善药品供应保障制度，加强县域医共体和城市医联体中心药房建设。以创建国家医疗保障综合监管示范市为引领，全面深化医疗保障制度改革，逐步推进医疗保障基金监管制度体系改革。完善统一的基本医疗保险和大病保险制度，加快完善公平适度的待遇保障机制，建立健全稳健可持续的筹资运行机制，逐步建立管用高效的医保支付机制。加快落实异地就医结算制度。基本建成以基本医疗保险为主体，医疗救助为托底，补充医疗保险、商业健康保险、慈善捐赠、医疗互助共同发展的医疗保障制度体系。到2025年，健康优先发展战略地位更加突出，健康融入所有政策发展格局更加广泛，健康滁州建设有序推进，医疗卫生服务体系更加完备，医疗卫生资源分布更加合理，覆盖城乡居民的基本医疗卫生制度进一步完善。

**推动全面健康与全民健身的深度融合。**推动健康关口前移，建立体育和卫生健康等部门协同、全社会共同参与的运动促进健康新模式。实施青少年体育活动促进工程，推进体教深度融合，推动青少年文化学习和体育锻炼协调发展，创建一批省级传统特色学校和青少年体育俱乐部，实现市县级校全覆盖。实施全民健身普及工程，加强社会体育指导，构建更高水平的全民健身公共服务体系，创建全民运动健身模范市和模范县（市、区）。加强健身步道、全民健身中心、体育公园、社区多功能运动场等场地设施建设，到 2025 年，基本建成市县乡三级公共体育设施网络。加快竞技体育发展，新建苏滁体育中心及公园，高质量完成滁州市奥体中心、水上项目比赛运动中心建设，办好省第十五届运动会。引进高端休闲竞技体育“铁人三项”，将滁州打造成为国际知名休闲运动城市。

#### **专栏 25 医疗卫生重点项目**

◆**新建。**市五院、定远总医院分院、定远妇幼保健院、定远中医院、明光应急医院、明光中医院城北康养医院、南谯公共卫生综合服务中心、苏滁医院、琅琊扬子医院、琅琊妇幼保健院、琅琊疾控中心、凤阳妇女儿童医院、凤阳县医院传染病专科医院、凤阳健康管理指导中心等项目。积极引进长三角优质医疗资源，完成南京儿童医院等合作医院建设。完成市疾控中心综合楼、市中心血站业务楼等公共卫生服务设施建设。

◆**改扩建。**全面提高重大疾病医疗救治水平，建设市一院胸痛中心、卒中中心、创伤中心、重孕产妇新生儿救治中心，高标准建成 4-6 个省级重点学科。完成市一院南北区扩建、市二院扩建项目、市中西医结合医院急救能力综合楼建设及内科住院大楼、天长中医院新区、天长人民医院住院楼改（扩）建、明光中医院扩建、全椒中医院二期、全椒

县医院二期、凤阳中医院二期三期等项目建设。

## 第五十四章 持续提高城乡居民收入

**拓宽居民收入渠道。** 进一步提高居民劳动收入，特别是一线劳动者劳动收入，稳定和增加居民财产性收入。健全高校科研院所薪酬激励机制，深化公立医院薪酬制度改革，落实公务员与企业相当人员工资水平调查比较制度，健全机关事业单位工作人员工资正常调整机制。构建农民持续增收长效机制，努力增加工资性、经营性、财产性、转移性收入，持续缩小城乡居民收入差距。着力根治拖欠农民工工资问题。以农民工、新型职业农民、高校和职业院校毕业生为重点，促进低收入群体增收，创新实施中等收入群体倍增工程，中等收入群体比例超过40%。

**推进收入分配重点领域改革。** 健全体现效率、促进公平的收入分配制度。坚持多劳多得，着重保护劳动所得，提高劳动报酬在初次分配中的比重。健全劳动、资本、土地、知识、技术、管理、数据等生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制，切实增加中低收入者要素收入，缩小收入分配差距。完善再分配机制，发挥税收、社保、转移支付等调节作用。完善企业薪酬调查和信息发布制度，健全最低工资标准调整机制。发挥第三次分配作用，发展慈善事业，培育滁州慈善项目品牌。

## 第五十五章 实现更高质量的充分就业

**鼓励创业带动就业。**深入实施就业优先战略，完善和落实稳就业政策措施，积极培育新就业岗位，稳定就业总量，改善就业结构，提升就业质量。坚持创业带动就业，构建创业培训、创业政策、创业孵化、创业服务和创业氛围“五位一体”新格局，创建一批省级创业示范基地、农民工返乡创业示范园、大学生创业创新示范基地、青年创业园、留学生创业园，培育一批返乡入乡创业试点示范县。加快实施“互联网+就业”，发展互联网营销师、在线学习服务师、全媒体运营师、网约配送员等新职业。到 2025 年，力争完成各类创业培训 1.2 万人，通过开展创业培训实现成功创业达到 800 人。

**保障重点群体就业。**持续开展“四进一促”稳就业专项活动，突出做好高校毕业生、退役军人、农民工、受灾群众、退捕渔民等重点群体就业。落实高校毕业生就业创业促进计划、基层成长计划和万名青年见习计划，确保应届离校未就业高校毕业生年底就业率达到 90% 以上。建立退役军人高质量就业创业服务体系。鼓励街道（乡镇）、社区（村）提供更多公共管理和社会服务就业岗位，吸纳高校毕业生、退伍军人等群体就业。开展就业帮扶，促进困难人员、登记失业人员就业，围绕补齐民生短板扩展公益性岗位，每年开发 2900 个公益性就业岗位，加强托底安置，确保零就业家庭动态清零。

**加强职业培训。**推行终身职业技能培训制度，大力构建以

职业院校、各类民办培训机构和企业为主的培训体系，重点组织城镇零就业家庭、低保户劳动者、劳动年龄内的残疾人、领取失业金的重点群体参加培训。提升职业技能培训基础能力，创建一批公共实训基地、产教融合实训基地、农村劳动力实训基地。开展职业技能线上培训和以工代训，增强补贴技能培训的可及度和惠及面，每年开展各类补贴性职业技能培训 2 万人次以上。

**完善就业创业公共服务体系。**深化人力资源市场改革，积极引进国内外知名人力资源服务企业。构建统一公共就业创业标准服务体系，加强创业孵化基地（园区）建设与管理，打造“乐创滁州”创业服务品牌，推动创业载体市场化、专业化，为创业者提供低成本、便利化、全要素孵化服务。发展新就业形态，支持城市灵活就业和企业间共享用工。规范企业劳动用工管理，完善劳动者权益保障、劳动关系协调和矛盾调处机制，实现省级以上开发区劳动关系公共服务中心全覆盖、市县两级标准化劳动人事争议仲裁院全覆盖，推广电子劳动合同。完善企业用工、就业统计等重点监测制度，加强就业形势监测和研判。

## 第五十六章 促进人口结构优化和素质提升

**推动实现适度生育水平。**优化生育政策，增强生育政策包容性，发展普惠托育服务体系，降低生育、养育、教育成本，进一步释放生育潜力，引导生育水平适度提升并稳定在合理区间，促进人口长期均衡发展。大力推进优生优育服务，建立新

生儿基本病种免费筛查、监测和残疾信息报告制度，打造覆盖全市的出生缺陷检测网络。提升婴幼儿早期发展知识普及水平，推进公共场所母婴设施建设。建立妇女享有全生命、全周期健康保健、管理和服务体系。支持妇幼医院建设，加强妇幼保健服务能力建设，探索在妇幼保健机构开展妇女临床与保健相结合服务，增强妇女生育保障能力。建立完善生育支持、幼儿养育、青少年发展、老人赡养、病残照料、抵御风险等家庭发展政策体系，落实产假政策，全面提升家庭发展能力。

**健全婴幼儿托育体系。**坚持家庭为主，托育补充，建立健全3岁以下婴幼儿照护服务体系。加大对社区婴幼儿照护服务力度，支持公办幼儿园及符合条件民办幼儿园增设0-3岁托育班，加强婴幼儿照护服务专业化、规范化建设，全市每年建成2-3个示范性托育服务机构，各县（市区）至少建成1个普惠性托育服务机构。支持社会力量发展普惠托育服务专项行动，规范发展多种形式的婴幼儿照护服务机构，增加托位供给，提升婴幼儿照护服务内容。到2025年，每千人口拥有0-3岁婴幼儿托位数4.6个，实现城乡社区托育机构全覆盖。

**保障妇女、未成年人和残疾人基本权益。**实施中国妇女、儿童发展纲要。坚持男女平等基本国策，进一步完善促进男女平等、妇女全面发展的制度机制。完善儿童关爱服务体系，加强未成年人救助保护机构、区域儿童福利机构、儿童福利指导中心建设，创建多方力量共同参与儿童关爱服务的工作制度机制。促进儿童早期发展中心建设，优化儿童发展环境，全面提

升儿童综合素质。依法优先保障未成年人生存、发展、受保护和参与的权利，缩小未成年人发展城乡差异。加强家庭建设，巩固强化家庭地位，实施家家幸福安康工程、家庭文明创建行动、家庭教育、家庭服务提升行动。完善计划生育特殊家庭和伤病残家庭扶助政策。促进残疾人全面发展，健全残疾人社会保障和服务体系，发展残疾人康复、特殊教育，积极开展残疾人职业技能培训，推动残疾人医疗机构和市残疾人综合服务中心建设，提升重度残疾人康复、托养服务和居家安养服务水平。加快康复辅具产业发展，建设康复辅助器具特色产业园。

**促进青年优先发展。**贯彻落实中长期青年发展规划，推动构建更加完备的青年发展社会支持体系，完善青年发展政策体系和工作机制。加强青年政治思想和道德建设，实施青年马克思主义者培养工程、青年网络素养提升工程、未成年人思想道德建设工程，积极培育社会主义核心价值观。重视青年教育，构建学校、社会、家庭三位一体的教育体系。关注青年健康和婚恋服务，完善青年体质健康监测体系，依法保障青年权益。切实服务青年就业创业，提升青年就业质量，完善青年创业服务体系。扩大青年社会参与渠道，提升青年公共服务水平，注重青年文化建设。充分维护青少年合法权益，将预防青少年违法犯罪工作列入各地工作规划和财政预算，形成更加完善的青少年群体服务管理和社会保障体系。

**建设老年宜居社会。**落实应对人口老龄化国家战略，构建养老、孝老、敬老的社会环境。健全基本养老公共服务清单发

布、老年人需求评估、老年人补贴制度等基本养老服务制度体系，有效提高面向老年人的基本公共服务供给能力。优化老年宜居环境，推进老旧小区、已建成居住小区补齐社区养老服务设施，提高新建城区、新建小区养老配套服务设施比重，实施困难老年人居家适老化改造，打造“15分钟”养老服务圈。完善老龄工作体系，充分发挥各类老年人自治组织作用，倡导和支持老年人广泛开展自助互助。积极开发老龄人力资源，建立老年人才信息库，鼓励专业技术人才延长工作年限，继续为社会贡献宝贵经验和知识。丰富老年精神文化生活，推动老年教育事业的发展，构建终身学习体系，建设滁州老年大学城南校区。大力弘扬孝亲敬老、养老助老优秀传统文化，鼓励社会力量参与养老志愿服务。发展“银发经济”，加快适老化产品研发，解决老年人运用智能技术困难问题，推动养老事业和养老产业协同发展。发展老年医学和护理学科，推动二级以上综合医院、中医院开设老年医学科，推进全国安宁疗护试点市建设。

**扩大养老服务供给。**建立与完善居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。制定完善居家和社区养老服务支持政策，加强养老服务三级中心建设与运营，探索发展“家庭养老（照护）床位”，培育居家养老服务企业和社会组织。深入推进医养康养结合发展，健全养老服务机构与医疗卫生机构合作机制，推动医疗卫生机构为养老服务机构开通就诊绿色通道，大力发展老年护理和长期照护服务。深入推进公办养老机构改革，全面放开养老服务市场，发展壮大养老服务产业，提升高



品质健康养老供给能力。构建农村养老服务网络，大力发展农村互助养老服务格局。加强特困供养服务设施（敬老院）改造提升，每个县市建设1所县级失能照护服务机构。加强养老服务机构管理人员、养老护理员、老年社工专业人才、为老服务志愿者等养老服务人才队伍建设。创新发展智慧养老，依托滁州大健康与养老产业研究院，加快推进全国智慧健康养老应用试点示范基地建设。完善养老服务综合监管体系。

### 专栏 26 养老服务重点项目

新建滁州市光荣院医养结合与智慧化养老项目、天长金太阳智慧康养中心、天成长年养护院、明光夕阳红智慧养老中心、明光明珠养老中心、来安居家和社区养老工程、来安医养一体养老医疗、全椒养老服务中心、全椒社区型养老照护中心、全椒大墅医养服务中心、凤阳社区养老服务中心、凤阳金晚年养老公寓、凤阳社会养老服务中心提升改造、定远康养服务中心、定远乡镇敬老院改造提升、定远光荣院、琅琊紫西社区养老服务中心，改扩建凤阳乡镇敬老院。

## 第五十七章 健全可持续的多层次社会保障体系

**完善社会保险制度。**加快建成覆盖全民、城乡统筹、公平统一、可持续的多层次社会保障体系。实施全民参保计划，着力推进中小微企业和农民工、灵活就业人员、新就业形态人员、未参保居民等重点群体积极参保、持续缴费，进一步扩大基本养老保险、工伤、失业、医疗保险覆盖面。全面贯彻基本养老保险基金省级统收统支，有序衔接企业职工基本养老保险全国统筹。全面建立健全城乡居民重大疾病医疗保险和救助制度，积极发

展商业医疗保险。落实异地就医结算，稳步建立长期护理保险制度。健全基本养老保险制度和社会保险待遇正常调整机制，稳步提高城乡居民基础养老金水平。提升社会保障服务管理水平，建立城乡一体、多险统一、便捷高效的社保经办服务运行机制和更加便捷的社会保险转移接续机制。完善预防、补偿、康复“三位一体”的工伤保险制度，推进长三角地区工伤保险一体化。实施渐进式延迟法定退休年龄。

**推进社会保障全覆盖。**构建以基本生活救助、专项社会救助、急难社会救助为主体，社会力量参与为补充的分层分类社会救助体系。规范基本生活救助标准调整机制，根据实际需要给予专项社会救助，做好重大疫情等突发公共事件困难群众急难救助。积极推行政府购买社会救助服务，拓展社会救助服务内涵，形成“物质+服务”和“智慧救助”的救助方式。推进社会救助制度城乡统筹，加强社会救助与扶贫开发和乡村振兴战略的衔接。发挥红十字会、慈善组织示范作用，鼓励支持自然人、法人及其他组织自愿开展慈善帮扶活动。弘扬志愿精神，建立志愿服务有效激励机制。推进城乡公益性公墓全覆盖。加强社会救助资源统筹，实施精神卫生和流浪乞讨救助服务提升工程。推进长三角社会保障一体化发展，不断拓展社会保障合作领域。提升社会保障居民服务能力，全面发行社会保障卡，到2025年，持卡人数超400万人。

**健全退役军人保障制度。**推进优抚事业改革创新，提升服务保障退役军人和其他优抚对象服务能力和水平。规划建

设军人公墓。做好滞留军队离退休干部、退休士官、伤病残初级士官、义务兵接收安置工作。提升退役军人服务中心（站）治理能力和服务水平。完善因病退役军人和其他优抚对象关爱帮扶机制。

**完善住房保障制度。**加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，着力解决中低收入人群住房问题。有效增加保障性租赁住房和共有产权住房供给。整顿租赁市场秩序，降低租赁住房税费负担。保障困难家庭基本住房需求，解决安置房“难办证”问题。加强房地产市场和工程质量监管，用好管好住房公积金，保持房地产市场持续平稳健康发展。完善物业管理机制，推动物业小区管理达标升级和无物业小区物业管理“全覆盖”。提高住宅专项维修资金使用效率。

**提高基本公共服务均等化水平。**健全基本公共服务制度，完善实施保障机制，持续加大基本公共服务投入，不断提升公共服务质量和水平。优化基本公共服务资源配置，优先保障就业、教育、医疗卫生、文化体育、养老服务、社会保险、住房保障等基本公共服务领域供给。建立健全基本公共服务标准体系，加大对基本公共服务薄弱地区扶持力度，缩小县域间、城乡间服务差距。推动非基本公共服务市场化、多元化、优质化。加强与沪苏浙对接，逐步实现长三角基本公共服务均等化。

### 专栏 27 民生幸福十大工程

◆**政务便民工程。**扩大电子证照应用领域，实现个人事项 100% 全程网办、拓展更多服务事项“掌上办”、深化政务服务“指尖办”、做实 7×24

小时“随时办”，推进长三角政务服务事项“跨省通办”。

◆**就业富民工程**。实现城镇新增就业 16 万人，城镇调查失业率控制在 5.5%左右，新增农业转移劳动力达 25 万人，职业技能培训达到 10 万人，居民人均可支配收入高于经济增长。

◆**教育兴民工程**。普惠性幼儿园覆盖率达 85%，公办园占比达 55%，九年义务教育巩固率达到 98%，公办中等职业学校全部达到 B 类办学标准，新引进省内外高校 5 家以上。

◆**医疗卫民工程**。新增三甲医院 1 家，创建二级医院 12 家，一级甲等 25 家，特色专科 28 个。每千常住人口执业助理医师数达到 3.6 人，医疗卫生机构千人口床位数达到 6.2 张。

◆**养老助民工程**。每千名老年人、每百张养老机构床位配 1 名社会工作者，养老机构护理型床位占比不低于 55%，街道（乡镇）区域养老服务中心覆盖率达到 80%以上。

◆**体育强民工程**。市县级“五个一”公共体育设施拥有率 100%，人均体育场地面积不少于 2.4 平方米，城镇社区实现 15 分钟健身圈全覆盖，全市经常参加体育锻炼人数比例达到 36%以上。

◆**扶弱暖民工程**。提标城乡低保标准、特困供养标准、高龄津贴、困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴，每百名残疾人康复和集中托养床位数达到 3 张以上。

◆**文化惠民工程**。建成 50 个一级乡镇文化站、300 个农民文化乐园、100 个市民文化乐园，打造 10 个以上夜间文化场馆。

◆**住房安民工程**。完成城镇棚户区改造 1.65 万户以上，改造农村危房 1.5 万户以上，完成全市剩余 269 个老旧小区改造。公共供水普及率达 98%以上，燃气普及率达 95%以上。

◆**平安护民工程**。因灾直接经济损失占国内生产总值的比例年均控制在 1.5%以内。主要农产品质量安全监测总体合格率稳定在 97%以上，食品抽检合格率稳定在 98%以上。

## 第十四篇 加快建设文化强市 打造更高水平的文明滁州

坚持社会主义核心价值观引领文化建设，加强新时代公民道德建设，倡导社会文明新风尚，加快完善公共文化服务体系，繁荣和发展滁州文化，提升文化软实力，加快建设文化事业兴盛、文化产业发达、文化艺术繁荣、社会文明达到新高度的文明滁州。

### 第五十八章 传承和发展传统文化

**发扬地方特色文化。**传承发展长江文化、淮河文化、大运河文化、江南文化、皖江文化、明文化，加快建设明中都（皇故城）国家考古遗址公园，谋划推进凤阳、明光淮河文化公园，明光淮河行蓄洪区主题文化公园及博物馆。推进戏曲、书法、传统体育等进校园，加强凤阳与明光“明”文化、天长“孝”文化、全椒儒林文化、太平文化等地方文化研究，积极通过文艺创作、文艺演出、文旅结合，传承和发展凤阳花鼓、洪山戏、秧歌灯、凤画、天官画、全椒民歌等滁州特色民俗文化产品，开展琅琊山庙会、走太平、令狐山庙会等民俗文化活动，高质量展示“徽风皖韵”，建设中国（安徽）民间文化艺术之乡2个以上。

**加强文化遗产保护和利用。**做好传统民居、历史建筑、革

命文化纪念地、农业遗产、工业遗产保护工作，力争滁州、凤阳创成国家级历史文化名城。加强重点文物和古建筑保护，完成池河太平桥、小岗村旧址等一批文保单位保护修缮，实施琅琊山摩崖石刻及碑刻等文保单位“三防”工程建设，力争新增国保 1 处、省保 3 处、市保 10 处以上。深入挖掘红色教育资源，加强半塔保卫战旧址、抗大八分校旧址、嘉山县抗日民主纪念馆、定远藕塘烈士陵园、南谯章广中共苏皖省委旧址及刘少奇故居等保护利用，实施烈士纪念设施提质改造工程，建成琅琊乌龙山烈士陵园等项目，促进红色文化协同发展。

**推动非遗保护传承发展。**推动国家级代表性项目凤阳花鼓等建设传承体验中心，形成集传承、体验、教育、培训、旅游等功能于一体的传承体验设施体系。到 2025 年，力争新增国家级代表性项目 2 项、省级项目 5 项，新增国家级传承人 1 人、省级 5 人，国家级非遗展示基地 1 个，省级文化生态保护区 1 个，省级非遗传习基地和生产性保护示范基地各 2 个。

## 第五十九章 提升公共文化服务水平

**完善公共文化服务体系。**推动基本公共文化服务标准化、均等化，建设市、县、乡、村（社区）四级公共文化设施网络。全面提升公共文化场馆阵地服务效能，市图书馆、南谯区图书馆、市县文化馆均达一级馆标准，所有乡镇文化站达到等级站水平。加快推进“书香滁州”建设，新增一批城市阅读点。启动滁州市公共文化艺术中心、新时代文明实践中心（传媒中心）、

工人文化宫（市职工活动中心）建设，实现县级文化艺术中心全覆盖。加强公共文化服务队伍建设，提升文化队伍整体业务能力，力争每村配有1名文化协管员。围绕“互联网+文化公共服务”，推动公共数字文化服务平台、数字文化馆、智慧图书馆建设，推广普及线上文化活动，加大线上公共文化资源建设。新建市档案史志馆，提升地方史志服务功能。

**丰富文化产品和文化服务。**聚焦中国共产党成立100周年、党的二十大关键节点，推出更多富有滁州特色的“四个讴歌”重点作品。持续组织实施“十个一”文艺精品创作，实施地方戏曲振兴、美术书法创作、影视精品打造、基层文艺繁荣等工程，大力培养艺术人才，推出更多群众喜爱、市场认可的文艺精品。继续开展“送戏下乡”“非遗（戏曲）进校园”、农村公益电影放映等文化惠民活动，不断扩大“乡村村晚”覆盖面。持续擦亮中国农民歌会、“出彩滁州人”等有地方特色的文化品牌。完善文化产品创作生产传播的引导激励机制。支持开展群众性文化活动，创建国家公共文化服务体系示范性项目，推动社会力量参与公共文化建设。

## 第六十章 健全现代文化产业体系

**拓展文化产业空间。**优化文化产业发展布局，深度融入合肥都市圈文化发展核心区、皖江文化发展集聚带、淮河文化产业集聚带，着力打造明源文化集聚区。深入挖掘明朝开国史、凤阳明中都史与南京明南都历史文化，借鉴西安大唐不夜城、

开封大宋武侠城开发模式，赋予凤阳明中都、滁州古城更多明文化元素，串联凤阳明皇陵、明光跃龙岗、定远古城、滁州博物馆等景点，打造明源文化寻踪及体验线路。加强与南京合作共建，推动明文化融入江淮分水岭国家风景道建设，形成以南京、滁州凤阳为两核，明光、定远、琅琊、全椒为多极的明源文化集聚区。

**促进文化和旅游融合发展。**加快转变旅游发展方式，加大旅游资源挖掘整合、开发利用，高标准打造天长东部文化旅游示范区，建设一批文化旅游产业融合发展示范区和新型文旅商业消费集聚区，积极创建国家级文化和旅游消费试点城市。支持各地打造一批高品质的文化旅游特色小镇、特色园区（基地）、特色街区、特色乡村以及旅游演艺等特色产品。深度挖掘旅游景区的文化底蕴，推进非遗进景区，打造非遗精品旅游线路，推进优秀地方特色剧（节）目进景区。建设各类文化创意产业园区、主题公园，发展文化观光游、文化体验游、文化休闲游，开发醉翁、明中都、儒林等文创旅游产品和服务，高水平举办各类文化节庆活动，打造具有滁州风情的高品质舞台艺术精品。推动各类博物馆、图书馆提升公共服务，争创 A 级旅游景区。探索开设夜游项目，促进夜间文旅消费，壮大夜游经济。擦亮“一山一亭一书一文一帝一村一歌一舞”名片，强化精准营销、智慧营销和品牌营销，积极参与长三角旅游推广联盟，着力提升滁州城市形象和旅游品牌知名度、美誉度。

**培育壮大文化企业。**优化民营文化企业发展环境，坚持开



放引进与本土培育相结合，加大新兴文化产业招引力度，努力培育一批“专精特新”文化企业和成长性好的民营文化企业，发展一批创意设计服务、影视制作服务等文化核心领域产业，培育壮大一批版权保护、评估鉴定、信息咨询等文化中介组织。积极推动文化企业兼并重组，打造面向国际的大型文化企业集团和文化品牌，加快培育一批中小微文化企业，推动一批文化企业升规上限。到 2025 年，文化产业规模法人企业数达 300 家以上、新增高新技术企业 30 家、上市企业 1 家以上。

**打造文化产业集群。**发展壮大视听设备制造、文具制造、玩具制造、文化休闲娱乐服务等传统优势文化制造业和服务业，加快发展文化创意和设计服务、文化信息传输服务、文化专用设备生产、工艺美术品生产等新兴文化产业。推进省级文化产业基地建设，打造动漫影视、数字出版等特色文化产业集群。到 2025 年，文化产业增加值达 350 亿元，占 GDP 比重达 7%。

## 第六十一章 全面提高社会文明程度

**强化公民道德建设。**深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，推动理想信念教育。大力弘扬社会主义核心价值观，深入实施公民道德建设与新时代爱国主义教育，扎实开展典型选树活动，加强动态管理，落实帮扶礼遇制度，持续推进“道德信贷”工程，创建一批省级爱国主义教育示范基地。加强未成年人思想道德建设，完善家庭、学校、政府、社会相结合的思想道德教育体系。深化道德实践养成，广泛开展弘扬时代新风行

动，充分发挥礼仪礼节的教化作用，深化群众性创建活动。抓好网络空间道德建设，培养文明自律的网络行为，营造良好网络道德环境，发展积极健康的网络文化。发挥法治对道德建设的保障和促进作用，深化道德领域突出问题治理。

**倡导社会文明新风尚。**拓展新时代文明实践中心功能，建设市级“一基地五平台”阵地，推进志愿服务制度化规范化常态化。完善文明城市创建长效机制，确保市本级和天长市通过复评，明光成功创建全国文明城市，定远、凤阳、全椒成功提名全国文明县城，实现省级文明城市全覆盖，全国文明城市占全市县（市）总数超过50%。深化文明村镇、文明单位、文明校园、文明家庭创建活动。广泛开展移风易俗行动，整治突出问题，破除不良习俗，坚决遏制餐饮浪费。广泛开展诚信主题实践活动，治理诚信缺失突出问题。弘扬诚信文化、诚信社会，加强家庭、家教、家风建设，持续提高公民文明素养。

**加强媒体平台建设。**实施全媒体传播工程，深度参与省级融媒体建设，支持市级媒体集团化发展，推动县级融媒体中心提质增效，提升融媒体中心的传播力、引导力、公信力和影响力。打造新型主流媒体，着力加强美好滁州、滁州发布等政府“两微一网”等平台建设，加快推进传统媒体与新兴媒体融合发展，通过新兴媒体平台，开发制造更多网络文化精品，打造一批形态多样、手段先进、走在前列的新型主流媒体和媒体集群，构建立体多样、融合发展的现代传播体系。

## 第六十二章 加快社会信用体系建设

持续推进政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信建设。加强以市公共信用信息平台为核心的信用基础设施建设，依法加强信用信息深度归集、按需共享、充分公开和广泛应用。进一步规范 and 健全失信行为认定、记录、归集、公开、惩戒和信用修复等机制，更好发挥信用在支撑“放管服”改革、政府职能转变和营商环境打造等方面的积极作用。加大诚信缺失违法行为惩处力度，完善守信联合激励和失信联合惩戒联动机制。大力推进信用承诺制创新和完善信用分级分类监管。实施“信易+”工程，扩大“信易贷”规模，提升信用惠民便企水平。培育和规范信用服务市场，根据国家和省信用标准，研究制定地方性标准或实施细则。维护信用信息安全，严格保护商业秘密和个人隐私。加强诚信文化建设，不断提高社会诚信意识。主动对接皖江、皖北等信用联盟，实现数据互通、信息共享、结果互认。

## 第十五篇 全力营造安全稳定社会环境 打造和谐善治的平安之城

全面贯彻总体国家安全观，更加注重统筹发展和安全，维护国家安全，加强公共安全体系建设，提升社会治理现代化水平，一体推进法治滁州、法治政府、法治社会建设，打造和谐善治的平安城市。

### 第六十三章 强化重点领域安全

**加强国家安全体系和能力建设。**深入落实防范化解重大风险方案体系，加强各领域风险监测预警，全方位防控各领域重大风险。完善国家安全领导体制和工作机制，健全国家安全法规制度体系，健全国家安全审查制度，加强国家安全执法。开展国家安全宣传教育，增强全市人民国家安全意识，巩固国家安全人民防线。坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全，全面加强网络保障体系和能力建设。严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。

**促进经济建设与国防建设协调发展。**推动重点区域、重点领域、新兴领域协调发展。发挥拥军光荣传统、资源禀赋、产业优势，着力推动军民资源互动共享。重点推进新材料、航空航天、电子信息、特种车辆、无人机等领域产业发展，积极创建示范

基地和特色产业示范园区。完善国防动员体系，建立军地应急指挥协同、常态业务协调、灾情通报和联合勘探、应急资源协同保障机制。优化关键物资生产能力布局，发展应急产业，新建滁州市军供保障中心，推动实物储备和产能储备相结合。强化全民国防教育，完善双拥工作和军民共建机制，继续争创双拥模范城。

**保障粮食能源供给安全。**深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，开展节粮减损行动，保障粮、棉、油、肉等重要农产品供给安全。强化耕地安全保障，坚决遏制各类违法乱占耕地行为，落实耕地轮作休耕制度，加大粮食生产功能区建设，持续推进优质粮食工程，稳定粮食种植面积、产量和质量。强化种子安全保障，推进农作物、畜禽良种攻关，建设“皖东牛”品种育繁基地。健全粮食储备运行机制，合理确定粮食储备规模，完善粮食储备和流通体系，推进各地仓储设施建设，破解粮食收储难题。开展重要农产品国际合作，推动进口来源多元化。加快能源产供储销体系建设，增强能源持续稳定供应、合理需求调控、风险预警和管控应对能力，有效扩大能源储备，实现电力、煤炭、民生油气可靠供应。依法依规做好重要输电通道、油气管道的安全保护。

**强化金融领域安全。**建立健全市场化、法治化的金融风险处置机制，守住不发生系统性金融风险的底线，稳妥有序化解地方法人金融机构风险，坚决打击非法集资等非法金融活动，防止房地产市场、债券市场、资本市场风险集聚和交织传导。健全地方政府举债融资机制，防范化解地方政府债务风险，妥

善处置“僵尸企业”，加快推动市场出清，防范化解重点企业债务风险。加强重要金融基础设施建设。

**加强网络安全防护。**完善网络安全制度体系，强化对数据资源、网络信息技术和关键设施保护，全面落实网络安全等级保护制度。健全网络综合治理体系，持续开展“江淮净网”行动，营造清明网络空间。提升大数据安全保障能力，加强关键信息基础设施安全防护，增强应急响应能力，强化个人信息保护。加大网络安全投入，提升网络安全服务水平，培育一批网络安全龙头企业。推进重大工程和设施建设，打造多方协同、各方联动的网络空间安全防护体系。

## 第六十四章 提高公共安全保障能力

**提高安全生产水平。**完善和落实安全生产责任制，加强对城乡规划、产业规划、重大工程、重点项目的安全风险评估论证，实行重大安全风险“一票否决”。持续深化“铸安”行动和“六项机制”建设，深入开展安全生产专项整治三年行动，加强监管执法，有效防范危化品、矿山、道路交通、建筑施工、消防等重点行业领域的安全风险，坚决遏制重特大生产安全事故。严格落实企业安全生产主体责任，推行与信用管理挂钩的企业安全承诺制度。积极争创国家安全发展示范城市。

**强化食品药品安全。**加强食品药品安全技术支撑能力建设，推广“互联网+食品”监管模式，全面提高食品药品安全风险管控能力。扎实开展食品安全放心工程建设攻坚行动，严厉打击食

品药品违法违规行为，提升食品药品全链条质量安全保障水平。完善食品药品安全标准体系，强化安全风险监测评估预警，健全全程监管、原产地可追溯、质量标识制度，提高检验检测科学化水平。完善食品药品安全监管体制，充实基层监管力量。落实企业主体责任，强化消费者权益保护，健全多渠道投诉举报和突发事件快速反应机制，营造安全放心的市场消费环境。严格落实食品药品安全党政同责，健全食品药品安全责任体系。积极争创国家食品安全示范城市。

**健全应急管理体制。**建成市、县两级应急指挥中心，完善综合应急平台系统，全面建成广播应急体系。建设监测预警、指挥调度、抢险救援“三大系统”，推进危险化学品、道路交通、地质灾害、森林防火、防汛抗旱、地震等“6+N”重点领域应急系统建设。加强应急预案管理，健全应急预案体系，开展常态化应急演练。建立健全重大自然灾害和安全事故调查评估制度。加快推进市级应急物资储备中心建设，合理布局基层救灾物资储备库（储备点），健全统一的应急物资保障体系，优化重要物资产能保障，提升储备效能。优化城区消防救援站点布局。建成智慧消防监管体系，推行城市消防大数据管理，分级建成消防大数据库和火灾监测预警预报平台，实现消防安全管理智能化、科技化。推进多灾种消防救援训练基地和消防战备物资保障站建设。统筹推进综合应急、专业应急和社会救援队伍建设，强化装备配备和救援能力。积极探索建设航空消防救援力量。加强高空救援、地震救援、水域救援等特种救援专业队建

设，提高社会应急救援力量。提高公众自救互救能力。完善灾害事故保险体系，发展巨灾保险，筑牢防灾减灾救灾人民防线。

**强化地震人防安全。**进一步提升地震监测预测预警能力，基本实现震后 1 分钟内提供地震参数自动速报结果，15 分钟内完成地震烈度速报。完成郟庐断裂带沿线县（市）地震灾害风险调查和重点隐患排查，开展地震灾害损失预评估，实施地震易发区房屋抗震加固改造，提升防震减灾公共服务能力，创建防震减灾智慧服务平台，提高全民防震减灾科学素质。初步建成全社会共同参与防范化解地震灾害风险的格局。统筹推进人民防空战备建设和发展转型升级，完善人民防空五大体系，提高人防战训水平、目标防护能力、信息化保障能力，深度融入长三角人防一体化，构筑强大的现代人民防空体系。

## 第六十五章 加强社会治安体系建设

健全点线面结合、网上网下结合、人防物防技防结合、打防管控结合的社会治安防控体系，完善基础设施保障能力，提高对动态环境下社会治安的控制力。深入开展“守护平安”行动，全力推进“打、防、管、控、建”一体化，常态化机制化开展扫黑除恶专项斗争，严厉打击黑恶势力、严重暴力恐怖、传统盗抢骗、新型网络犯罪等突出犯罪活动。落实重大决策社会稳定风险评估制度，建设维稳态势监测预警平台，完善平安建设制度机制，加强平安滁州基层组织、基础工作、基本能力建设。推进“雪亮工程”、智慧安防小区、智慧交通、智慧安全检查站和智慧街面



综合警务站建设，打造以公共安全视频监控联网应用为重点的立体化智能化社会治安防控体系。推动“皖警智能交通安全管理系统”应用，建设具有滁州特色的“交通大脑”。构建完备的信息资源共用共享机制和大数据实战应用体系，形成公安大数据智能应用新生态。全面加强公安业务技术用房、执法办案中心、监管中心、交通指挥中心、警务技能训练基地等公安机关基层一线基础设施建设。加强社区警务建设，完善“警民联调”和“一村一辅警”机制。加强流动人口和特殊人群服务管理，推进社区矫正场所建设，促进社区戒毒、社区康复专业延伸和指导帮扶。弘扬见义勇为精神，将公共安全教育纳入国民教育和精神文明体系，健全公共安全社会心理干预体系、重大舆情和突发事件舆论引导机制，动员全社会的力量维护公共安全。

## 第六十六章 提升社会治理现代化水平

**完善共建共治共享的社会治理机制。**健全基层群众自治制度，推进党建引领城乡基层治理，畅通了解民情、反映民意、集中民智渠道，充分发挥群众在城乡社区治理、基层公共事务和公益事业中作用。深化基层乡镇、街道行政管理体制改革和服务管理创新，向基层放权赋能，减轻基层特别是村（社区）组织负担。加强基层社会治理队伍建设，建立完善“网络+网格”基层社会治理模式。推进全国市域社会治理现代化试点工作。实施社区现代化治理工程，建立完善“三社联动”机制，稳步推进乡镇（街道）社工站建设。

**构筑人民内部矛盾化解基层“桥头堡”。**坚持和发展新时代“枫桥经验”，巩固拓展信访突出问题“深督导、重化解、促落实”专项行动成果，持续推进“转作风、转方法、转局面”信访突出问题集中攻坚行动，完善信访制度，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道。加强各级综治中心规范化建设和实体化运行，健全各类调解联动工作体系，完善诉调对接、警民联调等工作机制，发挥非诉讼纠纷解决机制作用，构建源头防控、排除梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制。推进物业纠纷、拆迁安置、医患纠纷等行业性专业性调解组织和平台建设。积极防范和妥善化解群体性事件。健全社会心理服务体系和危机干预机制，开展社会心理服务建设试点工作。

**构建社会组织协同体系。**进一步深化事业单位分类改革，创新事业单位机构编制管理方式，推动有条件的事业单位转为企业或社会组织。深化行业协会、商会和中介机构改革。健全完善企事业单位和社会组织参与制度，充分发挥资源、技术、人才等优势，在社会治理方面发挥更大作用。重点扶持发展行业协会商会类、城乡社区服务类、公益慈善类、科技类等社会组织，通过购买服务、项目外包等方式吸纳社会力量参与社会治理。引导培育社会力量发展社会服务机构，推进社会工作专业化、职业化。

## **第六十七章 全面推进法治滁州建设**

**健全地方立法机制。**全面贯彻落实现近平法治思想，坚持

党对立法工作的领导，进一步落实党领导立法工作的制度和机制，强化人大立法主导作用，注重发挥政府在立法工作中的支持作用。坚持科学立法、依法立法、民主立法，拓展开门立法渠道，健全立项、论证、评估、听证等制度。在城乡建设与管理、环境保护、历史文化保护等方面开展立法。坚持立改废释并举，注重突出地方特色。深化与长三角地区立法协同协作。

**推进法治政府建设。**提高依法执政、依法行政水平，实现科学立法、严格执法、公正司法、全面守法相统一。严格落实重大行政决策程序制度，健全科学、民主、依法决策机制。完善政府权责清单制度，推动清单制度规范化标准化建设。深化行政执法体制改革，推动执法重心下移，推进县（市、区）综合行政执法，实现乡镇一支队伍管执法。继续推进重点领域综合执法改革，探索跨领域跨部门综合执法。实施行政复议体制改革，加强行政复议办案场所和装备设施建设。严格规范公正文明执法，全面推行行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核制度。规范执法自由裁量权，全面推行行政裁量权基准制度。加强和创新事中事后监管，建立健全行政执法风险防控机制。深入开展法治政府示范点创建活动。

**树立公正高效权威司法。**继续推进法治领域改革，深化司法责任制综合配套改革，加强司法制约监督，健全社会公平正义法治保障制度。健全公安机关、检察机关、审判机关、司法行政机关各司其职，侦查权、检察权、审判权、执行权相互配合、互相制约的体制机制。深化以审判为中心的刑事诉讼制度

改革，健全侦查机关调查收集证据制度，完善庭前会议、非法证据排除、刑事申诉制度，落实认罪认罚从宽制度，健全法律援助值班律师制度。完善民事诉讼相关制度，推进民事诉讼程序繁简分流改革工作。深化执行体制改革，加强“执行难”综合治理、源头治理。拓展公益诉讼案件范围。

**深入推进全民守法。**大力弘扬社会主义法治精神，推动全社会形成守法光荣、违法可耻的社会氛围。积极实施“八五”普法规划，加强法治宣传教育，全面落实“谁执法谁普法”普法责任。加强法治文化建设，开展群众性法治文化活动。增强普法工作针对性和实效性，不断提升全体公民法治意识和法治素养。加强法治乡村建设，开展民主法治示范村（社区）创建活动。加快推进公共法律服务建设，整合律师、公证、司法鉴定、仲裁、人民调解等法律服务资源，到2022年基本形成覆盖城乡普惠均等、便捷高效、智能精准的公共法律服务体系。

## 第十六篇 加强规划组织实施 奋力谱写现代化 新滁州建设的壮丽篇章

坚持和加强党对经济社会建设工作的全面领导，建立健全规划实施机制，强化工程项目支撑、政策配套、要素保障，团结和凝聚全市人民力量，把滁州打造成为高质量发展、高品质生活、高水平开放、高效能治理的社会主义现代化城市。

### 第六十八章 坚持和加强党的全面领导

把党的领导落实到“十四五”规划实施的各领域和全过程。坚持总揽全局、协调各方，发挥各级党委（党组）在经济社会发展工作中的领导核心作用，为实现“十四五”规划提供坚强政治保证。加强党的政治建设、组织建设、作风建设、纪律建设、制度建设，坚持完善监督体系，充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，更好带领群众全面建设现代化新滁州。坚持和完善人民代表大会制度，坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，巩固和发展最广泛的爱国统一战线。注重发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用，全面落实党外知识分子、民族、宗教、侨务政策，充分发挥民主党派、工商联和无党派人士作用，加强对台、港澳、外事、侨务工作，推进改革发展，维护社会和谐稳定。巩固和深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，用好皖东红色资源，传承红色基因，广

泛开展爱国主义教育，大力开展党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史专题教育，凝聚起上下同心、团结奋进的磅礴力量。

## 第六十九章 完善规划实施机制

**建立健全统一规划体系。**构建以市发展规划为统领，市级国土空间规划为基础，市级专项规划、区域规划为支撑，由市、县规划共同组成，定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的市域规划体系。市发展规划明确空间战略格局、空间结构优化方向及重大生产力布局安排。市级国土空间规划聚焦空间开发强度管控和主要管控线，为国家、省、市发展规划确定的重大战略任务、重大工程项目落地提供空间保障。市级专项规划具体指导特定领域发展、布局重大工程项目。市级区域规划指导重点地区、跨行政区且经济社会活动联系紧密的连片区域发展战略任务。县（市、区）发展规划因地制宜提出关系本地区经济社会长远发展的目标任务。

**加强政策协调配合。**细化分解市发展规划确定的发展目标、主要任务，明确牵头单位和工作责任，确保党中央、省委、市委关于“十四五”发展的决策部署落到实处。国民经济和社会发展年度计划要贯彻市发展规划提出的目标和任务，将市发展规划确定的主要指标分解纳入国民经济和社会发展年度指标体系，设置年度目标并做好年度间综合平衡，结合形势发展确定年度工作重点。加强财政预算与规划实施的衔接协调，统筹财

力合理安排财政支出规模和结构，财政资金优先投向市发展规划确定的重大任务和工程项目，投资、产业、金融、土地、就业等政策要服从服务于市发展规划。组织开展规划中期评估和总结评估，完善规划实施监督考核机制，健全规划动态调整和修订机制。

**强化重大工程项目实施。**进一步完善重大项目推进工作机制和分层分级调度机制，形成市、县（市、区）合力协调推进的工作格局。加强项目用地用能等要素保障，对重大投资项目开设绿色通道。加大资金投入力度，积极争取国家和省资金支持，充分调动社会资本扩大投入，加强省外境外资本招引力度。做深做实项目前期工作，加快项目落地实施，早日发挥经济和社会效益。

**充分调动全社会积极性。**构建内生激励机制，健全市场环境和法治环境，充分发挥各级政府、社会各界的积极性、主动性和创造性，尊重基层首创精神，汇聚人民群众的力量和智慧，形成全市人民群策群力、共建共享的生动局面。加强规划宣传，着力推进规划实施的信息公开，把加强顶层设计和坚持问计于民统一起来，健全政府与企业、社会的信息沟通和交流机制，促进规划有效实施，主动接受全社会监督。